

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 6172 del 27/04/2017 BOLOGNA

Proposta: DPG/2017/3787 del 08/03/2017

Struttura proponente: SERVIZIO AFFARI GENERALI E FUNZIONI TRASVERSALI
DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE CORRETTIVA ED ADEGUATIVA DEL SISTEMA INFORMATIVO SISMICA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA, CIG Z261DABF6C, ATTRAVERSO PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 2, LETT. B, N. 2, D.LGS. 50/2016

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO AFFARI GENERALI E FUNZIONI TRASVERSALI

Firmatario: STEFANO ROTUNDO in qualità di Responsabile di servizio

Parere di regolarità amministrativa: ROTUNDO STEFANO espresso in data 08/03/2017

Parere equilibri ragioneria: ORSI MARINA espresso in data 26/04/2017

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006, e ss.mm. per quanto applicabile;
- la L.R. 21 dicembre 2007, n. 28 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi" e s.m., ed in particolare l'art. 4 «Programmi di acquisizione»;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2416 del 29 dicembre 2008 e ss.mm. recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007", ed in particolare le Sezioni 2 e 3 dell'Appendice 1, Parte Speciale, per quanto non derogato o diversamente disciplinato attraverso successivi provvedimenti;
- l'art.26 della Legge 23 dicembre 1999, n.488 e successive modifiche;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.;

- la DGR n.89/2017 recante "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019";
- la DGR n.486/2017 recante "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019"
- il D.L. 24 aprile 2014, n. 66 nel testo coordinato con la legge di conversione 23 giugno 2014, n. 89 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria";
- la L.R. 24 maggio 2004, n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e s.m., in particolare il Capo VI «Sistema di negoziazione telematica per le Pubbliche Amministrazioni»;
- l'art.1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n.296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e ss.mm.;
- il D.L. 7 maggio 2012, n.52 "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni nella Legge 6 luglio 2012, n.94 e successive modifiche;
- il decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 recante "Codice dell'Amministrazione Digitale(CAD);
- la DGR n.468/2017 recante "Il sistema dei controlli interni nella regione Emilia-Romagna";

Richiamati:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.;
- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile

della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle LL.RR. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1977, n. 4" per quanto compatibile e non in contrasto con i principi e postulati del d.lgs. 118/2011 e ss.mm. per quanto applicabile;

- la L.R. 23 dicembre 2016, n. 26 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2017-2019 (legge di stabilità regionale 2017);

- la L.R. 23 dicembre 2016, n. 27 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019;

- la deliberazione della Giunta Regionale n.2338 del 21 dicembre 2016 avente ad oggetto "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019 e s.m.;

Premesso che:

- ai sensi del d.lgs. 50/2016, art.32, comma 2, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- ai sensi e nel rispetto della Delibera della Giunta Regionale 29 dicembre 2008, n. 2416 le acquisizioni vengono pianificate specificando le iniziative necessarie per il raggiungimento di ciascun obiettivo e delle attività programmate con deliberazione della giunta regionale, l'importo massimo delle risorse finanziarie destinate in termini previsionali per ogni iniziativa e i tempi prevedibili per il loro espletamento;

- con Delibera della Giunta Regionale 18 aprile 2016, n. 556 e s.m. sono state approvate le modifiche al Programma 2016-2018 di acquisizione beni e servizi ICT della Regione Emilia Romagna e nell'allegato 1 è previsto l'obiettivo ICT n. 6 "Gestione del sistema informativo ambientale, a supporto delle attività dei Servizi della Direzione Generale" a valere sul capitolo di bilancio 36710 "Spese per attività di gestione e manutenzione del sistema informativo ambientale nei campi delle diverse matrici ambientali" (art. 99, Legge Regionale 21 aprile 1999, n.3)", attività 1 "Gestione e

manutenzione delle applicazioni software afferenti al sistema informativo ambientale”;

- nell'attività sopraindicata è da ricomprendere sulla base della pianificazione operata dal direttore generale della Direzione generale cura del territorio e dell'ambiente, ai sensi della Delibera di Giunta Regionale 2416/2008 e s.m., parte speciale, appendice 1, punto 2.3, punto 122, l'acquisizione di un servizio di manutenzione correttiva ed adeguativa del Sistema Informativo Sismica della Regione Emilia Romagna, rientrante nella tipologia 17 "Assistenza e manutenzione ordinaria di hardware e software", della tabella di cui al punto 145 della medesima delibera;

Dato atto dell'istruttoria tecnica del Servizio Geologico e Sismico, acquisita agli atti del fascicolo di riferimento presso il Servizio Affari generali e Funzioni trasversali, ove si rileva che:

- la Regione Emilia-Romagna, a seguito della sentenza n.182 del 20/04/2006 della Corte Costituzionale, ha promosso lo sviluppo di un sistema informativo integrato, che costituisca il supporto tecnologico alla rete delle strutture comunali, provinciali e regionali competenti in materia sismica e che consenta la gestione informatica delle pratiche sismiche, mediante l'approvazione della l.r. 19/2008, "Norme per la riduzione del rischio sismico”;

- con determinazione del Responsabile Servizio Geologico e Sismico del 23/12/2009 n. 13710 è stata affidata a EUCENTRE - Centro Europeo di Formazione e Ricerca in Ingegneria Sismica di Pavia - la fornitura del software del Modulo 1 "Procedura informatica per la denuncia e trasmissione delle pratiche edilizie in zone sismiche”;

- a seguito dei nuovi assetti organizzativi introdotti dalla Legge Regionale n.13/2015 sul riordino territoriale, delle riunioni effettuate sul territorio e agli atti di indirizzo approvati dalla Giunta Regionale sono emerse nuove esigenze di configurazione del software che la Regione aveva acquisito da EUCENTRE, sul quale lo stesso fornitore ha già eseguito modifiche integrative e manutenzioni correttive/evolutive;

- si rende necessario acquisire la fornitura di un servizio di manutenzione ordinaria del Sistema Informativo Sismica della Regione Emilia Romagna per configurare le funzioni di gestione documentale adeguativa rispetto ai nuovi

assetti organizzativi introdotti dalla L.R. 13/2015 sul riordino territoriale;

- In attuazione dell'art. 4 della legge regionale 19 del 2008 "*Norme per la riduzione del rischio sismico*", la Regione ha acquisito dalla società di EUCENTRE di Pavia nel 2009/2010 l'uso del software per la gestione delle procedure di controllo sismico dei progetti degli interventi sulle costruzioni nel territorio regionale. Contrattualmente, la società Eucentre è rimasta detentrica esclusiva del sistema e quindi l'unico soggetto in grado di entrare nel sistema e di intervenire nella manutenzione e nell'aggiornamento evolutivo del sistema;
- La versione base del software è stata personalizzata dalla Società mediante l'integrazione con altri applicativi regionali quali il sistema documentale, il sistema di accreditamento, e la procedura di identificazione della firma digitale;
- Si segnala che la Regione ha programmato per i prossimi anni la messa in produzione dei portali regionali per l'edilizia (SIEDER) e per le attività produttive (Suaper) completandoli con l'informatizzazione delle procedure per il controllo sismico delle costruzioni che verrà interamente riscritta e inserita nella piattaforma informativa regionale integrata;
- Da quel momento verrà a cessare l'uso del sistema informativo sismica (SIS), attualmente in dotazione della Regione, e di conseguenza, cesserà l'esigenza di ricorrere alla Società Eucentre;
- In definitiva, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b, n. 2, d.lgs. 50/2016, con riferimento al servizio di manutenzione in oggetto, non esistono nell'immediato, sotto l'aspetto tecnico, per le motivazioni sopra dette, altri operatori economici in grado di effettuare ragionevolmente la manutenzione del sistema informativo sismica (SIS) attualmente in uso nella Regione. Fino al dispiegamento nel territorio regionale della nuova piattaforma integrata, è necessario garantire la funzionalità del sistema sismica in uso dagli utenti (Comuni, liberi professionisti, strutture addette ai controlli), affidando per il tempo rimanente la manutenzione alla Società Eucentre.

Dato atto altresì che:

- il Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli ha chiesto a questo servizio di attivare le procedure amministrative per la fornitura del suddetto studio;
- è stata adottata la determinazione a contrarre n° 18556 del 21/11/2016 per l'affidamento della fornitura del servizio di manutenzione correttiva ed adeguativa del Sistema Informativo Sismica della Regione Emilia Romagna, CIG Z031BFBC8C con la quale contestualmente è stata assunta la prenotazione di impegno n.586 sul capitolo di bilancio 36710, "Spese per attività di gestione e manutenzione del sistema informativo ambientale nei campi delle diverse matrici ambientali" (art. 99, l.r. 21 aprile 1999, n.3)" del bilancio finanziario gestionale 2016/2018, anno di previsione 2016;
- in sede di chiusura dell'esercizio finanziario 2016 ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. Allegato 4/2, si è provveduto ad eliminare la prenotazione n.586 capitolo 36710 - Anno di previsione 2016;

Dato atto altresì che:

- in ottemperanza a quanto stabilito dalla l. 488/1999, art. 26 e dalla l.r. 11/2004, art. 21, si è verificato che non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip s.p.a. finalizzate all'acquisizione di beni e servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento;
- il software realizzato e sperimentato da EUCENTRE sulle nuove normative sismiche approvate con D.M. 14 gennaio 2008 (NTC08) è detenuto da Eucentre stessa in esclusiva e quindi la manutenzione ordinaria sul sw stesso può essere fatta solo da Eucentre;
- ai sensi del d.lgs. 50/2016, art. 63, comma 2, lett. b, n.2, nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico perché la concorrenza è assente per motivi tecnici;
- viene attivata la procedura di scelta del contraente ai

sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b, n.2 del decreto legislativo 50/2016 per i motivi sopra esposti al fine di affidare il servizio sopraindicato per un importo complessivo di € 22.680,00 (IVA compresa);

- la procedura verrà gestita sul mercato elettronico di Intercent-ER risultando il fornitore Eucentre abilitato alla categoria merceologica di riferimento;

- la spesa complessiva di euro 22.680,00 trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio 36710, attività 1 "Spese per attività di gestione e manutenzione del sistema informativo ambientale nei campi delle diverse matrici ambientali" (art. 99, L.R. 21 aprile 1999, n.3)" a valere sul bilancio finanziario gestionale di previsione 2017/2019, anno di previsione 2017, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con DGR 2338/2016 e s.m.;

- con il presente atto si provvede alla prenotazione della spesa per un ammontare complessivo di euro 22.680,00 IVA compresa, relativi alla procedura da espletare per l'acquisizione della fornitura in oggetto, ai sensi del d.lgs. 118/2011, art. 56, comma 4 e dell'allegato 4.2, V, del medesimo decreto, come sotto indicato;

- con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal d.lgs. 118/2011, art. 56, comma 1 e dall'allegato 4.2 al medesimo decreto, punto 5.2, secondo i termini di realizzazione delle attività, la spesa di cui al presente atto è esigibile nell'esercizio 2017;

- la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui al d.lgs. 118/2011, artt. 5 e 6 e allegato 7 al medesimo decreto, risulta essere la seguente:

missione	programma	codice economico	COFOG	Transazioni UE	SIOPE	C.I. spesa	gestione ordinaria
9	2	U.1.03.02.19.000	05.04	8		3	3

- il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è il **CIG Z261DABF6**;

- alle necessarie registrazioni contabili provvederà ai sensi della L.R. n. 40/2001, d.lgs. 118/2011 e della d.g.r. 556/2016 (cfr. i punti 136 e 199 della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008), il responsabile del Servizio competente;

- il responsabile unico del procedimento è il Responsabile del Servizio Geologico e Sismico e dei Suoli che assumerà anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto, ex artt. 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. 50/2016;

Considerato che:

- alla sottoscrizione del contratto con il soggetto fornitore si procederà mediante scrittura privata nel rispetto dell'art.32, comma 14, del d.lgs. n.50/2016;
- il contratto avrà scadenza il 31/12/2017 con decorrenza dalla data di avvio esecuzione che coinciderà con la data di sottoscrizione del contratto presumibilmente entro il 31/05/2017;
- l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di quanto previsto dall'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";
- il Responsabile del Servizio Affari generali e funzioni trasversali provvederà con proprio atto alle necessarie registrazioni contabili, nel rispetto della l.r. n. 40/2001, del d.lgs. n. 118/2011 e delle deliberazioni della Giunta regionale n. 1340/2016 (punti 136 e 199 della D.g.r. n. 2416/2008);

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegato al presente atto;

Dato atto inoltre dell'attestazione del responsabile del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.lgs. 118/2011 e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo Decreto, resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari allegato;

D E T E R M I N A

- 1) Di avviare la procedura per l'affidamento della fornitura del servizio di manutenzione correttiva ed adeguativa del Sistema Informativo Sismica della Regione Emilia Romagna, CIG **Z261DABF6C** , attraverso procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b, n. 2, d.lgs. 50/2016 in attuazione della Delibera n.556/2016 e s.m. per un importo pari ad euro 18.590,16 (IVA esclusa) ed euro 4.089,84 (IVA al 22%) per un importo complessivo di euro 22.680,00 oneri per la sicurezza pari a zero;
- 2) Di approvare il capitolato tecnico in atti al fascicolo di riferimento;
- 3) Ai sensi dell'art. 32 del D.lgs n.50/2016 con il soggetto affidatario verrà stipulato apposito contratto, avente la forma della scrittura privata, con le modalità elettroniche previste dalle regole del Sistema di E-Procurement della P.A., successivamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'Art.80 del medesimo D.Lgs n.50/2016;
- 4) Di individuare come responsabile unico del procedimento il responsabile del Servizio Geologico e Sismico e dei Suoli che assumerà anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi degli articoli 31,101,102 e 111, comma 2, del D.lgs. 50/2016;
- 5) Che il contratto avrà scadenza entro il 31/12/2017 con decorrenza dalla data di avvio esecuzione che coinciderà con la data di sottoscrizione del contratto presumibilmente entro il 31/05/2017;
- 6) Di provvedere, ex d.g.r. 2416/2008, alle necessarie registrazioni contabili, ai sensi della l.r. n. 40/2001, d.lgs. 118/2011 e della d.g.r. 556/2016(cfr. i punti 136 e 199 della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008), mediante atto del responsabile del Servizio Geologico e Sismico e dei Suoli;
- 7) Di procedere, ai sensi del d.lgs. 118/2011, art. 56, comma 4 e del punto 5.1. dell'allegato 4.2, V, del medesimo decreto, ad assumere di la prenotazione di impegno della spesa presunta, relativa alla procedura da espletare per

l'acquisizione del servizio in oggetto, per l'importo complessivo di 22.680,00 IVA compresa, registrandola al n.301 di prenotazione sul capitolo di bilancio 36710, "Spese per attività di gestione e manutenzione del sistema informativo ambientale nei campi delle diverse matrici ambientali" (art. 99, L.R. 21 aprile 1999, n.3)" del bilancio finanziario gestionale 2017/2019, anno di previsione 2017 che presenta la necessaria disponibilità, approvata con DGR n.2338/2016 e s.m.;

8) La stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui al d.lgs. 118/2011, artt. 5 e 6 e allegato 7 al medesimo decreto:

missione	programma	codice economico	COFOG	Transazioni UE	SIOPE	C.I. spesa	gestione ordinaria
9	2	U.1.03.02.19.000	05.04	8		3	3

9) Di provvedere agli adempimenti di cui al D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, dal d.lgs. 50/2016, art. 29, sulla base delle indicazioni di cui alla D.G.R. 89/2017 e n.486/2017.

Stefano Rotundo

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Stefano Rotundo, Responsabile del SERVIZIO AFFARI GENERALI E FUNZIONI TRASVERSALI esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/3787

IN FEDE

Stefano Rotundo

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/3787

IN FEDE

Marina Orsi