

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 19278 del 01/12/2016

Proposta: DPG/2016/19236 del 15/11/2016

Struttura proponente: SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DI UN ABBONAMENTO ANNUALE A LEGGI D'ITALIA PER ALCUNE STRUTTURE DELLA GIUNTA REGIONALE PER L'ANNO 2017, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETTERA A) DEL D. LGS. 50/2016, E IN ATTUAZIONE DELLA DGR 109/2016. RDO SU MERCATO ELETTRONICO DI CONSIP SPA - CIG ZA01C08D8B

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA

Firmatario: GRAZIA CESARI in qualità di Responsabile di servizio

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 01/12/2016

SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA IL RESPONSABILE

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE E 2014/25/UE, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- la L.R. 28/2007 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";
- la delibera della Giunta regionale n. 2416/2008, e s.m., recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali", in particolare la Parte speciale, Appendice 1., concernente l'Attività contrattuale;
- il D.P.R. 207/2010 concernente l'approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm., per quanto applicabile ai sensi dell'art. 217, comma 1, lettera u, del d. lgs. 50/2016;
- la L. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.;

- la legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche, ed in particolare l'art. 21;
- l'art. 26 della L. 488/1999, e s. m.;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della L. 296/2006 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e s. m.;
- il D.L. 52/2012 n. 52 convertito con modificazioni con L. 94/2012, recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";
- il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella legge 135/2012 e s. m. recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- l'art. 9-bis del D.L. 179 del 18 ottobre 2012, così come convertito con modificazione nella Legge 221 del 17 dicembre 2012 (pubblicata in G.U. n. 294 del 18.10.2012, S.O. n. 208), recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 270 del 29/02/2016 concernente l'"Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015"
- la deliberazione di Giunta regionale n. 622 del 28/04/2016 concernente l'"Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 702 del 16/05/2016, avente ad oggetto: "Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei responsabili della prevenzione della corruzione, della trasparenza e accesso civico, della sicurezza del trattamento dei dati personali, e dell'anagrafe per la stazione appaltante";

- la deliberazione di Giunta regionale n. 1107 del 11/07/2016, avente ad oggetto: "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta Regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";

Dato atto che:

- con delibera della Giunta Regionale del 01/02/2016 n. 109 avente ad oggetto "L.R. 28/2007 e deliberazione G.R. N. 2416/2008 e ss.mm. - Programma 2016-2018 di acquisizione di beni e servizi della D.G. Centrale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica. Primo Provvedimento" e s.m., è stato approvato il Programma di acquisizione di beni e servizi;
- che nella citata programmazione pluriennale, in particolare nell'Allegato 2 della predetta delibera, è ricompresa l'attuazione dell'obiettivo 8 "Garantire l'acquisizione di pubblicazioni, rassegne, riviste specializzate e l'accesso ad archivi e banche dati di interesse generale per l'Amministrazione regionale" attraverso la realizzazione delle attività indicate al punto 2) "Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, ecc..." a valere sul capitolo 4362 "Spese per accesso a banche dati", del bilancio finanziario gestionale 2016-2018, anno di previsione 2017;

Dato atto che:

- dal 01/05/2016, alla Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni (REII) sono riferibili le competenze della Direzione generale gestione, sviluppo e istituzioni - Area di Coordinamento Organizzazione, ex Direzione Generale Centrale Organizzazione, personale, sistemi informativi e telematica, e che pertanto il suddetto Programma è ora riferito alla Direzione Generale REII;
- nell'ambito delle attività sopraindicate è da ricomprendere, sulla base della pianificazione delle iniziative operata dalla Direzione generale REII, ai sensi di quanto previsto nella Parte Speciale Appendice 1 punto 2.3 numero 122 della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., l'acquisizione

di banche dati giuridiche rientranti nella tipologia 26 "Libri, pubblicazioni, riviste, quotidiani, periodici, abbonamenti, acquisizione dati", della tabella punto 145 della medesima deliberazione così come previsto nella delibera di programma sopracitata;

Considerato che:

- con lettera del Direttore generale REII NP/2016/018875 del 16/10/2016, ai sensi del d. lgs. 50/2016, è stato stabilito che il Responsabile unico del procedimento per le iniziative ricomprese nell'obiettivo "8" è la sottoscritta, Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica;
- la scrivente svolge le funzioni di Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione del contratto;

Viste le richieste formulate dal Gabinetto della Presidenza, dal Servizio Affari Generali e Giuridici della Direzione Generale Economia della Conoscenza, del Lavoro e dell'impresa, e da alcuni Servizi della Direzione Generale REII (Bilancio e Finanze - Settore Tributi, Affari Legislativi e Aiuti di Stato, Riordino sviluppo istituzionale e Territoriale, Gestione della Spesa regionale, Pianificazione Finanziaria e Controlli), per l'acquisizione di utenze per "Leggi d'Italia" online;

Dato atto che, in base al combinato del punto 139, lett. d) sub d.1 e d.2, della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e dell'allegato B, terzo paragrafo della Declaratoria del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, codice 00000434, della delibera della Giunta regionale n. 622/2016, la Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica risulta essere la Responsabile per le fasi di scelta del contraente e stipula del contratto;

Dato atto che ai sensi dell'art. 32, comma 2, del citato D.Lgs. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamati i principi a cui le Pubbliche Amministrazioni devono attenersi per l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, previsti all'articolo 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel codice;

Verificato che non risultano attive convenzioni Consip (cfr. art. 26, commi 3 e 3 bis, della legge n. 488/1999 e successive modifiche ed integrazioni), né risultano attive convenzioni Intercent-ER (cfr. artt. 19, comma 5, lett.a) e 21, comma 3, della L.R. n. 11/2004, aventi ad oggetto prodotti comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

Verificato inoltre, nel rispetto della Legge 286/2006 art. 1 comma 450 e s.m., comma 2, e dell'art. 328 del DPR 207/2010 e s.m., che è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa), la tipologia di servizio assimilabile a quello oggetto della presente acquisizione, nell'ambito del bando "Servizi di Informazione" - Servizio di Banche dati;

Dato atto che gli abbonamenti annuali in essere, acquistati a suo tempo per la Direzione Generale Affari Legislativi ed Istituzionali scadranno il prossimo 31/12/2016;

Visto in particolare l'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 relativo alle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;

Atteso che:

- la scelta del contraente da cui acquistare un abbonamento annuale a Leggi d'Italia verrà eseguita tramite procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa);
- per l'acquisizione in parola si procederà ad avviare una preliminare indagine di mercato da effettuarsi sulla Piattaforma del Mepa per verificare se è possibile un confronto concorrenziale tra i diversi soggetti abilitati alla categoria merceologica oggetto

di affidamento, poiché il prodotto richiesto è un brand del Gruppo Wolters Kluver;

- successivamente all'indagine verrà inoltrata richiesta di offerta (RdO) al potenziale affidatario abilitato sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa) nell'ambito del bando "Servizi di Informazione" - Servizio di Banche dati;

Ritenuto pertanto di quantificare in via presuntiva, relativamente all'acquisizione del servizio in parola, un onere annuale di € 16.250,00, iva al 22% esclusa, per un importo complessivo di € 19.825,00, a valere sul capitolo 4362, per l'anno 2017;

Ritenuto quindi:

- di avviare la procedura per l'acquisizione del servizio sopra descritto, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, in conformità con quanto previsto dalla citata deliberazione di G.R. n. 109/2016, tramite RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa), rivolta all'operatore economico selezionato a seguito della preliminare indagine di mercato eseguita sulla medesima Piattaforma;
- di approvare il Capitolato Speciale e Condizioni Particolari di Contratto, conservato agli atti del servizio;
- di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui l'offerta presentata non venga ritenuta idonea;
- di sospendere, reindire, revocare e/o non aggiudicare la fornitura motivatamente

Preso atto che il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, è ZA01C08D8B;

Considerato che, sulla base delle valutazioni effettuate dal Servizio "Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica" il servizio oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della

Legge n. 3/2003, in quanto non configurabile come progetto di investimento pubblico;

Ritenuto pertanto di quantificare in via presuntiva, relativamente all'acquisizione della Fornitura in oggetto, un onere annuale complessivo di € 19.825,00, Iva inclusa, a valere sul capitolo 4362, per l'anno 2017;

Considerato che con il soggetto aggiudicatario verrà stipulato apposito contratto avente la forma di scrittura privata, in base alle disposizioni dell'art. 32, comma 14 del d.lgs. n. 50/2016 e con le modalità previste dalle Regole del Sistema di E-Procurement della P.A., successivamente all'accertamento dei requisiti di carattere generale previsti all'art. 36, comma 5, e dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs. 50/2016, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione. Il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni, che dovrà avvenire entro il 01/01/2017 e terminerà entro il 31/12/2017;

Stabilito che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 53, comma 4, delle Regole del Sistema di e-Procurement della PA, il contratto concluso è composto dall'offerta del fornitore e dal documento di accettazione del punto ordinante (generato dal sistema e denominato "documento di stipula"), firmato digitalmente e caricato a sistema, ed è disciplinato:

- dalle condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi di informazione;
- dal Capitolato Speciale e Condizioni Particolari di Contratto allegate alla RdO che, in caso di contrasto, prevarranno sulle disposizioni contenute nelle condizioni generali di contratto;

Dato atto che l'affidamento in questione non è sottoposto alle disposizioni del D.Lgs. n. 159 del 2011 e ss.mm. in materia di documentazione antimafia;

Attestato che la sottoscritta, responsabile della istruttoria, della decisione e della esecuzione del contratto, non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.;

Visti:

- la L.R. 43/2001 e ss.mm.;
- l'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione;

Viste, altresì, le seguenti leggi regionali:

- 15/11/2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle LL.RR. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1977, n. 4", per quanto applicabile;
- 29/12/2015, n. 23 DISPOSIZIONI PER LA FORMAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018 (LEGGE DI STABILITÀ REGIONALE 2016) e succ. mod.;
- 29/12/2015, n. 24 BILANCIO DI PREVISIONE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 2016-2018, e succ. mod.;

Richiamate le delibere della Giunta regionale:

- n. 270 del 29/02/2016, n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016 e n. 1107 del 11/07/2016;
- n. 2259 del 28 dicembre 2015 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO TECNICO DI ACCOMPAGNAMENTO E DEL BILANCIO FINANZIARIO GESTIONALE DI PREVISIONE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 2016 - 2018." e s.m.;

Dato atto che la spesa complessiva di € 19.825,00 trova copertura finanziaria sul capitolo n. 4362 "Spese per accesso a banche dati" del bilancio finanziario gestionale 2016-2018;

Atteso che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione dei servizi, la spesa

complessiva di € 19.825,00, prevista nel presente atto è esigibile nell'esercizio finanziario-gestionale 2017;

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs., alla prenotazione di spesa per un ammontare complessivo di € 19.825,00, nei termini sopra indicati;

Atteso che, in attuazione del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. la stringa concernente la codificazione della Transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
1	3	U.1.03.02.05.003	01.3	
Transazioni U.E.	SIOPE		C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1357		3	3

Dato atto del parere di regolarità amministrativa;

Dato atto inoltre dell'attestazione del Responsabile ad interim del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui prenotata, in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari;

D E T E R M I N A

- 1) di avviare la procedura finalizzata all'acquisizione di un abbonamento annuale a "Leggi d'Italia", previo esperimento di una preliminare indagine di mercato da effettuarsi sulla Piattaforma del Mepa per verificare se è possibile un confronto concorrenziale tra i diversi soggetti abilitati alla categoria merceologica oggetto di affidamento, poiché il prodotto richiesto è un brand del Gruppo Wolters Kluver, tramite affidamento diretto, per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, in attuazione della delibera n. 109/2016 e s.m., nonché della normativa regionale vigente in materia, mediante

pubblicazione di una Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA, in quanto è presente a catalogo, nell'iniziativa denominata "Servizi di Informazione", la categoria merceologica oggetto dell'affidamento (cfr. art. 1, commi 449 e 450, della L. n. 296/2006 e ss.mm.), rivolta all'operatore economico selezionato a seguito della predetta indagine, nel limite dell'importo stimato di € 16.250,00 IVA esclusa;

- 2) di approvare il capitolato speciale di appalto e condizioni particolari di contratto per l'acquisizione di un abbonamento annuale a "Leggi d'Italia", tenuto agli atti del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, nonché delle seguenti condizioni:
 - nel caso in cui l'offerta presentata venga ritenuta non idonea non si procederà all'aggiudicazione;
 - si provvederà eventualmente a sospendere, reindire, revocare e/o non affidare il servizio di fornitura motivatamente;
- 3) di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs 118/2011 e ss. mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs, ad assumere le prenotazioni di impegno per la spesa presunta, relativamente alla procedura da espletare finalizzata all'acquisizione dei servizi in oggetto, di Euro 19.825,00, registrata al n. 180 di prenotazione sul Capitolo 4362 "Spese per accesso a banche dati" del bilancio finanziario gestionale 2016-2018, anno di previsione 2017, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con deliberazione della G.R. n. 2259/2015 e succ. mod.;
- 4) di dare atto che con nota del Direttore generale REII NP/2016/018875 del 16/10/2016, il Responsabile unico del procedimento per le iniziative ricomprese nell'obiettivo "8" è la Responsabile di questo Servizio, che svolge altresì le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto (art. 300, comma 2 lett. A) del DPR 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.);
- 5) di dare atto che sulla base delle competenze indicate nella delibera della Giunta regionale n. 1353/2014, la sottoscritta è responsabile delle fasi indicate al punto 139 della deliberazione della Giunta regionale

n. 2416/08 lett. d) sub d.1) e d.2);

- 6) di dare atto che il codice identificativo di gara (C.I.G.) attribuito dal sistema informatico di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'A.N.A.C. alla procedura in oggetto è n. ZA01C08D8B;
- 7) di dare atto che, in attuazione del D.Lgs n. 118/2011 e s.m. la stringa concernente la codificazione della Transazione elementare, come definita dal citato decreto, risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
1	3	U.1.03.02.05.003	01.3	
Transazioni U.E.	SIOPE		C.I. spesa	Gestione ordinaria
8	1357		3	3

- 8) di dare atto che si provvederà agli adempimenti di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m. secondo le indicazioni operative contenute nella deliberazione di Giunta regionale n. 66/2016.

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Grazia Cesari, Responsabile del SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/19236

data 15/11/2016

IN FEDE

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marcello Bonaccurso, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2016/19236

data 17/11/2016

IN FEDE

Marcello Bonaccurso