

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 13945 del 22/10/2015

Proposta: DPG/2015/12379 del 11/09/2015

Struttura proponente: SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI E CENTRI OPERATIVI
DIREZIONE GENERALE CENTRALE ORGANIZZAZIONE, PERSONALE,
SISTEMI INFORMATIVI E TELEMATICA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI DI FIRMA
DIGITALE REMOTA CON PROCEDURA NEGOZIATA DI COTTIMO FIDUCIARIO
MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SUL MERCATO ELETTRONICO
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA) IN ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 629/2015 E S.M. C.U.P. E31B15000300002; C.I.G. 6392275035

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI E CENTRI OPERATIVI

Firmatario: GIUSEPPINA FELICE in qualità di Responsabile di servizio

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 22/10/2015

SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI E CENTRI OPERATIVI IL RESPONSABILE

Visti:

- l'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";
- il D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" e successive modifiche;
- la legge regionale 21 dicembre 2007, n. 28, "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";
- la delibera della Giunta regionale n. 2416 del 29 dicembre 2008 e successive modificazioni, recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali", ed in particolare la Parte speciale, Appendice 1, concernente l'Attività contrattuale;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.;
- la legge 13 agosto 2010 n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e successive modifiche;
- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione";
- la legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- la legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e s.m.;
- l'art. 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modifiche;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e successive modifiche;
- il decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n. 94;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei

servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.;

Premesso:

- che con delibera della Giunta regionale n. 629 del 29 maggio 2015 e s.m. è stato approvato il "Programma di acquisizione di beni e servizi ICT della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio 2015 e parziale programmazione pluriennale 2015-2017. Terzo provvedimento";

- che nella suddetta programmazione pluriennale è ricompresa, per gli anni 2015-2017, l'attuazione dell'obiettivo "ICT 1 - Manutenzione ordinaria, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, applicativa, telematica e telefonica", attraverso la realizzazione dell'attività indicata al punto "3. Servizi per la gestione operativa, l'assistenza tecnica e la manutenzione ordinaria hardware e software dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi regionali", a valere sul Capitolo 3902 "Spese per servizi informatici e di telecomunicazioni (L.r. 24 maggio 2004, n. 11)", afferente all'U.P.B. 1.2.1.1.850 "Sistema informativo regionale: manutenzione e sviluppo del sistema informatico di base";

- che all'attività sopraindicata è da ricomprensere, sulla base della pianificazione pluriennale delle iniziative operata dal Direttore generale della Direzione generale centrale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica ai sensi di quanto previsto nella Parte speciale, Appendice 1, punto 2.3, numero 122, della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., l'acquisizione di servizi di firma digitale remota, rientrante nella tipologia "17. Assistenza e manutenzione ordinaria hardware e software", della tabella di cui al punto 145 della medesima Delibera;

Vista la nota protocollo NP/2015/11173 del 31 agosto 2015 con la quale il Servizio Sistema informativo-informatico regionale richiede l'attivazione di una procedura di gara per l'acquisto di servizi firma digitale remota in cloud che motiva con la necessità, manifestata da più parti dell'Amministrazione, di firmare digitalmente anche da dispositivi mobili, di apporre e verificare controfirme e firme parallele, di apporre firme massive in modalità automatica, oltre alle diverse criticità presentate dal software di firma Crytposerver.

Atteso che il costo stimato dei servizi da acquistare ammonta a Euro 80.000,00 Iva esclusa;

Constatato che nell'ambito della ripartizione delle competenze tra le Direzioni generali e l'Agenzia Intercent-ER, l'espletamento della procedura di acquisizione in economia dei suddetti prodotti rientra nella competenza della Direzione generale Centrale

Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica, competente per funzione (punto 130, lett. b) dGr n. 2416/2008 e successive modifiche);

Considerato che, come da istruttoria conservata agli atti, non sono attive convenzioni Consip (cfr. art. 26, commi 3 e 3 bis, della legge n. 488/1999 e successive modifiche ed integrazioni), né sono attive convenzioni Intercent-ER (cfr. artt. 19, comma 5, lett.a) e 21, comma 3, della legge reg. Emilia Romagna n. 11/2004) aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di acquisizione;

Considerato, inoltre, che con decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n.94 (c.d. Spending Review 1), è stato disposto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 165/01 di ricorrere, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m. Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006;

Verificato che la fornitura in oggetto è presente sul catalogo MePA nel bando denominato "ICT2009 - Beni e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni";

Ritenuto quindi:

- di dare avvio alla procedura per l'affidamento dei servizi sopra descritti mediante procedura di cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125, comma 11, primo periodo del D.Lgs. n. 163/2006 e della normativa regionale vigente in materia, utilizzando il Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) di Consip SpA;
- di procedere alla scelta dell'offerta migliore utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83 d.lgs. n. 163 del 2006), dando atto che:
- in caso di parità in graduatoria tra le offerte, si procederà a sorteggio;
- nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea non si procederà all'aggiudicazione;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente;
- si provvederà eventualmente a sospendere, reindire, revocare e/o non affidare la fornitura motivatamente;

Ritenuto di approvare i seguenti documenti che si conservano agli atti del servizio:

- Capitolato Speciale e Condizioni Particolari di Contratto;
- elenco delle ditte da invitare alla gara;

Dato atto inoltre che si è provveduto a richiedere:

- il Codice unico di progetto alla competente struttura ministeriale per il progetto di investimento pubblico connesso ai servizi oggetto della presente acquisizione, che è E31B15000300002;
- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, che è 6392275035;

Atteso, nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche:

- che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006, è la dott.ssa Grazia Cesari, Responsabile del Servizio Sistema Informativo-Informatico regionale;
- che la funzione di Direttore dell'esecuzione è affidata alla dott.ssa Nadia Filiteri, Dirigente responsabile del Presidio delle attività di progettazione e sviluppo applicativo;
- che il Responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente, compresa l'aggiudicazione e fino alla stipula del contratto, è la dott.ssa Giuseppina Felice, Responsabile del Servizio Approvvigionamenti e centri operativi (cfr. il punto 139, lett. d.1 e d.2 della DGR 2416/2008, il punto 140 della DGR 2416/2008 e l'allegato B, terzo paragrafo della Declaratoria del Servizio Approvvigionamenti e centri operativi (codice 00000434), della DGR 1353/2014);
- che la Responsabile del Servizio Sistema Informativo-Informatico regionale provvederà, con proprio atto, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n. 40/2001 per quanto applicabile, del D.lgs. 118/2011 e s.m. e della DGR di programma della spesa n. 629/2015 e s.m. (cfr. i punti 136 e 199 della DGR n. 2416/2008);

Considerato che con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato apposito contratto avente la forma di scrittura privata, in base alle disposizioni dell'art. 11 del d.lgs. n. 163 del 2006 e ss.mm.ii. e con le modalità previste dalle Regole del Sistema di E-Procurement della P.A., condizionatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 38 del D.lgs. 163 del 2006 e ss.mm., il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione. Il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni e terminerà il 31 dicembre 2017;

Stabilito che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 53, comma 4, delle Regole del Sistema di e-Procurement della PA, il contratto concluso è composto dall'offerta del fornitore e dal documento di accettazione del punto ordinante (generato dal sistema e

denominato "documento di stipula"), firmato digitalmente e caricato a sistema ed è disciplinato:

- dalle condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi di certificazione di firma digitale e servizi ulteriori del certificatore;
- dal Capitolato Speciale e Condizioni Particolari di Contratto allegato alla RdO che, in caso di contrasto, prevarranno sulle disposizioni contenute nelle condizioni generali di contratto;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;

Viste, altresì le leggi regionali:

- 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4", per quanto applicabile;
- 30 aprile 2015, n. 3, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2015 e del bilancio pluriennale 2015-2017 (Legge finanziaria 2015)";
- 30 aprile 2015, n. 4, "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2015 e bilancio pluriennale 2015-2017";

Ritenuto di provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., alle prenotazioni della spesa, per un ammontare complessivo di Euro 97.600,00, Iva compresa, relative all'acquisizione in oggetto, sul capitolo 3902 "Spese per servizi informatici e di telecomunicazioni (L.r. 24 maggio 2004, n. 11)", afferente all'U.P.B. 1.2.1.1.850 "Sistema informativo regionale: manutenzione e sviluppo del sistema informatico di base";

Atteso:

- che nella fase iniziale di attivazione del servizio prevista a chiusura dell'anno 2015 sono necessarie attività una-tantum per l'avvio della configurazione del servizio di firma digitale remota;
- che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione e previsioni di pagamento, la spesa di cui al presente atto è esigibile negli esercizi 2015, 2016 e 2017 nei seguenti termini:
- Euro 48.800,00 sull'esercizio 2015, capitolo 3902;
- Euro 24.400,00 sull'esercizio 2016, capitolo 3902;

- Euro 24.400,00 sull'esercizio 2017, capitolo 3902;
- che è stato accertato che i predetti termini e previsioni sono compatibili con le prescrizioni previste all'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.;

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegata;

Dato atto inoltre dell'attestazione del Responsabile del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata, in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari;

d e t e r m i n a

1) di indire, per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate, una procedura negoziata di cottimo fiduciario ai sensi dell'art. 125, comma 11, primo periodo del d.lgs. n. 163/2006 e s.m. e della normativa regionale vigente in materia, per l'acquisizione di servizi di firma digitale remota, per un costo stimato di Euro 97.600,00, Iva compresa, mediante pubblicazione di una RdO (Richiesta di Offerta) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) di Consip SpA, in quanto è presente a catalogo, nel bando denominato "ICT2009 - Beni e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni", la categoria merceologica oggetto dell'affidamento (cfr. art. 1, commi 449 e 450, della l. n. 296 del 2006 e ss.mm.ii.);

2) di approvare i seguenti documenti che si conservano agli atti del servizio:

- Capitolato Speciale e Condizioni Particolari di Contratto;
 - elenco delle ditte da invitare alla gara;
- nonché le seguenti condizioni:
- criterio di aggiudicazione dell'offerta migliore utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 83 d.lgs. n. 163 del 2006) e che, in caso di parità in graduatoria tra le offerte, si procederà a sorteggio;
 - non aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea;
 - aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente;
 - sospensione, nuova indizione, revoca e/o non affidamento della fornitura motivatamente;

3) di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., ad assumere le prenotazioni di impegno per la spesa presunta, relativa alla procedura da

espletare finalizzata all'acquisizione dei servizi in oggetto, come segue:

- quanto a Euro 48.800,00 Iva compresa registrata al n. **256** sul Capitolo 3902 "Spese per servizi informatici e di telecomunicazioni (L.r. 24 maggio 2004, n. 11)", afferente all'U.P.B. 1.2.1.1.850 "Sistema informativo regionale: manutenzione e sviluppo del sistema informatico di base", del bilancio per l'esercizio finanziario 2015 che presenta la necessaria disponibilità;
- quanto a Euro 24.400,00 Iva compresa registrata al n. **39** sul Capitolo 3902 "Spese per servizi informatici e di telecomunicazioni (L.r. 24 maggio 2004, n. 11)", afferente all'U.P.B. 1.2.1.1.850 "Sistema informativo regionale: manutenzione e sviluppo del sistema informatico di base", del bilancio per l'esercizio finanziario 2016 che presenta la necessaria disponibilità;
- quanto a Euro 24.400,00 Iva compresa registrata al n. **16** sul Capitolo 3902 "Spese per servizi informatici e di telecomunicazioni (L.r. 24 maggio 2004, n. 11)", afferente all'U.P.B. 1.2.1.1.850 "Sistema informativo regionale: manutenzione e sviluppo del sistema informatico di base", del bilancio per l'esercizio finanziario 2017 che presenta la necessaria disponibilità;

4) di dare atto che si è provveduto a richiedere:

- il Codice unico di progetto alla competente struttura ministeriale per il progetto di investimento pubblico connesso ai servizi oggetto della presente acquisizione, che è E31B15000300002;
- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, che è 6392275035;

5) di dare atto, nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con DGR n. 2416/2008 e successive modifiche:

- che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 163/2006, è la dott.ssa Grazia Cesari, Responsabile del Servizio Sistema Informativo-Informatico regionale;
- che la funzione di Direttore dell'esecuzione è affidata alla dott.ssa Nadia Filiteri, Dirigente responsabile del Presidio delle attività di progettazione e sviluppo applicativo;
- che il Responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente, compresa l'aggiudicazione e fino alla stipula del contratto, è la dott.ssa Giuseppina Felice, Responsabile del Servizio Approvvigionamenti e centri operativi (cfr. il punto 139, lett. d.1 e d.2 della DGR 2416/2008, il punto 140 della DGR 2416/2008 e l'allegato B, terzo paragrafo della Declaratoria del Servizio Approvvigionamenti e centri operativi (codice 00000434), della DGR 1353/2014);

- che la Responsabile del Servizio Sistema Informativo-Informatico regionale provvederà, con proprio atto, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n. 40/2001, del d.lgs. 118/2011 e s.m. e della DGR di programma della spesa n. 629/2015 e s.m. (cfr. il punto 136 e 199 della DGR n. 2416/2008);

6) di dare atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 53, comma 4, delle Regole del Sistema di e-Procurement della PA, il contratto concluso, che avrà decorrenza dall'avvio delle prestazioni e terminerà il 31/12/2017, è composto dall'offerta del fornitore e dal documento di accettazione del punto ordinante (generato dal sistema e denominato "documento di stipula"), firmato digitalmente e caricato a sistema ed è disciplinato:

- dalle condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi di certificazione di firma digitale e servizi ulteriori del certificatore;
- dal Capitolato Speciale e Condizioni Particolari di Contratto allegato alla RdO che, in caso di contrasto, prevarranno sulle disposizioni contenute nelle condizioni generali di contratto;

7) di dare atto:

- che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione e previsioni di pagamento, la spesa di cui al presente atto è interamente esigibile nei rispettivi esercizi finanziari di riferimento;
- che è stato accertato che i predetti termini e previsioni sono compatibili con le prescrizioni previste all'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.;

8) di dare atto che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 e s.m., la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
1	8	U.1.03.02.19.003	01.03	
Transazioni U.E.	SIOPE	C.U.P.	C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1362	E31B15000300002	3	3

9) di dare atto che si provvederà agli adempimenti di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m. secondo le indicazioni operative

contenute nelle deliberazioni di Giunta regionale n. 1621/2013 e 57/2015.

Giuseppina Felice

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Giuseppina Felice, Responsabile del SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI E CENTRI OPERATIVI esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2015/12379

data 22/09/2015

IN FEDE

Giuseppina Felice

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marcello Bonaccurso, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2015/12379

data 20/10/2015

IN FEDE

Marcello Bonaccurso