

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 15771 del 10/10/2016

Proposta: DPG/2016/15223 del 16/09/2016

Struttura proponente: SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI SERVIZI DI RICLASSIFICAZIONE DEL DATABASE DELL'USO DEL SUOLO DEL 2008 E DI AGGIORNAMENTO AL 2014, IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 70/2016 E S.M. C.I.G. 6805318611 - CUP E32C16000010002.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA

Firmatario: GRAZIA CESARI in qualità di Responsabile di servizio

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 10/10/2016

SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA IL RESPONSABILE

Visti:

- la legge n. 350/2003;
- l'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- la legge regionale 21 dicembre 2007, n. 28, "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi" e s.m.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 2416 del 29 dicembre 2008 e successive modificazioni, recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali", ed in particolare la Parte speciale, Appendice 1, concernente l'Attività contrattuale;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm., per quanto applicabile;
- la legge 13 agosto 2010 n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e successive modifiche;
- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione;
- l'art. 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modifiche;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e successive modifiche;
- il decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n. 94;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.;

- il D.Lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della Amministrazioni Pubbliche"
- la legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la Deliberazione della G.R. n. 702 del 16 maggio 2016 "Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni generali - agenzie - istituto, e nomina dei responsabili della prevenzione della corruzione, della trasparenza e accesso civico, della sicurezza del trattamento dei dati personali, e dell'anagrafe per la stazione appaltante";
- la Deliberazione di Giunta n. 1107 del 11/7/2016 avente ad oggetto "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta Regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase di riorganizzazione avviata con deliberazione n. 2189/2015";
- la nota del Responsabile della prevenzione della corruzione nella persona del Direttore generale all'Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica, dott. Lorenzo Broccoli, del 30/06/2014, prot. PG/2014/0248404 "Disposizioni in materia di legalità e di prevenzione della corruzione: direttiva sulle clausole da inserire nei contratti di acquisizione di beni, servizi e affidamento lavori, in attuazione della L. n. 190 del 2012, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione della Regione Emilia-Romagna e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- il DPR n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici , a norma dell'art. 54 del D.Lgs n. 165", in particolare l'art. 14 "Contratti e altri atti negoziali" e la DGR n. 421/2014 di approvazione del Codice di Comportamento della Regione Emilia Romagna, in particolare, gli artt. 2, 7 e 13;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione n. 72/2013 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il "Piano triennale di prevenzione della corruzione 2013-2016 per le strutture della Giunta regionale, le Agenzie ed Istituti regionali e gli enti pubblici non economici regionali convenzionati" (PTPC);
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 966 del 30 luglio 2014 di "Approvazione del Patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali" pubblicato sul B.U.R.E.R.T. n.296 del 30/07/2014;

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta regionale n. 70 del 25 gennaio 2016 e s.m., è stato approvato il "Programma 2016-2018 di acquisizione di beni e servizi ICT della regione Emilia-Romagna. Primo provvedimento" e s.m.;
- che nella suddetta programmazione è ricompresa l'attuazione per l'anno 2016 dell'obiettivo "Ict 8 - "Realizzazione cartografia di base ", attraverso la realizzazione

dell'attività indicata al punto "1 - Acquisizione e sviluppo di dati geo-topografici, prodotti cartografici digitali, ortoimmagini; realizzazione di nuovi contenuti digitali dell'infrastruttura geografica regionale e della cartografia di base", a valere sul Capitolo 3840 "Spese per la realizzazione e sviluppo della cartografia regionale di base (L.r. 19 aprile 1975, n. 24)";

- che all'attività sopraindicata è da ricomprendere, sulla base della pianificazione delle iniziative operata dal Direttore generale della Direzione generale centrale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica (ora Direzione generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni) ai sensi di quanto previsto nella Parte speciale, Appendice 1, punto 2.3, numero 122, della deliberazione della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., l'acquisizione di "Servizi di riclassificazione del database dell'uso del suolo del 2008 e di aggiornamento al 2014", rientrante nella tipologia "35. Beni immateriali" della tabella di cui al punto 145 della medesima deliberazione;

Vista la nota protocollo NP/2016/17045 del 09/09/2016 con la quale il Servizio Statistica, Comunicazione, Sistemi informativi geografici, Educazione alla sostenibilità, Partecipazione, richiede l'attivazione di una procedura di gara per l'acquisto di servizi di riclassificazione del database dell'uso del suolo del 2008 e di aggiornamento al 2014, finalizzati allo sviluppo della cartografia regionale di base, in quanto vi è la necessità di poter disporre di un nuovo database di uso del suolo 2008 con caratteristiche di dettaglio per poter far fronte alle richieste di dati, che arrivano dalla Pianificazione Territoriale e, in particolare, per il monitoraggio del consumo di suolo a livello regionale;

Considerato che i servizi richiesti per la produzione dei nuovi dati saranno svolti attraverso la rielaborazione di ortoimmagini georeferenziate fornite dalla Regione e saranno strutturati in una banca dati dove le categorie dell'uso del suolo devono poter essere raggruppabili gerarchicamente a seconda delle esigenze di elaborazione e di rappresentazione, in modo abbastanza semplice e speditivo, attraverso una struttura che consenta tali operazioni;

Visti inoltre:

- l'art. 26 della L. 488/1999 e successive modifiche;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006 e ss.mm., che prevede che le Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, D.Lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati Elettronici;
- l'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, che disciplina l'affidamento per importo pari o superiore a € 40.000,00 e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del medesimo Decreto;

Atteso che il costo stimato dei servizi da acquisire ammonta ad Euro 106.000,00, oltre a Euro 23.320,00,00 per Iva al 22%, per un totale di Euro 129.320,00;

Dato atto che la spesa complessiva di Euro 129.320,00 Iva compresa trova copertura finanziaria sul Capitolo 3840 "Spese per la realizzazione e sviluppo della cartografia regionale di base (L.r. 19 aprile 1975, n. 24)", del bilancio finanziario gestionale 2016-2018, anno di previsione 2016, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 2259/2015 e s.m.;

Dato atto che in base alle verifiche effettuate dal Servizio Statistica, Comunicazione, Sistemi informativi geografici, Educazione alla sostenibilità, Partecipazione:

- non risultano attive convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip S.p.A. finalizzate all'acquisizione di servizi comparabili a quelli del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 21 della L.R. 11/2004 e dell'art. 26 della L. 488/1999;
- non sono presenti sul Sistema di e-Procurement per le Amministrazioni (MePA) di Consip S.p.A. tipologie di servizi assimilabili a quello richiesto;
- è presente, sul Mercato elettronico dell'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER, la categoria merceologica idonea (CPV 72322000-8);

Ritenuto quindi:

- di dare avvio alla procedura per l'affidamento dei servizi di riclassificazione del database dell'uso del suolo del 2008 e di aggiornamento al 2014, finalizzati allo sviluppo della cartografia regionale di base, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso richiesta di offerta (RdO) sulla piattaforma e-procurement di mercato elettronico di Intercent-er;
- di procedere alla scelta dell'offerta migliore utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95 co.2) del suddetto D.Lgs. n. 50/2016);

Ritenuto di approvare i seguenti documenti che si conservano agli atti del Servizio:

- Capitolato tecnico e condizioni particolari di contratto;
- elenco delle ditte da invitare alla gara;

Dato atto che, nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con deliberazione della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche:

- secondo quanto stabilito della lettera del Direttore generale alle "Risorse, Europa, innovazione e istituzioni" prot. NP.2016.0016057 del 24 agosto 2016 il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è il dott. Stefano Micheli, Responsabile del Servizio Statistica, Comunicazione, Sistemi informativi geografici, Educazione alla sostenibilità, Partecipazione;

- il Responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente è la sottoscritta Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica (cfr. al punto 139, lett. d.1 e al punto 140 della DGR 2416/2008 e ss.mm. e all'Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n. 622/2016 e s.m. in riferimento alla declaratoria del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica, codice 00000434);
- il Responsabile del Servizio Statistica, Comunicazione, Sistemi informativi geografici, Educazione alla sostenibilità, Partecipazione regionale provvederà, con proprio atto, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n. 40/2001, del D.Lgs. 118/2011 e della DGR di programma della spesa n. 70/2016 e s.m. (cfr. il punto 136 e 199 della DGR n. 2416/2008);

Dato atto inoltre che il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è 6805318611;

Considerato che:

- con il soggetto affidatario verrà stipulato apposito contratto che avverrà per scrittura privata mediante scambio del documento di accettazione dell'offerta sottoscritto con Firma Digitale dal Punto Ordinante, attraverso la Piattaforma e-procurement di Intercenter e comprenderà anche l'assunzione di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010;
- il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni e si concluderà entro il 31 dicembre 2017;

Visto il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 2259 del 28 dicembre 2015 avente ad oggetto "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2016-2018" e ss.mm.;

Viste altresì le leggi regionali:

- 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4" per quanto applicabile;
- 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella regione Emilia-Romagna" e s.m.;
- 29 dicembre 2015, n. 23, "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2016-2018 (legge di stabilità

regionale 2016)" e s.m.;

- 29 dicembre 2015, n. 24, "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2016-2018" e s.m.;

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., alla prenotazione della spesa, per un ammontare complessivo di Euro 106.000,00, oltre a Euro 23.320,00 per Iva al 22%, per un totale di Euro 129.320,00, relativa all'affidamento in oggetto;

Dato atto che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 dell'art. 56 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione delle prestazioni, la spesa di cui al presente atto è esigibile interamente nell'esercizio finanziario 2017;

Richiamate le deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 270 del 29/2/2016, n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016 e n. 1107 del 11/07/2016;
- n. 2191 del 28 dicembre 2009, recante "Misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento di somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti. Art. 9 D.l. n. 78/2009, convertito con legge n. 102/2009 (Decreto anticrisi 2009)";
- n. 1521 del 28 ottobre 2013, avente ad oggetto "Direttiva per l'applicazione della nuova disciplina dei ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali";
- n. 66 del 25 gennaio 2016, "Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018";

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegato;

Dato atto inoltre dell'attestazione del Responsabile del Servizio Gestione della spesa regionale ad interim in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata, in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari;

d e t e r m i n a

1. di avviare, per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate, una procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 e in attuazione della deliberazione della Giunta regionale n. 70/2016 e s.m., per l'acquisizione di servizi di riclassificazione del database dell'uso del suolo del 2008 e di aggiornamento al 2014, finalizzati allo sviluppo della cartografia regionale

di base, per un importo stimato di Euro 106.000,00, oltre a Euro 23.320,00,00 per Iva al 22%, per un totale di Euro 129.320,00, attraverso Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico di Intercent-er;

2. di dare atto che il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni e si concluderà entro il 31 dicembre 2017;
3. di approvare i seguenti documenti che si conservano agli atti del Servizio:
 - Capitolato tecnico e condizioni particolari di contratto;
 - elenco delle ditte da invitare alla gara;
4. di procedere alla scelta dell'offerta migliore utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95 co.2) del suddetto D.Lgs. n. 50/2016);
5. di dare atto che:
 - il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è 6805318611;
6. di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., ad assumere la prenotazione di impegno per la spesa presunta, relativa alla procedura da espletare finalizzata all'acquisto dei servizi in oggetto, pari a Euro 129.320,00 Iva compresa registrata al n. 137 sul Capitolo 3840 "Spese per la realizzazione e sviluppo della cartografia regionale di base (L.r. 19 aprile 1975, n. 24)", del Bilancio finanziario gestionale 2016-2018, anno di previsione 2017, approvato con D.G.R. n. 2259/2015 e s.m., che presenta la necessaria disponibilità;
7. di dare atto che nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con deliberazione della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche:
 - secondo quanto stabilito della lettera del Direttore generale alle "Risorse, Europa, innovazione e istituzioni" prot. NP.2016.0016057 del 24 agosto 2016 il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è il dott. Stefano Michelini, Responsabile del Servizio Statistica, Comunicazione, Sistemi informativi geografici, Educazione alla sostenibilità, Partecipazione;
 - il Responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente è la sottoscritta Responsabile del Servizio Approvigionamenti, patrimonio e logistica (cfr. al punto 139,

lett. d.1 e al punto 140 della DGR 2416/2008 e ss.mm. e all'Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n. 622/2016 e s.m. in riferimento alla declaratoria del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica, codice 00000434);

- il Responsabile del Servizio Statistica, Comunicazione, Sistemi informativi geografici, Educazione alla sostenibilità, Partecipazione regionale provvederà, con proprio atto, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n.40/2001, del D.Lgs. 118/2011 e della DGR di programma della spesa n. 70/2016 e s.m. (cfr. il punto 136 e 199 della DGR n. 2416/2008);
8. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza in quanto non sono state rilevate interferenze;
9. di dare atto che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Capitolo 3840

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
9	1	U.2.02.03.99.000	05.03'	
Transazioni U.E.	SIOPE	C.U.P.	C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	2138	E32C16000010002	4	3

11. di dare atto che con il soggetto affidatario verrà stipulato apposito contratto che avverrà per scrittura privata mediante scambio del documento di Accettazione dell'offerta sottoscritto con Firma Digitale dal Punto Ordinante, attraverso la Piattaforma e-procurement di Intercenter e comprenderà anche l'assunzione di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010;

12. di dare atto che si provvederà agli adempimenti di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m. secondo le indicazioni operative contenute nella deliberazione di Giunta regionale n. 66/2016.

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Grazia Cesari, Responsabile del SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/15223

data 19/09/2016

IN FEDE

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marcello Bonaccurso, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/15223

data 05/10/2016

IN FEDE

Marcello Bonaccurso