

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 14839 del 21/09/2017 BOLOGNA

Proposta: DPG/2017/14706 del 13/09/2017

Struttura proponente: AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE
GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI PROGETTAZIONE, EDIZIONE, STAMPA E DISTRIBUZIONE DELLA RIVISTA 'ISTITUZIONI DEL FEDERALISMO' PER IL TRIENNIO 2017-2019. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE N. 1281/2017. CIG 7200020C74.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE

Firmatario: GIUSEPPE PACE in qualità di Direttore

Parere di regolarità amministrativa: PACE GIUSEPPE espresso in data 13/09/2017

Parere equilibri ragioneria: ORSI MARINA espresso in data 21/09/2017

Firmato digitalmente

IL DIRETTORE

Premesso che:

- la Regione Emilia-Romagna cura la pubblicazione della **rivista specializzata di studi giuridici e politici "Istituzioni del federalismo"** (già "Regione e governo locale"), dedicata all'approfondimento e alla diffusione di studi, ricerche ed analisi sui temi giuridici e politici di particolare rilevanza per l'ordinamento regionale e locale italiano, nel contesto europeo e anche in una prospettiva comparata.
- la rivista rappresenta uno dei principali strumenti con cui la Giunta regionale dispiega, attraverso contributi scientifici, la cultura dell'amministrazione pubblica di qualità, aperta anche a confronti internazionali e costituisce un punto di riferimento per studiosi, amministratori pubblici, dirigenti e operatori della PA interessati ad approfondimenti e aggiornamenti sulle politiche pubbliche in una visione anche comparata;
- la rivista ha periodicità trimestrale, è registrata presso il Tribunale di Bologna (autorizzazione n. 4824 del 4 luglio 1980) ed è realizzata nelle versioni cartacea e online;

Visti:

- il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.;
- la l.r. n. 40 del 15 novembre 2001 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972 n. 4", per quanto applicabile;
- la l.r. n. 26 del 23 dicembre 2016 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2017-2019 (Legge di Stabilità regionale 2017)" e s.m.;
- la l.r. n. 27 del 23 dicembre 2016 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019" e s.m.i.;
- la l.r. n. 18 dell'1 agosto 2017 "Disposizioni collegate alla legge di assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";
- la l.r. n. 19 dell'1 agosto 2017 "Assestamento e seconda variazione generale al bilancio di previsione della regione Emilia-Romagna 2017-2019"
- la DGR n. 2338 del 21 dicembre 2016 avente ad oggetto "Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017 – 2019";
- la DGR n. 1179 del 2 agosto 2017 "Aggiornamento del documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017 – 2019"

Richiamate:

- 1) la DGR n. 1270/2017 con cui è stato approvato 'l'Aggiornamento al Piano della comunicazione istituzionale a valenza esterna 2017 di cui alla DGR n. 386/2017', che nell'Allegato 1, prevede, al livello A "Iniziativa/azioni di comunicazione istituzionale finanziate con mezzi regionali" la scheda F32- Livello A8 relativa all'azione "Realizzazione della rivista di studi giuridici e politici 'Istituzioni del Federalismo'", per una spesa complessiva di € 88.400,00 nel triennio 2017-2019, a valere sul capitolo di spesa U04430 del bilancio finanziario-gestionale 2017-2019;

2) la DGR n. 1281/2017, con la quale sono state approvate modifiche e integrazioni al programma 2017-2019 di acquisizione di beni e servizi del Gabinetto del Presidente della Giunta di cui alla DGR n. 525/2017 e s.m.i. e sono state programmate, nell'ambito dell'obiettivo D "Favorire e promuovere la più ampia informazione sull'attività politica, legislativa ed amministrativa regionale e creare un più stretto rapporto informativo fra i cittadini e l'istituzione (L.R. 39/1992)" risorse finanziarie per € 88.400,00 a valere sul capitolo n. U04430 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, per la realizzazione dell'attività descritta di seguito:

ATTIVITÀ		IMPORTO 2017 €	IMPORTO 2018 €	IMPORTO 2019 €	Tipologia di beni e servizi - Appendice 1, Sez. 3 DGR 2416/08 e ss.mm.
20	Realizzazione della rivista di studi giuridici e politici 'Istituzioni del Federalismo' (F32 - Livello A8 - iniziativa sottoposta a monitoraggio gestionale)	17.680,00	35.360,00	35.360,00	25

Considerato che:

1) all'attuazione delle attività programmate provvedono i dirigenti regionali competenti, nel rispetto dei principi e postulati sanciti dal d. lgs. n. 118/2011 e ss.mm., in conformità a quanto previsto dalla disciplina vigente in materia di forniture e servizi, dalle norme di gestione previste dalla l.r. n. 40/2001, dalle disposizioni dettate dall'art. 11 della l. nr. 3/2003, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente.

2) la realizzazione di questa iniziativa richiede l'acquisizione di servizi di progettazione grafica, gestione della redazione, edizione, stampa e distribuzione della rivista, con correlata gestione del relativo indirizzario;

3) i servizi da acquisire non rientrano nella fattispecie prevista dalla DGR n. 169/2017, con cui sono stati definiti i tetti di spesa per l'anno 2017 per incarichi di studio, consulenza, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, in applicazione del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella L. n. 122/2010.

Visti:

- il 'Codice dei contratti pubblici' (d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.);
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del d.lgs. n.163/2006, e ss.mm. per quanto applicabile;
- la circolare prot. NP/2011/6914 del 10 giugno 2011 recante gli adempimenti tecnico-procedurali per consentire l'applicazione delle disposizioni dettate dall'art. 4 del predetto D.P.R. n. 207/2010 per quanto applicabile;
- la l.r. 21 dicembre 2007, n. 28 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e di servizi" e s.m.i., per quanto applicabile;
- la DGR n. 2416/2008 "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera

999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007” e s.m.i., per quanto applicabile;

- la l.r. 24 maggio 2004, n. 11 “Sviluppo regionale della società dell’informazione” e s.m.i.;
- la Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm. "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)", ed in particolare l’art. 26;
- l’art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)” e ss.mm.;
- il D.L. 7 maggio 2012, n. 52 “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito con modificazioni nella Legge 6 luglio 2012, n. 94 e ss.mm.;
- il decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 recante “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale”, convertito con modificazioni in Legge 23 giugno 2014, n. 89 e ss.mm.;
- il decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69 “Disposizioni urgenti per il rilancio dell’economia”, convertito con modificazioni in Legge 9 agosto 2013, n. 98 e ss.mm., ed in particolare l’art. 31;
- la delibera ANAC n. 1097/2016 con cui sono state approvate le Linee Guida per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- il d.lgs. n. 231/2002, “Attuazione della direttiva 2000/35/CE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali”, e s.m.i.
- la DGR n. 1521/2013 “Direttiva per l’applicazione della nuova disciplina dei ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali”;

Richiamate:

- la legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” e ss.mm., ed in particolare l’art. 3 “Tracciabilità dei flussi finanziari”;
- la delibera ANAC n. 556 del 31/5/2017 di aggiornamento della determinazione dell’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4/2011 recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136”
- la legge n. 3/2003 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione", ed in particolare l’art. 11 “Codice unico di progetto degli investimenti pubblici”;

Considerato che il Codice dei contratti pubblici prevede:

- a) all’art. 32 c. 2, che le stazioni appaltanti, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- b) all’art. 36, c. 2, lett. b), la possibilità per le amministrazioni di procedere all’affidamento di servizi di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria mediante una procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti;

- c) il mantenimento degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Dato atto:

- che l'importo presunto complessivo per l'acquisizione dei servizi oggetto della presente determinazione è stimato in € 85.000,00, al netto di IVA al 4%, ed è quindi inferiore alla soglia di rilevo comunitario di cui all'art. 35 del Codice dei contratti pubblici, attualmente fissata in Euro 209.000,00 per gli appalti di forniture e servizi nei settori ordinari;
- che non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip Spa finalizzate all'acquisizione di servizi anche comparabili a quelli oggetto del presente provvedimento;
- che sui mercati elettronici gestiti da Intercent-Er e da Consip SpA sono disponibili tipologie di servizi assimilabili a quelli da acquisire, e per i quali si intende procedere ai sensi dell'art. 36, c.6 del Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto pertanto di avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, c.2, lett. b) e c. 6, del Codice dei contratti pubblici, tramite la predisposizione di una Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato elettronico, con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici abilitati, iscritti come editori al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) gestito da Agcom e selezionati sulla base di una preliminare ricognizione dei prodotti editoriali realizzati e disponibili a catalogo;

Dato atto che:

- 1) la valutazione delle offerte avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, c.3, lett. b) del Codice dei contratti pubblici;
- 2) per la presente procedura è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della legge n. 136/2010, il Codice **CIG n. 7200020C74**;
- 3) il servizio da affidare non è configurabile come progetto di investimento pubblico e non rientra pertanto nell'ambito previsto dall'art. 11 della legge n. 3/2003 per l'acquisizione del Codice Unico di progetto (CUP);
- 4) per gli operatori economici invitati a presentare offerta non sussiste l'obbligo di contribuzione di cui alla deliberazione AVCP del 21.12.2011, trattandosi di appalto di importo inferiore a Euro 150.000,00;
- 5) ad avvenuta individuazione dell'affidatario, si procederà alla verifica del possesso da parte dell'impresa dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del Codice dei contratti pubblici, secondo le modalità dell'art. 36, c. 5 dello stesso Codice;
- 6) il contratto con l'impresa affidataria sarà stipulato in modalità elettronica nelle forme consentite dal comma 14 dell'art. 32 del Codice dei contratti pubblici, senza l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni di cui al comma 10 dello stesso articolo, e avrà durata dalla data di sottoscrizione fino al 31/12/2019;
- 7) prima della sottoscrizione del contratto, l'affidatario dovrà presentare la comunicazione relativa al rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari previste dalla legge n. 136/2010 e s.m.i.;

Dato atto che si provvederà con proprio atto alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto del d.lgs. 118/2011 e dell'atto di programmazione approvato con DGR n. 1281/2017;

Ritenuto di procedere con il presente atto - in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto - alle prenotazioni degli impegni di spesa sul capitolo U04430 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anni di previsione 2017, 2018 e 2019.

Atteso che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del d. lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, secondo i termini di realizzazione dei servizi da svolgere la spesa di cui al presente atto è esigibile negli esercizi finanziari 2017, 2018 e 2019 rispettivamente per € 17.680,00, € 35.360,00 e € 35.360,00;

Richiamati, in tema di anticorruzione e trasparenza:

- il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", ed in particolare il comma 16-ter dell'art. 53;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e il Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna, adottato con deliberazione della Giunta n. 421 del 31 marzo 2014;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione ANAC n. 831/2016;
- il "Programma per la trasparenza e l'integrità", approvato con DGR n. 89/2017;
- il "Patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali" approvato con DGR n. 966/2014;
- la nota del Responsabile della prevenzione della corruzione PG/2014/0248404 del 30 giugno 2014 ed in particolare il punto 3.1 "Attuazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001";
- l'art.29 del Codice dei contratti pubblici;
- il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche" e s.m.i.;
- la delibera ANAC n. 1310/2016 "Prime linee guida sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d. lgs. n.33/2013 come modificato dal d. lgs. n. 97/2016";

Dato atto che il responsabile unico del procedimento di scelta del contraente è il sottoscritto Direttore dell'Agenzia di Informazione e Comunicazione, che non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del DPR n. 62/2013.

Richiamate, infine:

- 1) la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche;
- 2) le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:
 - n. 2416/2008 e s.m.i., già citata, per quanto concerne la "Parte Generale";
 - n. 772/2012, e s.m.i., inerente le disposizioni particolari per la gestione delle attività giornalistiche presso la Giunta regionale,

- n. 382/2016 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta n. 54/2016 “Conferimento di incarichi di Direttore dell'Agenzia di Informazione e di Comunicazione e di Capo Ufficio Stampa”;
- n. 121/2017 “Nomina del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza”;
- n. 486/2017 “direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. n. 33 del 2013. attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019”;
- n. 477/2017 “Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell’ambito delle Direzioni generali Cura della persona, salute e welfare; Risorse, Europa, innovazione e Istituzioni e autorizzazione al conferimento dell’interim per un ulteriore periodo sul Servizio territoriale Agricoltura, caccia e pesca di Ravenna;

Dato atto del parere di regolarità amministrativa ai sensi della delibera di Giunta regionale n. 2416/2008 e ss.mm. allegato;

Dato atto, inoltre, dell’attestazione del Responsabile del Servizio “Gestione della spesa regionale” in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell’art. 56 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell’allegato 4.2 al medesimo decreto, resa attraverso il parere sugli equilibri economico finanziari allegato;

DETERMINA

- 1) di avviare, in attuazione delle DGR. n. 1270/2017 e n. 1281/2017, la procedura negoziata prevista dall’art. 36, c.2, lett. b) del ‘Codice dei contratti pubblici’ di cui al d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’acquisizione dei servizi di progettazione grafica, gestione della redazione, edizione, stampa e distribuzione della rivista di studi giuridici e politici ‘Istituzioni del Federalismo’, per il triennio 2017-2019, per un valore complessivo massimo del contratto stimato in € 85.000,00, oltre a € 3.400,00 per IVA al 4%, e una spesa complessiva a carico dell’Amministrazione regionale di € 88.400,00;
- 2) di procedere, a tal fine, alla predisposizione di una Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato elettronico, con invito ad almeno cinque operatori economici abilitati, iscritti come editori al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) gestito da Agcom e selezionati sulla base di una preliminare ricognizione dei prodotti editoriali realizzati e disponibili a catalogo;
- 3) di dare atto che la valutazione delle offerte avverrà secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, c.3, lett. b) del Codice dei contratti pubblici;
- 4) di dare atto che, ad avvenuta individuazione dell’affidatario, si procederà alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall’art. 80 del Codice dei contratti pubblici, con le modalità dell’art. 36, c. 5 dello stesso Codice;
- 5) di dare atto che il contratto con l’affidatario verrà stipulato con le modalità previste dall’art. 32, c. 14, del ‘Codice dei contratti pubblici’, senza applicazione del termine dilatorio di 35 giorni e che il contratto avrà decorrenza dalla data di stipula e durata fino al 31/12/2019;
- 6) di dare atto che la spesa prevista per l’affidamento dei servizi rientra nella programmazione finanziaria disposta con la DGR n. 1281/2017, come specificato in narrativa, che tale spesa è soggetta a monitoraggio gestionale e che si provvederà con propri successivi atti alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto del d.lgs. n. 118/2011 e della delibera di programmazione;

7) di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del d.lgs. 118/2011 ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, alle prenotazioni degli impegni di spesa come segue:

Capitolo U04430 - "Spese per l'attività di comunicazione della Regione Emilia-Romagna e per il sostegno al sistema dell'informazione (art.5, comma 1,7,1011,13 L.r. 20 ottobre 1992, n. 39 abrogata, L.R. 23 giugno 2017, n.11)" – Bilancio finanziario gestionale 2017-2019, approvato con DGR n. 2338/2016 e smi.			
Tipologia di beni e servizi - Appendice 1, Sez. 3 DGR 2416/08 e s.m.i.: n. 25			
INIZIATIVA	ANNO DI PREVISIONE	IMPORTO €	PRENOTAZIONE IMPEGNO
Acquisizione dei servizi di progettazione grafica, gestione della redazione, edizione, stampa e distribuzione della rivista di studi giuridici e politici 'Istituzioni del Federalismo'	2017	17.680,00	439
	2018	35.360,00	153
	2019	35.360,00	62

8) di dare atto che:

- con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del d. lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, secondo i termini di realizzazione delle attività le spese di cui al presente atto saranno esigibili nell'esercizio 2017, 2018 e 2019 rispettivamente per € 17.680,00, € 35.360,00 ed € 35.360,00;
- la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli artt. 5 e 6 del predetto d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e all'allegato 7 al medesimo decreto è la seguente:

Missione	Programma	Codice Economico	COFOG	Transazioni UE	SIOPE	C.I. spesa	Gestione ordinaria
01	01	U.1.03.02.02.004	01.1	8	1030202004	3	3

9) di provvedere agli adempimenti di pubblicazione previsti dall'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e dalle altre norme vigenti in materia, sulla base degli indirizzi di cui alle DGR n. 89/2017 e 486/2017.

Giuseppe Pace

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Giuseppe Pace, Direttore AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/14706

IN FEDE

Giuseppe Pace

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/14706

IN FEDE

Marina Orsi