

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 16766 del 27/10/2016

Proposta: DPG/2016/13603 del 10/08/2016

Struttura proponente: DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E AGGIORNAMENTO DELLA RETE DI MONITORAGGIO COSTITUITA DAL SISTEMA DI CAPISALDI PROPEDEUTICO ALLE VALUTAZIONI IDROLOGICO-IDRAULICHE - SEDI DI RAVENNA, FORLI', CESENA E RIMINI, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA A) DEL D.LGS. 50/2016 ED IN ATTUAZIONE DELLA DGR N. 2110/2015 E SUC.MOD.. COD. CIG: Z981973A17.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO AREA ROMAGNA

Firmatario: MAURO VANNONI in qualità di Responsabile di servizio

Luogo di adozione: RIMINI data: 27/10/2016

SERVIZIO AREA ROMAGNA IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del citato D.lgs. n.163/2006";
- la legge 16 gennaio 2003, n.3, "Disposizioni ordinamentali in materia di Pubblica Amministrazione", in particolare l'art.11;
- la legge regionale 21 dicembre 2007, n.28 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";
- la legge regionale 24 maggio 2004, n.11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche;
- l'art.1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n.296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)";
- il decreto legge 7 maggio 2012, n.52 "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni nella Legge 6 luglio 2012, n.94;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n.95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- la deliberazione di Giunta n. 2416/2008 recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla Delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" ed in particolare l'Appendice 1 "Attività contrattuale" della Parte Speciale;

Viste inoltre:

- la L.R. 26 novembre 2001 n.43 "T.U. in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia Romagna" e s.m.i.;
- la L.R. 15 novembre 2001, n.40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n.31 e 27 marzo 1972, n.4" per le parti in essa applicabili;
- le leggi regionali nn. 23-24 del 29/12/2015 e s. m.;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 2259 del 28/12/2015 avente ad oggetto "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2016 - 2018." e succ. mod.;

Richiamati:

- il D.P.R. 26/10/1972, n.633 relativo alla "Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto" e s..m..ii.;
- la legge 244/2007 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (legge finanziaria 2008)", art.1, commi dal 209 al 214 e il D.M. 3 aprile 2013, n.55 "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 1, commi da 209 e 213, della legge 24 dicembre 2007, n.244";
- il D.L. 24 aprile 2014, n. 66 "Misure per la competitività e la giustizia sociale" convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n.89;
- la circolare del Servizio Gestione della spesa regionale prot. PG/2015/200894 del 26/03/2015 avente ad oggetto "La fatturazione elettronica nell'Amministrazione Pubblica";
- l'art.1 commi 629, lett. b) e c), 630, 632 e 633 della legge 23 dicembre 2014, n.190 che ha introdotto l'art. 17-ter del D.P.R. 26/10/1972, n.633 il quale prevede un nuovo metodo di versamento dell'IVA (cd "split payment") che stabilisce per le Amministrazioni pubbliche acquirenti di beni e servizi un meccanismo di scissione dei pagamenti secondo cui le Amministrazioni stesse devono versare all'Erario direttamente l'IVA a loro addebitata in fattura dal fornitore;
- il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015, pubblicato sulla G.U. n.27 del 3 febbraio 2015;
- la circolare prot. PG/2015/0072809 del 05/02/2015 avente per oggetto "Il meccanismo fiscale delle split payment";
- la circolare del Servizio Gestione della spesa regionale prot. PG/2015/280792 del 30/04/2015 avente ad oggetto: "Scissione dei

pagamenti: ulteriori chiarimenti", che specifica l'ambito e le modalità di applicazione del meccanismo dello split payment;

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta n. 1218/2015 è stato approvato il Programma di acquisizione di beni e servizi della Direzione Generale Ambiente e Difesa del Suolo e della Costa per l'esercizio finanziario 2015 e pluriennale 2015-2016 - 2° provvedimento;
- con delibera della Giunta Regionale del 14 dicembre 2015 n. 2110 e s.m. sono state approvate le modifiche e integrazioni al Programma di acquisizione di beni e servizi della Direzione Generale Ambiente e Difesa del Suolo e della Costa per l'esercizio finanziario 2015 e parziale programmazione pluriennale 2015-2016 - 3° provvedimento;
- tra gli obiettivi da perseguire riportati nell'Allegato 1 della predetta deliberazione 2110/2015, è ricompreso l'obiettivo G "Mantenimento in stato di efficienza delle attrezzature di proprietà regionale utilizzate dai Servizi Tecnici di Bacino per le attività finalizzate alla difesa del suolo e della costa", attraverso la realizzazione dell'attività indicata al punto 1 "Manutenzione ordinaria della strumentazione tecnica esistente", a valere sul capitolo 39188 "Spese per manutenzione ordinaria di strumentazione tecnica finalizzate alla difesa del suolo e della costa (L.R. 6 luglio 1974, n. 27)";
- nell'ambito dell'attività sopraindicata è stato individuato dal sottoscritto, sulla base della pianificazione delle iniziative operata dal Direttore generale dell'allora Direzione generale Ambiente e difesa del suolo e della costa e ai sensi di quanto previsto nella Parte speciale, Appendice 1, punto 2.3, n. 122, della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., il servizio di **"Manutenzione e aggiornamento della rete di monitoraggio costituita dal sistema di capisaldi propedeutico alle valutazioni idrologico-idrauliche - sedi di Ravenna, Forlì, Cesena e Rimini"** rientrante nella tipologia 14 della Tabella della Sezione 3 dell'Appendice 1 della Parte Speciale degli Indirizzi allegati alla suddetta deliberazione n. 2416/2008 e successive modifiche;
- la deliberazione di Giunta regionale 2110/2015 e s.m. prevede che all'attuazione delle attività programmate provvedano i dirigenti regionali competenti, nel rispetto dei principi e postulati sanciti dal D.Lgs. 118/2011 e ss. mm., in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, dalle norme di gestione previste dalla L.R. n. 40/2001, dalle disposizioni dettate dall'art. 11 della L. 3/2003, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente in materia;

Dato atto:

- che con deliberazione di Giunta n. 366/2016 si è ritenuto altresì opportuno precisare che la programmazione finanziaria approvata con le deliberazioni n. 1218/2015 e n. 2110/2015 a valere sull'esercizio 2016, che non ha dato luogo ad assunzioni di obbligazioni giuridiche entro l'esercizio 2015, sia da ritenersi valida ai fini dei provvedimenti attuativi 2016; le attività e gli importi programmati con la citata deliberazione n.324/2016 e con il presente provvedimento non sostituiscono pertanto le autorizzazioni approvate con precedenti atti;
- che ai sensi della citata deliberazione n. 2416/2008, le acquisizioni di beni e servizi vengono pianificate specificando le iniziative necessarie per il raggiungimento di ciascun obiettivo e delle attività programmate con deliberazione della Giunta regionale, l'importo massimo delle risorse finanziarie destinate in termini previsionali per ogni iniziativa e i tempi prevedibili per il loro espletamento;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- che in base all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento di cui trattasi, è il sottoscritto Responsabile del Servizio della struttura competente ed è stato individuato come Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'Ing. Sormani Davide ai sensi dell'art. 111, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

Riscontrato che:

- si rende necessario acquisire il servizio di Manutenzione e aggiornamento della rete di monitoraggio costituita dal sistema di capisaldi propedeutico alle valutazioni idrologico-idrauliche - sedi di Ravenna, Forlì, Cesena e Rimini;
- di stimare in euro 34.999,85 (IVA e oneri compresi), la spesa necessaria per la realizzazione del servizio in oggetto;

Dato atto che l'art. 7 del richiamato Decreto-Legge del 7 maggio 2012 n. 52 - convertito, con modificazioni, nella Legge 94/2012 - ha modificato il comma 450 dell'art. 1 della Legge n. 296/2006, prevedendo che per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;

Visto in particolare l'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo alle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;

Considerato che:

- non sono attive convenzioni Consip, né sono attive convenzioni Intercent-ER aventi ad oggetto il servizio di cui trattasi;
- non è possibile avvalersi del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) né del mercato elettronico regionale istituito da Intercent-ER in quanto non sussiste a catalogo la categoria merceologica/tipologia oggetto del contratto;
- sussistono i presupposti per attivare la procedura finalizzata all'affidamento diretto nel rispetto dell'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs n. 50/2016, e della deliberazione di Giunta n. 2416/2008 e s.m.;

Dato atto che:

- il Responsabile del Servizio Area Romagna provvederà, con propri atti, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2110/2015 e s.m. (cfr. i punti 136 e 199 della DGR n. 2416/2008 e successive modifiche);
- con il soggetto scelto verrà stipulato, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, apposito contratto avente la forma di scrittura privata, secondo le modalità previste dalle regole del Sistema di E-Procurement della P.A. - successivamente agli accertamenti inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'attività decorrerà con l'avvio dell'esecuzione del contratto che avverrà presumibilmente entro il 31 ottobre 2016 e scadrà a conclusione del servizio previsto entro il 31/12/2016;

Ritenuto quindi di attivare la procedura per l'acquisizione di un servizio di manutenzione e aggiornamento della rete di monitoraggio costituita dal sistema di capisaldi propedeutico alle valutazioni idrologico-idrauliche - sedi di Ravenna, Forlì, Cesena e Rimini;

Visti inoltre:

- la legge n.136 del 13 agosto 2010, avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", e successive modifiche";
- la determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n.4 del 7 luglio 2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136";
- la legge 6 novembre 2012 n.190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.;
- la deliberazione di Giunta regionale n.66 del 25/1/2016, recante "Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e del programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018.";
- le deliberazioni di Giunta regionale n.270 del 29/02/2016, n.622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016 e n. 1107/2016;

Dato atto che:

- il codice identificativo di gara (C.I.G.) attribuito dal sistema informatico di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'A.N.A.C. alla procedura in oggetto è Z981973A17;
- in sede di affidamento si provvederà a dare atto del rispetto dell'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n.62/2013, secondo cui il dirigente responsabile dell'istruttoria, della decisione e dell'esecuzione del contratto non deve trovarsi nelle situazioni di conflitto di interessi ivi descritte e, in caso contrario, devono astenersi dall'assunzione di tali responsabilità;
- come previsto dalla deliberazione di Giunta n. 966/2014 il "Patto di integrità" approvato con la medesima deliberazione non si applica ai contratti affidati mediante procedure telematiche o di importo inferiore a 40.000,00 euro;

Ritenuto quindi di avviare la procedura per l'acquisizione del servizio sopra descritto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 mediante richiesta di preventivi;

Considerato che con il soggetto affidatario verrà stipulato apposito contratto avente la forma di scrittura privata tramite scambio di lettera, in applicazione di quanto stabilito al punto 177 della sezione 4, approvato con DGR n. 2416/2008 e s.m. ed in base alle disposizioni dell'art. 32, comma 14 del d.lgs. n. 50/2016, successivamente all'accertamento dei requisiti di carattere generale previsti all'art. 36, comma 5, e dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs. 50/2016, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione. Il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni, che dovrà avvenire entro il 31 ottobre 2016 e terminerà entro il 31/12/2016;

Dato atto che la spesa complessiva di euro 34.999,85 IVA compresa trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio U39188 "SPESE PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA DI STRUMENTAZIONE TECNICA FINALIZZATE ALLA DIFESA DEL SUOLO E DELLA COSTA (L.R. 6 LUGLIO 1974, N. 27) del Bilancio finanziario gestionale 2016-2018,

anno di previsione 2016, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con DGR n. 2259/2015 e succ.mod.;

Ritenuto inoltre di provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, alla prenotazione della spesa, per un ammontare complessivo di euro 34.999,85 (compresa IVA 22%), relativa alla procedura per l'acquisizione del servizio in oggetto;

Dato atto:

- che con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, secondo i termini di realizzazione, la spesa di cui al presente atto è interamente esigibile nell'esercizio 2016;
- del parere di regolarità amministrativa allegato;
- dell'attestazione del responsabile ad interim del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art.56 del D.Lgs. 118/2011 e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari allegato;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di avviare la procedura per l'affidamento di un manutenzione e aggiornamento della rete di monitoraggio costituita dal sistema di capisaldi propedeutico alle valutazioni idrologico-idrauliche - sedi di Ravenna, Forlì, Cesena e Rimini mediante procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n. 50/2016 e in attuazione della deliberazione di Giunta n. 2110/2015 e succ. mod.;
2. di stimare in euro 34.999,85 (IVA 22% e oneri compresi) la spesa necessaria per la realizzazione del servizio in oggetto;
3. di dare atto che:
 - o in base all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento di cui trattasi, è il sottoscritto Responsabile del Servizio della struttura competente ed è stato individuato come Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'Ing. Sormani Davide ai sensi dell'art. 111, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
 - o si provvederà, con successivo atto del responsabile del

procedimento, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto del D.lgs. 118/2011 e s.m. e della delibera di programmazione;

- o con il soggetto affidatario verrà stipulato apposito contratto avente la forma di scrittura privata tramite scambio di lettera, in applicazione di quanto stabilito al punto 177 della sezione 4, approvato con DGR n. 2416/2008 e s.m. ed in base alle disposizioni dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, successivamente all'accertamento dei requisiti di carattere generale previsti all'art. 36, comma 5, e dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs. 50/2016, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione. Il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni, che dovrà avvenire entro il 31 ottobre 2016 e terminerà entro il 31/12/2016;

4. di dare atto, inoltre, che:

- o ai fini e per gli effetti di cui alla citata Legge 136/2010, alla procedura di cui al presente atto è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (CIG): Z981973A17;
- o in sede di affidamento si provvederà a dare atto del rispetto dell'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n.62/2013;
- o come previsto dalla deliberazione di Giunta n. 66/2014 il "Patto di integrità" approvato con la medesima deliberazione non si applica ai contratti affidati mediante procedure telematiche o di importo inferiore a 40.000,00 euro;

5. di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art.56 del D.lgs. 118/2001 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.lgs., ad assumere la prenotazione di impegno per la spesa presunta, relativa alla procedura da espletare finalizzata alla realizzazione del servizio in oggetto, di € 34.999,85 (IVA al 22% inclusa), registrata al n. **421** sul capitolo 39188 "Spese per manutenzione ordinaria di strumentazione tecnica finalizzate alla difesa del suolo e della costa (L.R. 6 luglio 1974, n. 27)" del bilancio finanziario gestionale 2016-2018, anno di previsione 2016, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 2259/2015 e ss.mm. che presenta la necessaria disponibilità;

6. di dare atto che:

- o la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli artt. 5 e 6 del predetto D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. ed all'allegato 7 al medesimo D.Lgs., risulta attualmente essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
9	1	U. 1.03.02.09.000	05.03.00	
Transazioni U.E.	SIOPE	C.U.P.	C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1353	-----	3	3

- o si provvederà agli adempimenti di cui al D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 e s.m. secondo le indicazioni operative contenute nella deliberazione di Giunta regionale n. 66/2016.

Mauro Vannoni

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Maria Grazia Creta, Titolare della Posizione organizzativa AMMINISTRAZIONE GENERALE - SEDE FORLI', a ciò delegata ai sensi di quanto fissato al punto 5) del dispositivo della determinazione dirigenziale n. 503/2016, esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/13603

data 10/08/2016

IN FEDE

Maria Grazia Creta

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marcello Bonaccurso, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/13603

data 21/10/2016

IN FEDE

Marcello Bonaccurso