

IL PRESIDENTE
IN QUALITÀ DI COMMISSARIO DELEGATO
ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 74/2012
convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2012

ORDINANZA n. 4 del 22 febbraio 2017

**ACQUISTO DI BUONI PASTO DALLA SOCIETÀ DAY RISTOSERVICE S.P.A. DA
DESTINARE AL PERSONALE ASSUNTO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE –
ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP “BUONI PASTO 7 – SECONDO LOTTO”
(C.I.G. derivato 69846668B7)**

Visto l'art. 1, comma 2 del Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito in Legge con modificazioni nella Legge 1 agosto 2012 n. 122 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012” che dispone che il Presidente della Giunta Regionale Emilia-Romagna assuma le funzioni di Commissario Delegato per l'attuazione degli interventi previsti dallo stesso Decreto, operando con i poteri di cui all'articolo 5, comma 2, della Legge 225/1992;

Richiamato l'art. 2 del citato Decreto-Legge n.74/2012, che dispone l'istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012;

Visto l'articolo 11 comma 2bis del Decreto-Legge n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni dalla Legge n. 21 del 25 febbraio 2016, pubblicata sulla G.U. n. 47 del 26 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2018;

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del Decreto-Legge 6 giugno 2012 , n. 74, convertito con modificazioni, dalla Legge 1 agosto 2012, n. 122;

Visto l'art. 3 bis, comma 9, del D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, nella L. n. 135/2012, “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario (Spending

review 2)”, e s.m.i. che ha autorizzato la Struttura Commissariale, istituita presso la Regione Emilia-Romagna, ad assumere personale con contratti di lavoro flessibile, per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale, stabilendo che agli oneri derivanti da tali assunzioni si provvede mediante l’utilizzo delle risorse di cui all’art. 2 del D.L. 74/2012 sopracitato, nell’ambito della quota assegnata per ciascuna annualità;

Dato atto che:

- l’art. 7, comma 9 quinquies del D.L. n. 133/2014 convertito, con modifiche, nella L. n. 164/2014, “Misure urgenti per l’apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l’emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive. (“Sblocca Italia”), ha modificato l’art. 1, comma 367 della L. 147/2013 e ha prorogato per gli anni 2015, 2016 e 2017 le predette possibilità assunzionali, nei limiti delle risorse disponibili sulle contabilità speciali dei Commissari;
- il Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2016, n. 160, ed in particolare l’articolo 3 bis comma 2 che *autorizza ad assumere personale con contratto di lavoro flessibile per le annualità 2017 e 2018, nei medesimi limiti di spesa previsti per le annualità 2015 e 2016 e con le modalità di cui al comma 8 dell’articolo 3-bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135;*

Richiamate altresì l’ordinanza commissariale n. 31 del 30 agosto 2012 e s.m.i. che stabilisce le disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale;

Richiamati:

- l’art. 36 del D.lgs. 165/2001 s.m. che disciplina l’utilizzo di contratti di lavoro flessibile;
- i propri decreti nn. 4379 e 4380 del 21 dicembre 2016 che hanno disposto le proroghe al 31.12.2017 del personale assunto, con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato presso la Struttura tecnica del Commissario delegato;
- l’articolo 5, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito nella L. 135/2012, che fissa in 7,00 Euro il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche;

Preso atto che con D.G.R. 2084 del 14.12.2015 e s.m. è stata istituita, ai sensi della L.R. 6/2004, un’Agenzia operativa, a carattere temporaneo, denominata “Agenzia Regionale per la ricostruzione sisma 2012” per supportare il Commissario Delegato nell’attuazione degli interventi legati alla ricostruzione e il cui Direttore si avvale anche del personale in servizio presso la Struttura tecnica del Commissario Delegato;

Evidenziata la necessità di assicurare, senza soluzione di continuità, ai collaboratori della Struttura tecnica del Commissario Delegato il servizio di ristorazione tramite buoni pasto;

Visti:

- il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (G.U. Serie Generale n. 91 del 19/04/2016 – Suppl. Ordinario n. 10) in particolare gli artt. 216 “Disposizioni transitorie e di coordinamento” e 220 “Entrata in vigore”;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. n. 163/2006 per quanto applicabile;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” e s.m.;
- la determinazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora A.N.A.C.) n. 4 del 7 luglio 2011, recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”;
- l’art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modifiche;
- il Decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”, convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n. 94 (c.d. Spending Review 1);
- il Decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”, convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e successive modifiche;
- il D.Lgs. 9 ottobre 2002 n. 231 “Attuazione della direttiva 2000/35/CE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali” e ss.mm.;
- il Decreto legge 21 giugno 2013, n.69 “disposizioni urgenti per il rilancio dell’economia”, in particolare l’art.31 “Semplificazioni in materia di DURC”, convertito con modificazioni con legge 9 agosto 2013, n.98;
- il D.P.R. 1972, n. 633 relativo all’“Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto” e ss.mm.ii.;

- l'art. 1, commi 629, lett. b) e c), 630, 632 e 633 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 che ha introdotto l'art. 17-ter del DPR 26 ottobre 1972, n. 633, che prevede un nuovo metodo di versamento dell'IVA (cd "split payment") che stabilisce, per le amministrazioni pubbliche acquirenti di beni e servizi, un meccanismo di scissione dei pagamenti secondo cui le amministrazioni stesse devono versare all'Erario direttamente l'IVA a loro addebitata in fattura dal fornitore;
- la Legge 244/2007 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)", art. 1, commi dal 209 al 214 e il D.M. 3 aprile 2013, n.55 "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 1, commi da 209 a 213, della legge 24 dicembre 2007, n. 244";
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015, pubblicato sulla G.U. n. 27 del 3 febbraio 2015;
- il D.P.R. n.62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art.54 del D.Lgs.165" e in particolare l'art.14 "Contratti e atti negoziali";
- il Piano Nazionale Anticorruzione 2016 (PNA) di cui alla deliberazione n. 831/2016 dell'Autorità nazionale Anticorruzione;

Dato atto che l'art. 7 del D.L. 52/2012, sopra citato, ha modificato l'art. 1, comma 449 della L. 296/2006, e ha stabilito che le Amministrazioni Pubbliche, di cui all'art. 1 del D.lgs 165/2001, "possono ricorrere alla convenzioni di cui agli artt. 26 L.488/1999 s.m. e 58 L. 388/2000 o ne utilizzano i parametri prezzo – qualità come limite massimo per la stipulazione dei contratti" ;

Preso atto che non risulta attiva nessuna convenzione Intercent-ER, avente ad oggetto buoni pasto, della quale, eventualmente, la Regione Emilia-Romagna o gli Enti/Agenzie Regionali, dovrebbero avvalersi, ai sensi dell'art. 21, comma 2, della L.R. n. 11/2004;

Dato atto che:

- è attiva la convenzione CONSIP – denominata "Buoni pasto 7", attivata in data 23.03.2016, tra Consip S.p.a. e la società Day Ristoservice S.p.a., avente ad oggetto il servizio di ristorazione tramite buoni pasto cartacei di qualsiasi valore nominale, la cui durata è stata prorogata al 23.03.2018;
- la predetta convenzione prevede (per il lotto 2 – ambito territoriale Regione Emilia-Romagna) prevede uno sconto del 17,17% (I.V.A. esclusa) sul valore nominale del singolo buono pasto (nel

caso di specie il prezzo scontato del singolo buono pasto, del valore nominale di 7,00 Euro, risulta essere di 5,80 Euro – I.V.A. esclusa);

Considerato che:

- i collaboratori assunti dalla Struttura commissariale attualmente, sono 38, e che le giornate lavorative dal 1.03.2017 al 31.12.2017 (data di prossima scadenza del contratto di lavoro dei collaboratori medesimi) ammontano a 209;
- i buoni da acquistare risultano essere 7.942 (209 giornate lavorative x 37 persone aventi diritto);
- tale stima (7.942 buoni pasto) è stata calcolata per eccesso (considerando tutte le giornate lavorative dal 01.03.2017 al 31.12.2017) per garantire la capienza della fornitura rispetto al fabbisogno (anche in considerazione di eventuali future nuove assunzioni di personale);

Ritenuto necessario avviare le procedure per l'adesione alla Convenzione Consip con Day Ristoservice S.p.a. con sede legale a Bologna, Via Trattati comunitari europei 1957-2007, n.11, capitale sociale € 1.200.000,00 interamente versato, iscritta al registro delle imprese di Bologna al n. REA Bo-299149 , P.Iva 03543000370, per la fornitura di 7.942 buoni pasto da erogare al personale assunto dalla Struttura Commissariale, per un importo di € 46.063,60 (I.V.A. esclusa) ovvero € 47.906,14 (I.V.A. al 4% inclusa), come di seguito esemplificato:

Quantitativo buoni pasto	Valore nominale unitario	Prezzo scontato unitario (sconto 17.17%) IVA esclusa	Totale fornitura (esclusa IVA)	IVA 4%	Totale fornitura (inclusa IVA al 4%)
7.942	€ 7,00	€ 5,80	€ 46.063,60	€ 1.842,54	€ 47.906,14

Richiamati integralmente i contenuti della citata convenzione CONSIP – denominata “Buoni pasto 7” – lotto 2 e in particolare gli articoli 5 (Durata), 6 (Obbligazioni specifiche del fornitore), 8 (Attività di verifica, 9 (Corrispettivi e modalità di pagamento)

Dato atto che ai fini della liquidazione le fatture saranno inviate tramite il Sistema di interscambio (SdI) gestito dall’Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell’Ufficio di fatturazione elettronica il codice K1LUHC;

Evidenziato che la predetta spesa risulta ricompresa nella quota destinata al finanziamento delle spese relative al personale, quota assegnata per l’anno 2017 dal comma 9 dell’articolo 3 bis del D.L. 95/2012 convertito nella Legge n. 135/2012 come sostituito dall’art. 7 comma 9 quater del D.l.

133/2014 convertito nella Legge 164/2014, e dal comma 2 dell'articolo 3 bis del Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2016, n. 160, finanziata con le risorse di cui all'articolo 2 del D.L. 74/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 122/2012, accreditate sulla contabilità speciale posizione n. 5699, accesa a favore del Presidente della Regione Emilia-Romagna, in qualità di Commissario delegato, aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna, ai sensi dello stesso articolo 2, comma 6 del D.L. 74/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 122/2012;

Considerato che l'acquisizione in oggetto non rientra nell'ambito dell'art. 11 (CUP per gli investimenti pubblici) della L. 3/2003 "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";

Dato atto che il Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) ha attribuito alla fornitura, di cui al presente atto, il C.I.G. derivato 69846668B7 (C.I.G. originario 60284312A3 - Convenzione CONSIP – "Buoni pasto 7" – lotto 2);

Visti:

- l'art. 26 L. 488 del 23/12/1999 s.m. che stabilisce che la Consip S.p.a., per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze o di altre Pubbliche Amministrazioni, stipula convenzioni in virtù delle quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione medesima, ai prezzi e alle condizioni previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi emessi dalle amministrazioni interessate;
- l'art. 83, comma 3 lett. e), D.lgs. del 06/09/2011 n. 159 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia , a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 13 agosto 2010, n. 136", come modificato dal D.lgs. 218/2012, che prevede che la documentazione antimafia non sia richiesta per i contratti pubblici di servizi e forniture il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;
- il D.lgs. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i. ;

Tutto ciò premesso e rilevato

DISPONE

Per le ragioni espresse, nella parte narrativa del presente atto e, che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di dare atto della necessità di acquistare 7.942 buoni pasto (del valore nominale unitario di 7,00 Euro) per assicurare, al personale assunto dalla Struttura Commissariale, il servizio di ristorazione sino al 31.12.2017;
2. di aderire, a tal fine, alla Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei e dei servizi connessi in favore delle amministrazioni pubbliche - “Buoni pasto 7” – Lotto 2, CIG originario 60284312A3, stipulata il 21.03.2016, tra Consip S.p.a. e la Società

Day Ristoservice S.p.a.,

Sede legale: Bologna, Via Trattati comunitari europei 1957-2007, n.11,

Codice fiscale 03543000370 Numero REA BO-299149

Capitale sociale € 1.200.000,00 interamente versato,

per la fornitura di 7.942 buoni pasto da erogare al personale assunto dalla Struttura Commissariale, per un importo di € 46.063,60 (I.V.A. esclusa) ovvero per un importo complessivo di € 47.906,14 (I.V.A. al 4% inclusa),

3. di dare atto che la stipula del contratto si concluderà tramite l'accettazione dell'ordine, inviato sulla piattaforma telematica di Consip dell'ordinativo di fornitura alla ditta sopracitata firmato digitalmente dal Direttore dell'Agenzia regionale per la ricostruzione – Sisma 2012, secondo le modalità stabilite dalla convenzione sopra citata;
4. di nominare il dott. Enrico Cocchi, Direttore pro tempore della Agenzia regionale per la ricostruzione – Sisma 2012, quale RUP (Responsabile unico del procedimento) e DEC (Direttore dell'esecuzione del contratto), autorizzandolo, altresì, alla sottoscrizione del suddetto contratto di fornitura, tramite il portale CONSIP;
5. di dare atto che il Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) ha attribuito alla fornitura, di cui al presente atto, il C.I.G. derivato 69846668B7 (C.I.G. originario 60284312A3 - Convenzione CONSIP – “Buoni pasto 7” – lotto 2);
6. di dare atto che l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di quanto previsto dall'art.11 della Legge 16 gennaio 2003 n.3;
7. di dare atto che la spesa complessiva di € 46.063,60 risulta ricompresa nella quota destinata al finanziamento delle spese relative al personale, quota assegnata per l'anno 2017 dal comma 2

dell'articolo 3 bis del D.L. 113/2016 convertito con modificazioni nella Legge n. 160/2016 finanziata con le risorse di cui all'articolo 2 del D.L. 74/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 122/2012, accreditate sulla contabilità speciale posizione n. 5699, accesa a favore del Presidente della Regione Emilia-Romagna, in qualità di Commissario delegato, aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna, ai sensi dello stesso articolo 2, comma 6 del D.L.;

8. di dare atto che il pagamento dell'importo, di cui al precedente punto 7, è subordinato alla presentazione di regolari fatture, da parte della Day Ristoservice S.p.a., e all'accertamento della regolarità della fornitura, e che la liquidazione delle fatture avverrà nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010 e a quanto prescritto dall'art. 1, commi 629, lett. b) e c), 630, 632 e 633 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 che ha introdotto l'art. 17-ter del DPR 26 ottobre 1972, n. 633, che prevede un nuovo metodo di versamento dell'IVA (cd "split payment") disciplinato dal decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015;
9. di stabilire che le fatture saranno inviate tramite il Sistema di interscambio (SdI) gestito dall'Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell'Ufficio di fatturazione elettronica il codice K1LUHC;
10. di pubblicare la presente ordinanza nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia Romagna (BURERT);

Stefano Bonaccini

(firmato digitalmente)

Bologna