

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 17943 del 10/11/2017 BOLOGNA

Proposta: DPG/2017/16984 del 19/10/2017

Struttura proponente: SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE, AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 2, LETT. B, D.LGS. 50/2016, DEI SERVIZI DI SVILUPPO ED EVOLUZIONI FUNZIONALI DEL SISTEMA MOKA CMS, IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA DELLA G.R. N. 443/2017 E S.M.- C.I.G. 7240193C43.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA

Firmatario: GRAZIA CESARI in qualità di Responsabile di servizio

Parere di regolarità amministrativa: CESARI GRAZIA espresso in data 19/10/2017

Parere equilibri ragioneria: ORSI MARINA espresso in data 08/11/2017

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- l'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici" e s.m.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m., di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m., per quanto applicabile;
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e s.m. per quanto applicabile;
- la legge 23 dicembre 1999, n.488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)", ed in particolare l'art. 26;
- la legge 27 dicembre 2006, n. 296, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" ed in particolare l'art.1, commi 449 e 450;
- il D.L. n. 52/2012 "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica", convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n. 94;
- il D. Lgs. n. 231/2012 "Attuazione della direttiva 2000/35/CE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali" e ss.mm.;
- il D.lg. 24 aprile 2014, n. 66, "Misure per la competitività e la giustizia sociale", convertito con modificazioni nella Legge 23 giugno 2014 n. 89;
- il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione" e le disposizioni operative regionali;
- il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- la legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" e le disposizioni operative regionali;

Viste le disposizioni regionali:

- L.R. 21 dicembre 2007, n. 28 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi", per quanto applicabile;
- L.R. 24 maggio 2004, n.11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" ed in particolare l'art. 21;
- la delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali" in particolare la parte generale;
- la delibera di Giunta regionale n. 468 del 10/04/2017 ad oggetto "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";

- la delibera di Giunta regionale n. 89 del 30/01/2017 ad oggetto "Approvazione Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019";
- la delibera n. 486 del 10/04/2017 ad oggetto: "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019";
- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle LL.RR. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1977, n. 4", per quanto compatibile e non in contrasto con i principi e postulati del d.lgs. 118/2011 e ss.mm.;
- la L.R. 23 dicembre 2016, n. 26 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2017-2019 (legge di stabilità regionale 2017)";
- la L.R. 23 dicembre 2016, n. 27 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";
- la L.R. n. 43/2001 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella regione Emilia-Romagna" e s.m.;
- la D.G.R. n. 2338/2016 "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della regione Emilia-Romagna 2017-2019" e s.m.;
- la L.R. n. 19 del 11/08/2017 "Assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della regione Emilia-Romagna 2017-2019";

Premesso:

- che con delibera della Giunta regionale n. 443 del 5 aprile 2017 e s.m., è stato approvato il "Programma 2017-2019 di acquisizione beni e servizi della Direzione generale risorse, Europa, innovazione e istituzioni - secondo provvedimento" e s.m.;
- che nella suddetta programmazione è ricompresa, nell'allegato 3, l'attuazione dell'obiettivo ICT 4 "Evoluzione dell'infrastruttura tecnologica e applicativa dei sistemi informativi geografici" attraverso la realizzazione dell'attività 1 "Progettazione, sviluppo, manutenzione evolutiva, collaudo, installazione e avvio in esercizio di software e applicazioni informatiche per i sistemi informativi geografici; acquisizione di prodotti software" a valere sul Capitolo 3928 "Spese per la realizzazione e sviluppo dei sistemi informativi geografici (L.R. 19 aprile 1975, n.24)";
- che, nell'attività sopra indicata, è da ricomprendere, sulla base della pianificazione pluriennale delle iniziative operata dalla Direzione generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni ai sensi di quanto previsto nella Parte speciale, Appendice 1, punto 2.3, numero 122, della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., l'acquisizione dei servizi di sviluppo ed evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS rientrante nella tipologia "18 - Assistenza e manutenzione straordinaria ed evolutiva di hardware e software" della tabella di cui al punto 145 della medesima deliberazione;

Vista la nota del Servizio ICT regionale NP/2017/19508 del 15 settembre 2017 con cui viene chiesto a questo Servizio di attivare le procedure amministrative per l'acquisizione dei servizi di sviluppo ed evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS, rilevando le seguenti motivazioni:

- l'Infrastruttura di Dati Territoriali (SDI-Spatial Data Infrastructure) della Regione Emilia-Romagna è costituita dai:
 - dati cartografici;
 - servizi OGC (WMS, WFS, CSW);
 - metadati che rispettano lo standard ISO 19115;
- il sistema Moka CMS (Content Management System) è il sistema che permette di catalogare dati e servizi (con i loro metadati) per renderli disponibili a vari client oltre a costituire un ambiente software per generare applicazioni GIS a mezzo di componenti, dati e contenuti disponibili nel catalogo condiviso;
- il sistema è utilizzato sia da svariati servizi regionali che hanno sviluppato centinaia di applicazioni sia da enti della CNER (che hanno avuto la licenza d'uso a titolo gratuito);
- la Moka, essendo basata su componenti di base ESRI in continua evoluzione per fornire sempre migliori servizi, ha necessità di evoluzioni tecnologiche e funzionali necessarie a mantenere il prodotto coerente con gli upgrade degli ambienti di base richiedendo inoltre l'evoluzione della Moka Arcmap;
- è inoltre da adeguare il Portale MokaGis oramai tecnologicamente superato e non più facilmente aggiornabile;
- si è palesata la necessità di rendere disponibile, a terze parti, un ambiente di sviluppo in HTML5 per regione Emilia-Romagna per consentire sviluppi di nuove funzioni o upgrade di quelle esistenti;
- inoltre, essendo stato da poco sviluppato il nuovo client HTML5 (multiplatforma e multidevice) molto più performante dei precedenti, c'è necessità di implementare in questo ambiente sia varie funzioni (non di base, es. "Consultazione dati catastali") a suo tempo sviluppate per altri client (es. Flex) sia nuove funzioni rese possibili dalle nuove tecnologie;
- ovviamente c'è anche da evolvere l'applicazione MAPS4YOU per mobile (sia Android che iOS);

Richiamata la Determinazione del Direttore Generale alle Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni n. 14510 del 15/09/2017 ad oggetto "APPROVAZIONE DELL'ACCORDO FRA REGIONE EMILIA-ROMAGNA E SEMENDA S.R.L. PER LO SVILUPPO E LA DIFFUSIONE DELLA PIATTAFORMA MOKA", sottoscritto con protocollo RPI/2017/330 del 13/10/2017, nel quale si stabilisce tra l'altro che:

- Moka è una piattaforma software per la gestione di un'infrastruttura di dati territoriali e per la generazione di applicazioni GIS utilizzando un insieme di oggetti precedentemente archiviati in un catalogo condiviso;
- la piattaforma Moka è stata sviluppata da Semenda in collaborazione con la Regione Emilia-Romagna e la proprietà del sistema è condivisa al 50% tra Semenda e la Regione;
- l'Accordo è coerente con il principio della libera utilizzazione di soluzioni tecniche all'interno della CN-ER e pertanto la

piattaforma è concessa in licenza d'uso gratuita a tutti gli Enti membri della Community Network;

- è riservata a Semenda, nei modi e nei termini concordati con la Regione, la manutenzione evolutiva della piattaforma Moka;
- l'art. 7 dell'Accordo citato prevede che le evoluzioni funzionali e tecnologiche di Moka, concordate tra Regione e Semenda saranno oggetto di investimento comune e che le parti concordano di condividere al 50% i costi di realizzazione;
- gli sviluppi saranno realizzati in esclusiva da Semenda e saranno contabilizzati per figura professionale applicando tariffe giornaliere di cui all'art. 7;

Atteso che il costo stimato dei servizi da acquistare ammonta a Euro 100.000,00 oltre ad Euro 22.000,00 per Iva al 22% per un totale di Euro 122.000,00;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, commi 3 e 3 bis, della legge n. 488/1999 e s.m., né convenzioni Intercent-ER di cui agli artt. 19, comma 5, lett. a), e 21, comma 3, della legge regionale n. 11/2004, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di acquisizione;

Dato atto che, nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche:

- secondo quanto stabilito dalla determinazione del Direttore generale alle "Risorse, Europa, innovazione e istituzioni" n. 14559 del 18/09/2017, il Responsabile unico del procedimento, è il Responsabile del Servizio ICT Regionale;
- il Responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente è la sottoscritta Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica (cfr. al punto 139, lett. d.1 e al punto 140 della DGR 2416/2008 e ss.mm. e all'Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n. 622/2016 e s.m. in riferimento alla declaratoria del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica, codice 00000434);
- il Responsabile del Servizio ICT regionale provvederà, con proprio atto, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n.40/2001, del D. Lgs. 118/2011 e della DGR di programma della spesa n. 443/2017 e s.m. (cfr. il punto 136 e 199 della DGR n. 2416/2008);

Dato atto inoltre che:

- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è 7240193C43;
- l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di quanto previsto dall'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";

Dato atto che il Responsabile del Servizio ICT regionale provvederà alla stipula del contratto mediante scrittura tra le parti, che decorrerà dall'avvio dell'esecuzione della prestazione che dovrà avvenire presumibilmente entro il 15 novembre 2017 e si concluderà entro il 31 dicembre 2017;

Ritenuto quindi attivare la procedura per affidare i servizi di sviluppo ed evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS, attraverso affidamento diretto a Semenda S.r.l., ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m., in attuazione dell'Accordo sopra citato;

Dato atto che la spesa complessiva di Euro 122.000,00, Iva compresa, trova copertura finanziaria sul Capitolo 3928 "Spese per la realizzazione e sviluppo dei sistemi informativi geografici (L.R. 19 aprile 1975, n.24)", del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2017, che presenta la necessaria disponibilità, approvata con D.G.R. n. 2338/2016 e s.m.

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs., alla prenotazione della spesa, per un ammontare complessivo di Euro 122.000,00, Iva 22% compresa, relativa alla procedura in oggetto, come sopra indicata;

Dato atto che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 dell'art. 56 del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs, secondo i termini di realizzazione delle prestazioni la spesa di cui al presente atto è interamente esigibile nell'esercizio finanziario 2017;

Richiamate infine le delibere della Giunta regionale n. 270 del 29/2/2016, n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016, n. 1107 del 11/07/2016 e n.477 del 10/04/2017;

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegato;

Dato atto inoltre dell'attestazione del Responsabile del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata, in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari;

d e t e r m i n a

1. di dare avvio alla procedura per l'acquisizione dei servizi di sviluppo ed evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3, del D. Lgs. n. 50/2016

e s.m., in attuazione dell'Accordo approvato con determinazione del Direttore Generale alle Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni n. 14510 del 15/09/2017 fra Regione Emilia-Romagna e Semenda S.r.l. per lo sviluppo e la diffusione della piattaforma Moka, sottoscritto con protocollo RPI/2017/330 del 13/10/2017, per un ammontare complessivo pari a Euro 100.000,00 oltre ad Euro 22.000,00 per Iva al 22% per un totale di Euro 122.000,00;

2. di dare atto che la durata del rapporto contrattuale decorrerà dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni che dovrà avvenire presumibilmente entro il 15 novembre 2017 e si concluderà entro il 31 dicembre 2017:

3. di dare atto che:

- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è 7240193C43;
- l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di quanto previsto dall'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione;

4. di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs., ad assumere la prenotazione di impegno per la spesa presunta, relativa alla procedura da espletare finalizzata all'acquisizione dei servizi in oggetto per complessivi Euro 122.000,00 al n. **476** sul Capitolo 3928 "Spese per la realizzazione e sviluppo dei sistemi informativi geografici (L.R. 19 aprile 1975, n.24)" del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2017, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con delibera della G.R. n. 2338/2016 e s.m.;

5. di dare atto che, nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche:

- secondo quanto stabilito dalla determinazione del Direttore generale alle "Risorse, Europa, innovazione e istituzioni" n. 14559 del 18/09/2017, il Responsabile unico del procedimento è il Responsabile del Servizio ICT Regionale;
- il Responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente è la sottoscritta Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica (cfr. al punto 139, lett. d.1 e al punto 140 della DGR 2416/2008 e ss.mm. e all'Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n. 622/2016 e s.m. in riferimento alla declaratoria del Servizio Approvvigionamenti, patrimonio e logistica, codice 00000434);
- il Responsabile del Servizio ICT regionale provvederà, con proprio atto, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n.40/2001, del D. Lgs. 118/2011 e della DGR di programma della spesa n. 443/2017 e s.m. (cfr. il punto 136 e 199 della DGR n. 2416/2008);

6. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza in quanto non sono state rilevate interferenze;

7. di dare atto che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 e s.m., le stringhe concernenti la codificazione della transazione elementare, come definita dal citato decreto risultano essere le seguenti:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	
09	01	U.2.02.03.02	05.3	
Transazioni U.E.		C.U.P.	C.I. Spesa	Gestione ordinaria
8			4	3

8. di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Grazia Cesari, Responsabile del SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/16984

IN FEDE

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/16984

IN FEDE

Marina Orsi