

# REGIONE EMILIA-ROMAGNA

## Atti amministrativi

### GIUNTA REGIONALE

**Atto del Dirigente:** DETERMINAZIONE n° 17392 del 07/11/2016

**Proposta:** DPG/2016/17354 del 24/10/2016

**Struttura proponente:** SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA  
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

**Oggetto:** DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DELLA FORNITURA DI QUOTIDIANI CARTACEI PER LE STRUTTURE DELLA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETTERA A), DEL D. LGS. 50/2016, IN ATTUAZIONE DELLA DGR 109/2016. CIG:ZF51BAC07E

**Autorità emanante:** IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA

**Firmatario:** GRAZIA CESARI in qualità di Responsabile di servizio

**Luogo di adozione:** BOLOGNA data: 07/11/2016

## **SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA IL RESPONSABILE**

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- la L.R. 28/2007 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";
- la delibera della Giunta regionale n. 2416/2008, recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali" in particolare la Parte speciale, Appendice 1., concernente l'Attività contrattuale;
- il D.P.R. 207/2010 concernente l'approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm., per quanto applicabile ai sensi dell'art. 217, comma 1, lettera u, del d. lgs. 50/2016;
- la L. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.;

- la legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche, ed in particolare l'art. 21;
- l'art. 26 della L. 488/1999, e s. m.;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e s. m.;
- il D.L. 52/2012 n. 52 convertito con modificazioni con L. 94/2012, recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";
- il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella legge 135/2012 e s. m. recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- l'art. 9-bis del D.L. 179 del 18 ottobre 2012, così come convertito con modificazione nella Legge 221 del 17 dicembre 2012 (pubblicata in G.U. n. 294 del 18.10.2012, S.O. n. 208), recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 270 del 29/02/2016 concernente l'"Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015"
- la deliberazione di Giunta regionale n. 622 del 28/04/2016 concernente l'"Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 702 del 16/05/2016, avente ad oggetto: "Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei responsabili della prevenzione della corruzione, della trasparenza e accesso civico, della sicurezza del trattamento dei dati personali, e dell'anagrafe per la stazione appaltante";

- la deliberazione di Giunta regionale n. 1107 del 11/07/2016, avente ad oggetto: "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta Regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";

Dato atto che:

- con delibera della Giunta Regionale del 01/02/2016 n. 109 avente ad oggetto "L.R. 28/2007 e deliberazione G.R. N. 2416/2008 e ss.mm. - Programma 2016-2018 di acquisizione di beni e servizi della D.G. Centrale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica. Primo Provvedimento" e s.m., è stato approvato il Programma di acquisizione di beni e servizi;
- che nella citata programmazione pluriennale, in particolare nell'Allegato 2 della predetta delibera, è ricompresa l'attuazione dell'obiettivo 8 "Garantire l'acquisizione di pubblicazioni, rassegne, riviste specializzate e l'accesso ad archivi e banche dati di interesse generale per l'Amministrazione regionale" attraverso la realizzazione dell'attività indicata al punto 1) "Pubblicazioni, riviste, quotidiani su diversi supporti, ecc." a valere sul capitolo 4440 "Spese per l'acquisto di giornali, riviste e pubblicazioni";

Dato atto che:

- dal 01/05/2016, alla Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni (REII) sono riferibili le competenze della Direzione generale gestione, sviluppo e istituzioni - Area di Coordinamento Organizzazione, ex Direzione Generale Centrale Organizzazione, personale, sistemi informativi e telematica, e che pertanto il suddetto Programma è ora riferito alla Direzione Generale REII;
- nell'ambito delle attività sopraindicate è da ricomprendere, sulla base della pianificazione delle iniziative operata dalla Direzione generale REII, ai sensi di quanto previsto nella Parte Speciale Appendice 1 punto 2.3 numero 122 della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., l'acquisizione

di quotidiani e periodici cartacei rientranti nella tipologia n. 26 "Libri, pubblicazioni, riviste, quotidiani, periodici abbonamenti, acquisizione dati", della tabella punto 145 della medesima deliberazione così come previsto nella delibera di programma sopraccitata;

Considerato che:

- nelle more dell'adozione da parte dell'ANAC, entro 90 giorni dall'entrata in vigore del nuovo codice, dell'atto concernente la disciplina di maggiore dettaglio sui compiti specifici del RUP, indicati all'art. 31, del D.Lgs. 50/2016, si continuano ad applicare le disposizioni di cui alla parte II, titolo I, Capo I, del D.P.R. 207/2010, come previsto all'art. 216, comma 8, del D. Lgs. 50/2016;
- con lettera del Direttore generale REII NP/2016/0015648 del 09/08/2016, ai sensi del d. lgs. 50/2016, è stato stabilito che il Responsabile unico del procedimento per le iniziative ricomprese nell'obiettivo "8" è la sottoscritta Responsabile di servizio;
- la scrivente svolge ai sensi dell'art. 111, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 le funzioni di Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione del contratto;

Constatato che nell'ambito della ripartizione delle competenze tra le Direzioni generali e l'Agenzia Intercent-ER, l'espletamento della procedura di acquisizione in economia dei suddetti prodotti rientra nella competenza della Direzione generale REII, competente per funzione (punto 130, lett. b) Dgr n. 2416/2008 e successive modifiche)

Considerato necessario provvedere all'acquisizione di quotidiani per lo svolgimento delle attività istituzionali dei componenti della Giunta regionale, nonché delle attività dell'Agenzia di informazione e comunicazione regionale per l'anno 2017, visto che l'attuale contratto scadrà il prossimo 31/12/2016;

Rilevato che per garantire la disponibilità dei periodici e dei quotidiani entro le ore 7:30, evitando il

ritardo nelle consegne che normalmente avviene con l'invio via posta, è necessario rivolgersi ad un'edicola;

Richiamati i principi a cui le Pubbliche Amministrazioni devono attenersi per l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, previsti all'articolo 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel codice;

Rilevato che:

- che la fornitura in oggetto rientra nei limiti di valore e nelle categorie merceologiche elencate nell'Appendice 1, Sez. 3, della deliberazione di giunta regionale n. 2416/2008 acquisibili in economia - Tipologia 26;
- la spesa presunta per i beni da acquisire in relazione ad una durata contrattuale prevista in 12 mesi, ammonta complessivamente a € 30.000,00, iva compresa;

Attestato che:

- in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 21 della L.R. 11/2004 e dall'art. 26 della Legge n. 488/1999 e s.m.i., non risultano attivate convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip S.p.A., per il servizio di rivendita giornali di cui al presente atto;
- nel rispetto della Legge 94/2012, in particolare l'art.7, comma 2 e dell'art. 328 del DPR 207/2010, non ci si avvale del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) gestito da Consip SpA, poiché non sussiste a catalogo la categoria merceologica oggetto dell'affidamento, ne è possibile procedere all'acquisizione di offerte attraverso l'individuazione e descrizione del servizio e la selezione dei fornitori ai quali inviare l'invito ad offrire tramite la Piattaforma telematica dell'Agenzia Intercent-ER in quanto dal preventivo accertamento condotto, le società presenti non erogano servizi equipollenti a quello richiesto dall'Amministrazione;

Ritenuto quindi:

- di avviare la procedura per l'acquisizione della fornitura sopra descritta mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, nonché della normativa regionale vigente in materia;
- di procedere ad una preliminare indagine esplorativa del mercato, rivolta ad alcune edicole ubicate entro un raggio di 2 Km, attorno alla sede regionale di Aldo Moro 52, nel Fiera district, zona in cui dovranno essere consegnati i quotidiani ed i periodici;
- alle edicole interpellate verrà chiesta la presentazione della dichiarazione in merito al possesso dei requisiti di carattere generale previsti all'art. 36, comma 5, e dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs. 50/2016, nonché la disponibilità, qualora individuate quale fornitore, ad emettere fattura elettronica alla Regione, per gli acquisti in parola;
- di procedere quindi alla valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici, per individuare l'offerta migliore utilizzando il criterio del miglior prezzo (art. 95, comma 4, lettera b), D.Lgs. n. 50/2016), calcolato quale ribasso sul costo di un generico singolo quotidiano, dando atto che:
  - si procederà a sorteggio, in presenza di offerte uguali;
  - si procederà all'affidamento anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente;

Ritenuto di approvare i seguenti documenti che si conservano agli atti del servizio:

- "Lettera Invito per la partecipazione all'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 del servizio di fornitura di quotidiani cartacei per la Giunta della Regione Emilia-Romagna, in cui sono riportate le tutte le condizioni particolari di contratto;

- elenco delle edicole da invitare all'indagine esplorativa del mercato;

Considerato che con il soggetto affidatario verrà stipulato apposito contratto avente la forma di scrittura privata tramite scambio di lettera in applicazione a quanto stabilito al punto 177 della sezione 4 approvato con DGR n.2416/2008 e s.m., in base alle disposizioni dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 che decorrerà dal 01.01.2017 al 31.12.2017;

Dato atto che:

- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, è ZF51BAC07E;
- sulla base delle valutazioni effettuate da questo servizio le forniture oggetto del presente atto non rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinarie in materia di pubblica amministrazione" in quanto non configurabili come progetto di investimento pubblico e pertanto non è stato acquisito il Codice Unico di Progetto (CUP);

Visto l'art. 83, comma 3, lettera e), del D.lgs. 159/2011 "Codice delle leggi antimafia" e s.m., ai sensi del quale la documentazione antimafia non è richiesta per i provvedimenti, gli atti, i contratti e le erogazioni il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 euro, e dunque non è necessaria nel caso di specie;

Attestato che la sottoscritta, responsabile della istruttoria, della decisione e della esecuzione del contratto non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.;

Visti:

- la L.R. 43/2001 e ss.mm.;

- l'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione;

Viste, altresì, le seguenti leggi regionali:

- 15/11/2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle LL.RR. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1977, n. 4", per quanto applicabile;
- 29/12/2015, n. 23 DISPOSIZIONI PER LA FORMAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018 (LEGGE DI STABILITÀ REGIONALE 2016) e succ. mod.;
- 29/12/2015, n. 24 BILANCIO DI PREVISIONE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 2016-2018, e succ. mod.;

Richiamate le delibere della Giunta regionale:

- n. 270 del 29/02/2016, n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016 e n. 1107 del 11/07/2016;
- n. 2259 del 28 dicembre 2015 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO TECNICO DI ACCOMPAGNAMENTO E DEL BILANCIO FINANZIARIO GESTIONALE DI PREVISIONE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 2016 - 2018." e s.m.;

Dato atto che la spesa complessiva di € 30.000,00 trova copertura finanziaria sul capitolo n. 4440 "Spese per l'acquisto di giornali, riviste e pubblicazioni" del bilancio finanziario gestionale per l'anno 2017;

Atteso che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione della fornitura, la spesa complessiva di € 30.000,00, prevista nel presente atto è esigibile nell'esercizio 2017;

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs., alla prenotazione della spesa per un ammontare complessivo di € 30.000,00 nei termini sopra indicati;

Atteso che, in attuazione del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. la stringa concernente la codificazione della Transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
1	3	U.1.03.01.01.001	01.3	
Transazioni U.E.	SIOPE		C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1343		3	3

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegato;

Dato atto inoltre dell'attestazione del Responsabile ad interim del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata, in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari;

#### D E T E R M I N A

1) di avviare la procedura finalizzata all'acquisizione di quotidiani cartacei per lo svolgimento delle attività istituzionali dei componenti della Giunta regionale, nonché delle attività dell'Agenzia di informazione e comunicazione regionale per l'anno 2017, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, della normativa regionale vigente in materia e della delibera n. 109/2016 e s.m.;

2) di approvare:

- la Lettera Invito per la partecipazione all'indagine esplorativa di mercato finalizzata all'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 del servizio di fornitura di quotidiani cartacei per la Giunta della Regione Emilia-Romagna, in cui sono riportate le tutte le condizioni particolari di contratto;
- elenco delle edicole da invitare all'indagine esplorativa del mercato

tenuti agli atti del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio o Logistica;

3) di dare atto che, come meglio specificato in premessa, sulla base delle competenze indicate nella delibera della Giunta regionale n. 1353/2014, la sottoscritta è responsabile delle fasi indicate al punto 139 della deliberazione della Giunta regionale n. 2416/08 lett. d) sub d.1) e d.2;

4) di dare atto che, a seguito dell'indagine esplorativa in parola:

- con il soggetto che avrà offerto il miglior prezzo, determinato in termini di percentuale di ribasso su un generico singolo quotidiano ovvero, in caso di parità tra le offerte, con il soggetto sorteggiato, sarà stipulato un apposito contratto avente la forma di scrittura privata, come previsto dall'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, che avrà durata di 12 mesi decorrenti dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni (presumibilmente **entro il 01.01.2017**) e terminerà **entro il 31/12/2017**, successivamente alle verifiche concernenti l'accertamento dei requisiti di carattere generale previsti all'art. 36, comma 5, e dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs. 50/2016, fatte salve le prescrizioni contenute nella Deliberazione dell'ANAC n.157 del 17/02/2016, come da comunicato del Presidente dell'ANAC del 04/05/2016;

- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è il ZF51BAC07E;

- l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di quanto previsto dall'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione;

5) di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., ad assumere la prenotazione di impegno per la spesa

presunta, relativa alla procedura da espletare finalizzata all'acquisizione dei beni in oggetto, per € 30.000,00, I.V.A. assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74, comma 1, lett. c), del D.P.R. n. 633 del 26 ottobre 1972, registrata al n. 144 sul capitolo 4440 "Spese per l'acquisto di giornali, riviste e pubblicazioni, ecc.", del bilancio per l'esercizio finanziario gestionale 2016-2018, anno di previsione 2017 dotato della necessaria disponibilità, approvato con deliberazione n. 2259/2015 e ss. mm.;

- 6) di dare atto che con nota del Direttore generale REII NP/2016/0015648 del 09/08/2016, il Responsabile unico del procedimento per le iniziative ricomprese nell'obiettivo "8" è la Responsabile di questo Servizio, che svolge altresì le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto (art. 300, comma 2 lett. A) del DPR 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.);
- 7) di dare atto che sulla base delle competenze indicate nella delibera della Giunta regionale n. 1353/2014, la sottoscritta è responsabile delle fasi indicate al punto 139 della deliberazione della Giunta regionale n. 2416/08 lett. d) sub d.1) e d.2);
- 8) di dare atto che, in attuazione del D.Lgs n. 118/2011 e s.m. la stringa concernente la codificazione della Transazione elementare, come definita dal citato decreto, risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
1	3	U.1.03.01.01.001	01.3	
Transazioni U.E.	SIOPE		C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1364		3	3

- 9) di dare atto che si provvederà agli adempimenti di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m. secondo le indicazioni operative contenute nella deliberazione di Giunta regionale n. 66/2016.

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Grazia Cesari, Responsabile del SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/17354

data 24/10/2016

IN FEDE

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marcello Bonaccurso, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/17354

data 04/11/2016

IN FEDE

Marcello Bonaccurso