

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 3796 del 14/03/2017 BOLOGNA

Proposta: DPG/2017/2991 del 24/02/2017

Struttura proponente: AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE
GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI COMUNICAZIONE NECESSARI PER LA PROMOZIONE DELLA LEGGE REGIONALE SUL REDDITO DI SOLIDARIETA', IN ATTUAZIONE DELLE DGR N. 738/2016 E SUCC. AGG.TO E 189/2016 E SS.MM.- CIG 69941803EC.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE

Firmatario: GIUSEPPE PACE in qualità di Direttore

Parere di regolarità amministrativa: PACE GIUSEPPE espresso in data 27/02/2017

Parere equilibri ragioneria: BONACCURSO MARCELLO espresso in data 14/03/2017

IL DIRETTORE

Premesso che:

la Regione Emilia-Romagna, all'interno di un quadro nazionale che fa riferimento alla legge di Stabilità 2016, con la legge n. 24 del 19 dicembre 2016 dal titolo "Misure di contrasto alla povertà e sostegno al reddito" ha istituito il 'reddito di solidarietà' (RES), che rappresenta una misura diretta a contrastare la povertà, l'esclusione sociale e la disuguaglianza e a promuovere la crescita sociale ed economica, la valorizzazione delle competenze e dei saperi delle persone, l'accesso al lavoro.

è intento dell'Amministrazione regionale, e in particolare dell'Assessorato alle politiche sociali, dar corso a una campagna di comunicazione, di informazione e di servizio sulle misure di sostegno previste dalla legge istitutiva del reddito di solidarietà, al fine di garantire un'informazione quanto più estesa e capillare sul territorio, rivolta a tutti i potenziali beneficiari.

Richiamato il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.;

Viste:

- la l.r. n. 40 del 15 novembre 2001 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972 n. 4", per quanto applicabile;
- la l.r. n. 26 del 23 dicembre 2016 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2017-2019 (Legge di Stabilità regionale 2017)" e s.m.;
- la l.r. n. 27 del 23 dicembre 2016 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019" e s.m.i.;
- - la DGR n. 2338 del 21 dicembre 2016 ad oggetto "Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017 – 2019" e s.m.i.;

Richiamate:

- la DGR n. 738/2016, con cui è stato approvato il Piano della comunicazione istituzionale a valenza esterna 2016, in applicazione dell'art. 30 della l.r. nr. 21/2011 e s.m.i. e la successiva DGR n. 1580/2016, con cui si è provveduto all'aggiornamento del Piano;
- la DGR n. 1019/2016, con cui sono state approvate modifiche e integrazioni al programma 2016-2018 di acquisizione di beni e servizi del Gabinetto del Presidente della Giunta di cui alla DGR n. 189/2016 (secondo provvedimento) e la DGR n. 1598/2016, di modifica e integrazione allo stesso programma.

Dato atto:

a) che la DGR n. 1580 del 3/10/2016 di aggiornamento del citato Piano della comunicazione istituzionale a valenza esterna per l'anno 2016:

- prevede nel suo Allegato 1, al livello A "Iniziativa/azioni di comunicazione istituzionale finanziate con mezzi regionali" la scheda D29-Livello A20 relativa alla "Promozione della nuova Legge regionale sul reddito di solidarietà" per € 80.000,00 anno di previsione 2017 sul capitolo di spesa 04430 del bilancio finanziario-gestionale 2016-2018;

- stabilisce che le iniziative/azioni di comunicazione inserite nel Piano di comunicazione istituzionale 2016 e suo aggiornamento per le quali è previsto un timing di realizzazione 2017-2018 possano essere attuate fino alla data di approvazione del prossimo Piano di comunicazione, al fine dell'adozione dei necessari provvedimenti attuativi, sempre nel rispetto della disponibilità finanziaria recata dagli stanziamenti di competenza del medesimo esercizio a cui si riferiscono nell'ambito del bilancio di previsione 2017-2019 approvato;

- che con la deliberazione n. 189/2016 e ss.ii.mm. sopra citata sono state programmate, nell'ambito dell'obiettivo D "Favorire e promuovere la più ampia informazione sull'attività politica, legislativa ed amministrativa regionale e creare un più stretto rapporto informativo fra i cittadini e l'istituzione (L.R. 39/1992)" risorse a valere sul capitolo n. U04430 "Spese per l'attività di comunicazione della Regione Emilia-Romagna e per il sostegno al sistema dell'informazione (art.5, comma 1,7,1011,13 L.r. 20 ottobre 1992, n. 39)" del bilancio finanziario gestionale di previsione 2016-2018, per la realizzazione dell'attività sotto descritta:

ATTIVITÀ		IMPORTO 2017	Tipologia di beni e servizi - Appendice 1, Sez. 3 DGR 2416/08 e ss.mm.
6	Promozione della nuova Legge regionale sul reddito di solidarietà (D29 – livello A20 – iniziativa soggetta a monitoraggio gestionale)	80.000,00	25

Considerato che:

1) all'attuazione delle attività programmate provvedono i dirigenti regionali competenti, nel rispetto dei principi e postulati sanciti dal d. lgs. n. 118/2011 e ss.mm., in conformità a quanto previsto dalla disciplina vigente in materia di forniture e servizi, dalle norme di gestione previste dalla l.r. n. 40/2001, dalle disposizioni dettate dall'art. 11 della l. nr. 3/2003, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente.

2) la realizzazione della campagna presuppone l'acquisizione di servizi di progettazione grafica ed editoriale, di produzione e diffusione di materiale informativo, cartaceo e multimediale, funzionali agli obiettivi del progetto di comunicazione;

3) i servizi da acquisire non rientrano nella fattispecie prevista dalla DGR n. 169/2017, con cui sono stati definiti i tetti di spesa per l'anno 2017 per incarichi di studio, consulenza, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, in applicazione del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella L. n. 122/2010

Visti:

- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture."

- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del d.lgs. n.163/2006, e ss.mm. per quanto applicabile;
- la circolare prot. NP/2011/6914 del 10 giugno 2011 recante gli adempimenti tecnico-procedurali per consentire l'applicazione delle disposizioni dettate dall'art. 4 del predetto D.P.R. n. 207/2010 per quanto applicabile;
- la l.r. 21 dicembre 2007, n. 28 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e di servizi" e ss.mm. per quanto applicabile;
- la DGR n. 2416 del 29 dicembre 2008 "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e ss.mm. per quanto applicabile;
- la l.r. 24 maggio 2004, n.11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche;
- la Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm. "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)", ed in particolare l'art. 26;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e ss.mm.;
- il D.L. 7 maggio 2012, n. 52 "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni nella Legge 6 luglio 2012, n. 94 e ss.mm.;
- il decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale", convertito con modificazioni in Legge 23 giugno 2014, n. 89 e ss.mm.;
- il decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni in Legge 9 agosto 2013, n. 98 e ss.mm., ed in particolare l'art. 31;
- la delibera ANAC n. 1097/2016 con cui sono state approvate le Linee Guida per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- il d.lgs. n. 231/2002, "Attuazione della direttiva 2000/35/CE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali", e s.m.i.
- la DGR n. 1521/2013 "Direttiva per l'applicazione della nuova disciplina dei ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali";

Considerato:

1) che l'importo presunto complessivo per l'acquisizione del servizio oggetto della presente determinazione è stimato in € 65.500,00, IVA esclusa, ed è quindi inferiore alla soglia di rilievo comunitario di cui all'art. 35 del d.lgs. n. 50/2016, attualmente fissata in Euro 209.000,00;

2) che il d. lgs. n. 50/2016 prevede:

- a) all'art. 32 c. 2, che le stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

b) all'art. 36, c. 2, lett. b), la possibilità per le amministrazioni di procedere all'affidamento di servizi di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria mediante una procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti;

3) che non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip Spa finalizzate all'acquisizione di servizi anche comparabili a quelli oggetto del presente provvedimento, né che tali servizi sono disponibili sul Me.PA., né è possibile fare ricorso al mercato elettronico della centrale regionale di riferimento;

4) che è attivo sul MePA di Consip SpA il bando 'Eventi 2010 – Servizi ed eventi per la comunicazione', che offre tipologie di servizi assimilabili a quelli da acquisire;

Ritenuto pertanto di avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, c.2, lett. b) del d. lgs. n. 50/2016, tramite la predisposizione di una Richiesta di Offerta (RdO) sul MePA, con invito rivolto agli operatori economici abilitati al bando 'Eventi 2010' e selezionati sulla base di una preliminare consultazione dei cataloghi disponibili sul MePA.

Dato atto che:

1) la valutazione delle offerte avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, c.2 del d. lgs. n. 50/2016;

2) per la presente procedura è stato acquisito, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della legge n. 136/2010, il Codice CIG n. 69941803EC;

3) il servizio che si intende affidare non è configurabile come progetto di investimento pubblico e non rientra pertanto nell'ambito previsto dall'art. 11 della legge n. 3/2003 per l'acquisizione del Codice Unico di progetto (CUP);

4) per gli operatori economici invitati a presentare offerta non sussiste l'obbligo di contribuzione di cui alla deliberazione AVCP del 21.12.2011, trattandosi di appalto di importo inferiore a Euro 150.000,00;

5) ad avvenuta individuazione dell'affidatario, si procederà alla verifica del possesso da parte dell'impresa dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del d. lgs. n. 50/2016, secondo le modalità dell'art. 36, commi 5 e 6 dello stesso decreto;

6) il contratto con l'impresa affidataria sarà stipulato in modalità elettronica nelle forme consentite dal comma 14 dell'art. 32 del d.lgs. n. 50/2016, senza l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni di cui al comma 10 dello stesso articolo, e avrà durata dalla data di sottoscrizione fino al 31/12/2017;

7) prima della sottoscrizione del contratto, l'affidatario dovrà presentare la comunicazione relativa al rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari previste dalla legge n. 136/2010 e s.m.i.;

Viste:

- la legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e ss.mm., ed in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari";
- la determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011 recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136";
- la circolare prot. PG/2011/148244 del 16 giugno 2011 inerente le modalità tecnico-operative e gestionali relative alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla predetta Legge 136/2010 e ss.mm.;

- la legge n. 3/2003 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione", ed in particolare l'art. 11 "Codice unico di progetto degli investimenti pubblici";

Dato atto che si provvederà con proprio atto alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto del d.lgs. 118/2011 e degli atti di programmazione approvati con DGR n. 1019/2016 e n. 1598/2016;

Ritenuto di procedere con il presente atto - in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto - alla prenotazione dell'impegno di spesa sul capitolo U04430 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2017.

Atteso che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del d. lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, secondo i termini di realizzazione dei servizi da svolgere e le previsioni di pagamento, la spesa di cui al presente atto è interamente esigibile nell'esercizio finanziario 2017;

Richiamati, in tema di anticorruzione e trasparenza:

- 1) il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", ed in particolare il comma 16-ter dell'art. 53;
- 2) la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- 3) il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e il Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna, adottato con deliberazione della Giunta n. 421 del 31 marzo 2014;
- 4) il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione ANAC n. 831/2016;
- 5) il "Il programma per la trasparenza e l'integrità", approvato con DGR n. 89/2017;
- 6) il "Patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali" approvato con DGR n. 966/2014;
- 7) la nota del Responsabile della prevenzione della corruzione PG/2014/0248404 del 30 giugno 2014 ed in particolare il punto 3.1 "Attuazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001";
- 8) l'art.29 del d.lgs. n. 50/2016;
- 9) il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;
- 10) la deliberazione ANAC n. 1310/2016;

Dato atto che il responsabile unico del procedimento di scelta del contraente è il sottoscritto direttore dell'Agenzia di Informazione e Comunicazione, che non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del DPR n. 62/2013.

Richiamate, infine:

- 1) la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche;
- 2) le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:
 - n. 2416 del 29 dicembre 2008 e ss.mm. già citata, per quanto concerne la "Parte

- Generale”;
- n. 772/2012, e s.m.i., inerente le disposizioni particolari per la gestione delle attività giornalistiche presso la Giunta regionale,
 - n. 382/2016 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta n.54/2016 “Conferimento di incarichi di Direttore dell’Agenzia di Informazione e di Comunicazione e di Capo Ufficio Stampa”;
 - n. 270 del 29 febbraio 2016 concernente “Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015”;
 - n. 622/2016 “Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera n. 2189/2015”;
 - n. 702/2016 “Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell’ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei Responsabili della prevenzione della corruzione, della trasparenza e accesso civico, della sicurezza del trattamento dei dati personali, e dell’anagrafe per la stazione appaltante”;
 - n. 1107/2016 “Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell’implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015”;
 - n. 2123/2016 “Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell’ambito delle direzioni generali: Cura del Territorio e dell’Ambiente, Agricoltura, Caccia e Pesca, Risorse, Europa, Innovazione e Istituzione e nell’ambito di Intercent-ER e conferma retribuzione di posizione FR1Super nell’ambito della D.G. Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni;

Dato atto dei pareri allegati,

DETERMINA

- 1) di avviare la procedura negoziata prevista dall’art. 36, c.2, lett. b) del d. lgs. n. 50/2016 per l’affidamento dei servizi di comunicazione indicati in narrativa necessari per la realizzazione della campagna per la promozione della legge regionale sul reddito di solidarietà prevista dal piano della comunicazione istituzionale a valenza esterna 2016 (DGR n. 738/2016 e s.m.i), per una spesa massima di € 65.500,00, oltre a € 14.410,00 per IVA al 22%, per un totale di € 79.910,00;
- 2) di procedere, a tal fine, alla predisposizione di una Richiesta di Offerta (RdO) sul MepA di Consip SpA, con invito ad almeno cinque operatori economici abilitati al bando ‘Eventi 2010’ e selezionati sulla base di una preliminare consultazione dei cataloghi elettronici disponibili sul MePA;
- 3) di dare atto che la valutazione delle offerte avverrà secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, c.2 del d.lgs. n. 50/2016;
- 4) di dare atto che, ad avvenuta individuazione dell’affidatario, si procederà alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall’art. 80 del d.lgs. n. 50/2016, secondo le modalità dell’art. 36, commi 5 e 6 dello stesso decreto;
- 5) di dare atto che il contratto con l’affidatario verrà stipulato con le modalità previste dall’art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016, senza applicazione del termine dilatorio di 35 giorni, con decorrenza dalla data di sottoscrizione fino al 31/12/2017;
- 6) di dare atto che la spesa prevista per l’affidamento dei servizi rientra nella programmazione finanziaria disposta con le DGR n. 1019/2016 e n. 1598/2016, come specificato in premessa, che tale spesa è soggetta a monitoraggio gestionale e che si provvederà con propri successivi atti alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto del d.lgs. n. 118/2011 e delle delibere di programmazione;

7) di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del d.lgs. 118/2011 ess.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, alla prenotazione dell'impegno di spesa come segue:

Capitolo U04430 - "Spese per l'attività di comunicazione della Regione Emilia-Romagna e per il sostegno al sistema dell'informazione (art.5, comma 1,7,1011,13 L.r. 20 ottobre 1992, n. 39)" – Bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2017 dotato della necessaria disponibilità approvato con DGR n. 2338/2016			
INIZIATIVA/AZIONE	Tipologia di beni e servizi - Appendice 1, Sez. 3 DGR 2416/08 e ss.mm.	Importo	Nr. prenotazione impegno di spesa
Promozione della nuova Legge regionale sul reddito di solidarietà D29 – livello A20 – iniziativa soggetta a monitoraggio gestionale)	25	€ 79.910,00	258

8) di dare atto che:

- a) con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del d. lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto, secondo i termini di realizzazione delle attività e le previsioni di pagamento, le spese di cui al presente atto saranno interamente esigibili nell'esercizio 2017;
- b) la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli artt. 5 e 6 del predetto d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e all'allegato 7 al medesimo decreto è la seguente:

Capitolo	Mission e	Program ma	Codice Economico	COFOG	Transa- zioni UE	SIOPE	C.I. spesa	Gestione ordinaria
U04430	01	01	U.1.03.02.02.004	01.1	8	1030202004	3	3

9) di provvedere agli adempimenti di pubblicazione previsti dall'art. 29 del d. lgs. n. 50/2016, con l'applicazione delle disposizioni previste dal d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i., dalla delibera ANAC n. 1310/2016, e sulla base delle indicazioni di cui alla DGR n. 89/2017.

Giuseppe Pace

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Giuseppe Pace, Direttore AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/2991

IN FEDE

Giuseppe Pace

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marcello Bonaccurso, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/2991

IN FEDE

Marcello Bonaccurso