

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 894 del 28/12/2016

Proposta: DAL/2016/919 del 27/12/2016

Struttura proponente: SERVIZIO INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE
GABINETTO DEL PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI UNA GARA COMUNITARIA A
PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI
GIORNALISTICI E INFORMATIVI DELLE AGENZIE DI STAMPA PER 24 MESI.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - DIREZIONE GENERALE ASSEMBLEA LEGISLATIVA
REGIONALE

Firmatario: ELENA ROVERSI in qualità di Responsabile di servizio

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 28/12/2016

DIREZIONE GENERALE ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE IL DIRETTORE

Sostituito in applicazione dell'art. 46 comma 1 della L.R. 43/01, della delibera UP 31/2016, nonché della nota del Direttore generale dell'Assemblea legislativa n° NP/2016/2875 dalla Responsabile del SERVIZIO FUNZIONAMENTO E GESTIONE, ELENA ROVERSI

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “Disposizioni per l’attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli Enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- la legge regionale 24 maggio 2004, n. 11 “Sviluppo regionale della società dell’informazione”;
- la legge regionale 21 dicembre 2007, n. 28 “Disposizioni per l’acquisizione di beni e servizi”;
- il decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito, con modificazioni, dalla legge 6 luglio 2012 n. 94, e ss. mm. ii.;
- il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95 recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e ss. mm. ii.;
- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 recante “Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4” per quanto applicabile;
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” e, in particolare, l’articolo sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito nella legge 9 agosto 2013, n. 98 recante “Semplificazione in materia di DURC” e il Decreto interministeriale 20 gennaio 2015 del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e il Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione concernente anch’esso “Semplificazione in materia di Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC)”;

Richiamate in materia di bilancio:

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 105 del 27 febbraio 2013 di approvazione del "Regolamento interno dell'Assemblea legislativa per l'amministrazione e la contabilità" e, in particolare, il Titolo III "Attività contrattuale";
- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 101 del 13 dicembre 2016 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna per gli anni 2017-2018-2019";
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 79 del 14 dicembre 2016, recante "Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017-2018-2019, approvato con delibera dell'Assemblea legislativa n. 101 del 13 dicembre 2016;
- la determinazione del Direttore generale n. 876 del 21 dicembre 2016, recante "Bilancio finanziario gestionale 2017-2019 della Direzione generale – Assemblea legislativa;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 88 del 20 dicembre 2016, recante "Aggiornamento del primo programma 2016 – 2018 di acquisizione di beni e servizi dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia – Romagna approvato con delibera U.P. n. 46 del 08/06/2016";

Richiamati in materia di anticorruzione e trasparenza:

- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", così come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e, in particolare, l'art. 14 "Contratti ed altri atti negoziali";
- la determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016 di cui alla delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 831 del 3 agosto 2016;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 421/2014 "Approvazione del Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna" e, in particolare gli articoli 2 "Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione del Codice", 7 "Comunicazione dei conflitti di interesse e obbligo di astensione" e 13 "Acquisizione di beni e servizi e affidamento lavori;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna, aggiornamento per gli anni 2016-2018, approvati con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 10 del 28 gennaio 2016;

- la “Direttiva sulle clausole da inserire nei bandi di gara, negli atti prodromici agli affidamenti di contatti pubblici, anche mediante procedura negoziata e nei relativi contratti di acquisizioni di beni, servizi e affidamenti lavori, in attuazione della legge n. 190/2012, del P.T.P.C. e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, prot. n. NP/2015/688 del 31/03/2015 del Responsabile della Prevenzione della corruzione dell’Assemblea legislativa;
- la “Direttiva sulle modalità applicative del Patto di Integrità in materia di contratti pubblici dell’Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna” prot. n. NP/2016/227 del 29 gennaio 2016 del Responsabile della Prevenzione della corruzione dell’Assemblea legislativa;

Considerato che:

- il 31/12/2016 scadono i contratti in essere con l’Agenzia Nazionale Stampa Associata Soc. Coop di Roma per la fornitura dei notiziari informativi dell’Agenzia Ansa e con la Società editrice Com.e – Comunicazione & editoria S.r.l. di Roma per la fornitura dei servizi di agenzia e dei servizi multimediali dell’Agenzia Dire;
- occorre avviare, in conformità alle indicazioni di cui alla delibera Anac n. 853 del 20 luglio 2016, le procedure ad evidenza pubblica per l’acquisizione dei servizi giornalistici e informativi delle agenzie di stampa;
- nel corso della seduta del 14 dicembre 2016 dell’Ufficio di Presidenza, il Direttore generale dell’Assemblea legislativa ha reso un’informativa in ordine all’espletamento di una procedura congiunta Assemblea – Giunta allo scopo di garantire, da un lato, il pluralismo delle informazioni attraverso l’acquisizione dei servizi da più agenzie di stampa e, dall’altro, l’ottimizzazione, la razionalizzazione e la semplificazione della spesa;
- la progettazione della gara è in fase di avanzata elaborazione e la relativa procedura ad evidenza pubblica verrà espletata mediante Intercent-ER;
- nelle more dello svolgimento delle procedure di scelta del contraente, la cui conclusione è stimata per il 30/06/2017, e considerata la necessità di garantire la continuità dei servizi giornalistici e informativi per il primo semestre del 2017, si è provveduto a richiedere all’Agenzia di stampa ANSA e alla Società editrice Com.e – Comunicazione & editoria la disponibilità a prorogare, alle stesse condizioni e senza compensi aggiuntivi, il termine di scadenza dei rispettivi contratti alla data del 30/06/2017;

Ritenuto quindi:

- di procedere all’aggiudicazione dei servizi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di procedere all’aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente per l’Amministrazione ovvero di indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell’art. 63, c.5, del D.Lgs. n. 50/2016, nel caso di infruttuoso esperimento della procedura di gara o nel caso in cui non pervengano offerte;
- di non procedere all’aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate sia ritenuta idonea;

- di sospendere, reindire, revocare e/o non affidare la fornitura motivatamente;
- di prevedere che la spesa a carico del bilancio dell'Assemblea legislativa per il periodo 1/7/2017 – 30/6/2019 (24 mesi) è stimata in complessivi Euro 450.000,00, di cui Euro 112.500,00 per il II semestre 2017 ed Euro 225.000,00 per l'annualità 2018 e Euro 112.500,00 per il I semestre 2019;
- la spesa trova copertura finanziaria nel capitolo U10501 "Spese per l'acquisizione delle informazioni" di cui al bilancio approvato con determina del Direttore generale n. 876/2016;

Verificato in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 21 della legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, dall'articolo 26 della legge n. 488/1999, nonché dall'articolo 55, comma 1, lett. a), del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa per l'amministrazione e la contabilità che non risultano attualmente attive convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip S.p.a. finalizzate all'acquisizione di servizi con caratteristiche analoghe a quelli in oggetto;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 22 bis della legge regionale n. 11/2004, l'Agenzia Intercent-ER può svolgere le funzioni e le attività di stazione appaltante;
- con nota prot. AL/2016/58589 del 20/12/2016, a firma del Direttore dell'Agenzia Informazione e Comunicazione della Giunta regionale Dott. Giuseppe Pace, si è provveduto a richiedere ad Intercent-ER l'indizione di una gara comunitaria a procedura aperta, suddivisa in sette lotti (notiziario nazionale/generale, notiziario regionale, produzione di servizi multimediali, quattro notiziari tematici), che potranno essere aggiudicati a più operatori economici, per l'acquisizione dei servizi giornalistici e informativi delle agenzie di stampa, allegando alla stessa la documentazione necessaria per la predisposizione degli atti di gara;

Ritenuto quindi:

- di richiedere, per la partecipazione alla gara, il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla legge, di idoneità professionale nonché di capacità economico – finanziaria e tecnica;
- di procedere all'aggiudicazione dei servizi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente per l'Amministrazione;
- ovvero di indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di infruttuoso esperimento della procedura di gara o nel caso in cui non pervengano offerte;
- di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate sia ritenuta idonea;
- di riservarsi la facoltà di procedere al rinnovo dei contratti ai sensi degli artt. 35,

comma 4, e 106, comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, o di ricorrere alla procedura negoziata per attività consistenti nella ripetizione di servizi analoghi ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che:

- per la procedura di acquisizione dei servizi in parola, l'Agenzia Regionale per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER provvederà a richiedere i CIG e ad attribuire per mezzo del sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Anac il relativo codice identificativo di gara;
- i contratti saranno stipulati in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante, condizionatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti richiesti;

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto alla prenotazione dell'impegno di spesa sui relativi capitoli di bilancio, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, per un ammontare complessivo di Euro 450.000,00 per 24 mesi;

Il Responsabile del procedimento di cui alla presente procedura di acquisizione è il Direttore generale dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia – Romagna, in ragione dell'esperienza professionale e in relazione alle esigenze organizzative dell'Assemblea, fermo restando che l'Agenzia Intercent – ER provvederà a designare il RUP per le attività di propria competenza, ai sensi dell'art. 31, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il Direttore generale dell'Assemblea legislativa provvederà all'adozione della presente determinazione, vista la nota del Direttore del Servizio Informazione e Comunicazione istituzionale, acquisita agli atti di questa Amministrazione con prot. n. NP/2016/1514;

Dato atto dei pareri di regolarità amministrativa e contabile allegati;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- a) di avviare le procedure finalizzate all'attivazione di una gara comunitaria a procedura aperta, suddivisa in sette lotti, ai sensi degli artt. 35 e 51 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'acquisizione dei servizi giornalistici e informativi delle agenzie di stampa;
- b) di dare atto che per l'acquisizione di cui alla precedente lettera:
 - è stimata una spesa complessiva a carico del bilancio dell'Assemblea legislativa di Euro 450.000,00 per 24 mesi e che la stessa sarà prenotata sul capitolo di spesa U10501 "Spese per l'acquisizione delle informazioni" - Codice IV livello U.1.03.02.05.000 "Utenze e canoni" per i bilanci 2017-2018-2019 che sono dotati della necessaria disponibilità, come segue:

- Euro 112.500,00 relativamente ai servizi da erogare nel secondo semestre del 2017 sul bilancio 2017 – prenotazione spesa **3517000021**;
 - Euro 225.000,00 relativamente ai servizi da erogare nell'anno solare 2018 sul bilancio 2018 – prenotazione spesa **3518000005**;
 - Euro 112.500,00 relativamente ai servizi da erogare nel primo semestre 2019 sul bilancio 2019 – prenotazione spesa **3519000001**;
 - si procederà all'aggiudicazione dei servizi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;
 - si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente;
 - si procederà ad indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di infruttuoso esperimento della procedura di gara o nel caso in cui non pervengano offerte;
 - non si procederà all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea;
- c) di riservarsi la facoltà di procedere al rinnovo dei contratti ai sensi degli artt. 35, comma 4, e 106, comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, o di ricorrere alla procedura negoziata per attività consistenti nella ripetizione di servizi analoghi ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016;
- d) di dare atto che per la procedura di acquisizione dei servizi in parola, l'Agenzia Regionale per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER provvederà a richiedere i CIG e attribuire per mezzo del sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Anac il relativo codice identificativo di gara;
- e) di dare atto che i contratti saranno stipulati in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante, condizionatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti richiesti;
- f) di nominare quale Responsabile del procedimento di cui alla presente procedura di acquisizione il Direttore generale dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia – Romagna, in ragione dell'esperienza professionale e in relazione alle esigenze organizzative dell'Assemblea;
- g) di dare atto che si darà corso agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;
- h) di trasmettere il presente atto ad Intercent-ER per gli adempimenti di competenza.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Anna Voltan, Responsabile del SERVIZIO AFFARI LEGISLATIVI E COORDINAMENTO COMMISSIONI ASSEMBLEARI, in sostituzione del Direttore generale della Assemblea legislativa, Leonardo Draghetti, come disposto dalla nota protocollo NP/2016/553 esprime, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 31/2016, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DAL/2016/919

data 27/12/2016

IN FEDE

Anna Voltan

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Elena Roversi, Responsabile del SERVIZIO FUNZIONAMENTO E GESTIONE esprime, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 31/2016, parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DAL/2016/919

data 28/12/2016

IN FEDE

Elena Roversi