

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 667 del 30/10/2017 BOLOGNA

Proposta: DAL/2017/691 del 26/10/2017

Struttura proponente: GABINETTO DEL PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE, AFFIDAMENTO E LIQUIDAZIONE DEI SERVIZI CONNESSI ALLO SVOLGIMENTO ALL'ASSEMBLEA PLENARIA DELLA CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE ASSEMBLEE LEGISLATIVE CHE SI TERRÀ A PARMA IL 27 E 28 OTTOBRE 2017.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - GABINETTO DEL PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Firmatario: LEONARDO DRAGHETTI in qualità di Responsabile di servizio

Parere di regolarità amministrativa: DRAGHETTI LEONARDO espresso in data 26/10/2017

Parere di regolarità contabile: ROVERSI ELENA espresso in data 27/10/2017

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

-il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 - come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 - recante "Codice dei contratti pubblici" (di seguito anche: "Codice"), ed in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a), ai sensi del quale, "per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro", le stazioni appaltanti possono procedere "mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";

-le linee guida approvate dall'ANAC con proprie delibere, ai sensi dell'art. 213 del Codice e, tra esse, in particolare, le Linee guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

Richiamati:

- la legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e, in particolare, l'articolo 3 ("Norme in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari delle commesse pubbliche");

- la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione";

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e di diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" e la delibera della Giunta regionale n. 486/2017 recante "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019";

- il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", ed in particolare l'art. 14 "Contratti ed altri atti negoziali";

- la deliberazione della Giunta regionale n. 421/2014 "Approvazione del Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna", in particolare gli articoli 2 "Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione del Codice", 7 "Comunicazione dei conflitti di interesse e obbligo di astensione" e 13 "Acquisizione di beni e servizi e affidamento lavori";

- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa n. 6 del 27 gennaio 2017 "Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2017-2019";

- la "Direttiva sulle clausole da inserire nei bandi di gara, negli atti prodromici agli affidamenti di contratti pubblici, anche mediante procedura negoziata e nei relativi contratti di acquisizioni di beni, servizi e affidamenti lavori, in attuazione della legge n. 190/2012, del P.T.P.C. e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", prot. n. NP/2015/688 del 31 marzo 2015 del Responsabile della Prevenzione della corruzione dell'Assemblea legislativa;

- la Direttiva in materia di "Imposta di bollo su contratti e fatture" adottata il 29 dicembre 2015 dal Responsabile del Servizio gestione della Spesa Regionale e recepita dai Servizi dell'Assemblea legislativa;

Richiamati, altresì:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- la legge regionale del 15 novembre 2001, n. 40 recante "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L. R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4", ove applicabile;

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 101 del 13 dicembre 2016 "Bilancio di previsione finanziario dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna per gli anni 2017-2018-2019";

- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 79 del 14 dicembre 2016 "Approvazione del Documento Tecnico di accompagnamento al Bilancio di Previsione finanziario per gli anni 2017-2018-2019, approvato con delibera assembleare n. 101 del 13/12/2016";

- la determinazione del Direttore generale dell'Assemblea legislativa n. 876 del 21 dicembre 2016 "Bilancio finanziario gestionale 2017-2019 della Direzione Generale - Assemblea legislativa", che assegna ai dirigenti responsabili dei Servizi le risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi e la responsabilità, col conseguente potere di spesa, dell'attuazione delle attività seguendo come criterio di individuazione delle stesse, quello della materia rientrante nelle attribuzioni proprie della struttura di cui sono responsabili;

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 121 del 25 luglio 2017 di approvazione dell'asestamento del bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017-2018-2019;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 57 del 26 luglio 2017 di approvazione dell'aggiornamento del documento tecnico di accompagnamento al bilancio in seguito all'asestamento del bilancio di previsione per gli anni 2017-2018-2019;
- la determinazione del Direttore generale n. 482 del 26 luglio 2017 di approvazione del bilancio gestionale asestato della Direzione generale - Assemblea legislativa - anni 2017-2018-2019 e di assegnazione ai dirigenti responsabili dei servizi delle risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi e la responsabilità;
- la circolare Prot. PG/2015/0072809 del 05/02/2015 avente per oggetto "Il meccanismo fiscale dello "split payment";

Viste:

- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 settembre 2016, n. 60 con cui è stato approvato il "Documento di pianificazione strategica 2017 - 2019 della Direzione Generale - Assemblea Legislativa" che, nell'ambito della "Priorità politica" di "Costruire un sistema di pianificazione strategica integrato", indica l'"Obiettivo strategico" di "Ridefinizione del ruolo dell'A.L. nel quadro istituzionale internazionale, europeo e nazionale" (punto 1.6 dell'Allegato 1);
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 1 febbraio 2017, n. 8 recante "Approvazione degli obiettivi del Piano della Performance per il triennio 2017 - 2019";

Evidenziate:

- la legge regionale 26 giugno 2013, n. 11 "Testo unico sul funzionamento e l'organizzazione dell'Assemblea legislativa: stato giuridico ed economico dei consiglieri regionali e dei gruppi assembleari e norme per la semplificazione burocratica e la riduzione dei costi dell'Assemblea" e in particolare l'art. 26 ai sensi del quale, l'Assemblea legislativa, nella persona del Presidente o di altro componente dell'Ufficio di Presidenza delegato dal Presidente, aderisce e partecipa alla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, istituita per realizzare opportuni coordinamenti e scambi di esperienze al fine di rendere più efficaci e rilevanti le attività istituzionali delle assemblee legislative regionali;
- la delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 142 dell'11 aprile 1995 relativa all'adesione dell'Assemblea legislativa alla Conferenza

dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome;

Considerato che:

- l'Assemblea plenaria della Conferenza è costituita dai Presidenti delle Assemblee delle Regioni e delle Province autonome; alle riunioni dell'Assemblea plenaria partecipano, quali componenti effettivi, i Presidenti o i Vicepresidenti delegati;

- la Conferenza dei presidenti, di concerto la Presidenza dell'Assemblea legislativa, terrà il 27 ottobre 2017, l'Assemblea plenaria della Conferenza e, a seguire, il convegno dal titolo "Turismo enogastronomico e suo ruolo nello sviluppo del territorio" presso la sede della Prefettura di Parma il 27 ottobre 2017; il programma prevede inoltre, nella giornata del 28 ottobre 2017 la visita ad un caseificio quale esempio di filiera di produzione tipica (programma degli incontri, pervenuto dalla Conferenza dei Presidenti, allegato per istruttoria, prot. AL/2017/AL/0051347)

Valutato che, per la realizzazione degli eventi promossi nelle due giornate sopra indicate, si rendono necessarie le spese derivanti da:

- a) servizio di trasporto con conducente;
- b) Servizio di catering;

Considerato che non risulta conveniente e si palesa eccessivamente oneroso avviare una procedura ordinaria per l'affidamento dei citati servizi che, dato l'importo particolarmente ridotto dell'affidamento, non risponderebbe al principio di ragionevolezza e di economicità dei mezzi rispetto al raggiungimento del risultato voluto;

Visti i preventivi di spesa pervenuti dai seguenti operatori economici:

- "Cini Servizi S.r.l."- Via Togliatti, 21 - 43036 Fidenza - P.IVA e C.F. 01871590343 relativo al servizio di transfer dei partecipanti alle iniziative connesse all'Assemblea plenaria, per il percorso a/r - Parma - Monte delle Vigne (Ozzano di Taro) il 27 ottobre 2017; tragitto a/r - Parma - Borghetto il giorno 28 ottobre 2017, per un importo complessivo di euro 825,00, Iva al 10% compresa (ns. prot. AL 2017/0049620 del 6 ottobre 2017);
- "Cioccolato F.lli Banchini Sas" - Via La Spezia, 121/A 43125 Parma - P.I. e C.F. 02663110340, per il servizio di catering per i partecipanti all'Assemblea plenaria e al convegno previsti per il giorno 27 ottobre 2017, presso la Prefettura di Parma, per un importo di euro 300,00, comprensivo di IVA al 10% (prot. Al/2017/0053564 del 19.10.2017);

Evidenziato che:

- i servizi sopra riportati, per i quali è stato chiesto il preventivo a singoli operatori (allegato parte istruttoria al presente atto) sono da ricomprendere tra le acquisizioni di importo inferiore ad Euro 40.000,00, effettuate mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a);
- per le acquisizioni di soli beni e servizi di importo inferiore ad euro 1.000,00, dal 1° gennaio 2016 non sussiste l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, come in precedenza sancito dalla normativa di contenimento della spesa pubblica;

Verificato che:

- i preventivi formalizzati dai fornitori "Cini servizi s.r.l." e "Cioccolato F.lli Banchini Sas" sono coerenti con l'oggetto dei servizi richiesti e ritenuti congrui in relazione al costo ponderato tra più preventivi aventi servizi analoghi (formalizzati da altri Servizi interni all'amministrazione, acquisiti agli atti per istruttoria) e rispondenti alle esigenze dell'Amministrazione;
- "Cini servizi s.r.l." ha svolto negli anni scorsi, servizi di trasporto con conducente per l'Assemblea legislativa con risultati positivi in riferimento all'elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione dei precedenti rapporti contrattuali;
- "Cioccolato F.lli Banchini Sas", unico operatore che ha formalizzato il preventivo a seguito di una indagine di mercato effettuata verso un altro fornitore presente sul territorio che, tuttavia, non ha dato riscontro alla nostra richiesta mail (inoltrata il 12 ottobre 2017 al "Il Cavallino Bianco" di Polesine Parmense), acquisita agli atti per istruttoria;

Considerato quanto sopra, si ritiene di affidare agli operatori di seguito elencati, i seguenti servizi:

- "CINI Servizi s.r.l."- Via Togliatti, 21 - 43036 Fidenza - P.IVA e C.F. 01871590343 per il servizio di pullman ammontante ad euro 825,00, Iva al 10% compresa, per il transfer dei partecipanti alle iniziative organizzate nel corso dell'Assemblea plenaria, per il percorso a/r - Parma - Monte delle Vigne (Ozzano di Taro) il 27 ottobre 2017; tragitto a/r - Parma - Borghetto 28 ottobre 2017 (ns. prot. AL 2017/0049620 del 6 ottobre 2017);
- "Cioccolato F.lli Banchini Sas" - Via La Spezia, 121/A 43125 Parma - P.I. e C.F. 02663110340, per il servizio di catering per i partecipanti all'Assemblea plenaria e al convegno previsti per il giorno 27 ottobre 2017, presso la Prefettura di

Parma, per un importo di euro 300,00, comprensivo di IVA al 10% (prot. Al/2017/0053564 del 19.10.2017);

Dato atto che, in ottemperanza agli obblighi normativi vigenti in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e di tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto all'acquisizione della documentazione necessaria, riportata nella seguente tabella:

Fornitore	CIG	DURC	Tracciabilità	Atto notorietà
CINI Servizi s.r.l	Z34204B54 A	Regolare prot. INAIL 8855261, data richiesta 15.09.2017 scadenza validità 31.1.2018.	AL/2017/005032 2 del 10.10.2017	AL/2017/005028 5 del 10.10.2017
Cioccolato F.lli Banchini Sas	ZF8206AA3 1	Richiesto il Durc con prot. 9262297 in corso di verifica da parte degli enti preposti	AL/2017/005433 3 del 24.10.2017	AL/2017/005433 3 del 24.10.2017

Dato atto che l'Amministrazione ha richiesto ai competenti enti previdenziali il rilascio del DURC e che il medesimo non è ancora pervenuto e visto l'imminente svolgimento dell'iniziativa in oggetto, si ritiene di procedere all'esecuzione del contratto in via anticipata in pendenza dei controlli di regolarità contributiva, dando atto che, qualora i medesimi controlli risultassero negativi, l'Amministrazione procederà in conformità alla normativa vigente;

Evidenziato che il Dirigente Responsabile dell'istruttoria e della decisione, Dott. Leonardo Draghetti, non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR. n. 62/2013;

Precisato altresì che il presente atto contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità e ragioni di scelta del contraente) prescritti dalla normativa vigente, tali da qualificarlo anche come "determina a contrarre";

Vista la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 105 del 27 febbraio 2013 recante: "Regolamento interno dell'Assemblea legislativa per l'Amministrazione e la Contabilità" per quanto applicabile);

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 32 del 3 maggio 2017 recante "Il sistema dei controlli interni nella Direzione generale - Assemblea legislativa";

Dato atto dei pareri favorevoli in merito alla regolarità amministrativa e contabile del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

a) di affidare direttamente - ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. a:

1. "CINI Servizi s.r.l."- Via Togliatti, 21 - 43036 Fidenza - P.IVA e C.F. 01871590343 il servizio di trasporto con conducente ammontante ad euro 825,00, Iva inclusa al 10%, relativi ai trasferimenti dei partecipanti alle iniziative connesse allo svolgimento dell'Assemblea plenaria della Conferenza dei presidenti delle Assemblee legislative che si terrà a Parma, per i percorsi a/r - Parma - Monte delle Vigne (Ozzano di Taro) il 27 ottobre 2017; a/r - Parma - Borghetto il giorno 28 ottobre 2017, (ns. prot. AL 2017/0049620 del 6 ottobre 2017);
2. "Cioccolato F.lli Banchini Sas" - Via La Spezia, 121/A 43125 Parma - P.I. e C.F. 02663110340, il servizio di catering per i partecipanti all'Assemblea plenaria e al convegno previsti per il giorno 27 ottobre 2017, presso la Prefettura di Parma, per un importo di euro 300,00, comprensivo di IVA al 10% (prot. AL/2017/0053564 del 19.10.2017);

b) di impegnare e liquidare per le acquisizioni indicate nella lettera precedente la cui somma complessiva ammonta ad euro 1.125,00, iva inclusa al 10%, sul capitolo U10604 "Partecipazione ad eventi e organizzazione convegni e seminari dell'Assemblea Legislativa" del bilancio per l'esercizio in corso che presenta la necessaria disponibilità - **impegno n. 3017000433** - Cod. IV livello "Altre spese per relazioni pubbliche, convegni e mostre, pubblicità n.a.c." U.1.03.02.02.00 Cod. V livello "Organizzazione, manifestazioni e convegni" - U.1.03.02.02.999 come di seguito specificate:

- quanto ad euro 825,00 (Iva compresa) a favore di "Cini Servizi s.r.l.-
- quanto ad euro 300,00 (Iva compresa) a favore di "Cioccolato F.lli Banchini Sas"

c) di dare atto di procedere alle liquidazioni di quanto dovuto, alla richiesta dell'emissione dei titoli di pagamento, previo rilascio dell'attestazione di regolare esecuzione e ricevimento di regolari fatture o nota di debito laddove previsto e previa acquisizione di regolare Documento unico di regolarità contributiva (DURC);

d) di dare atto che l'Area programmazione finanziaria e gestione della spesa del Servizio Funzionamento e gestione procederà al versamento dell'IVA all'erario, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 17 ter del DPR_633/1972 introdotto dalla legge n. 190 del 23/12/2014;

e) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione secondo quanto previsto dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nonché sulla base della "Mappa degli obblighi e delle responsabilità in materia di trasparenza" Allegato A) del "Piano triennale per la prevenzione della Corruzione 2017-2019", approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 6 del 25 gennaio 2017, nonché secondo la "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D. lgs. N. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019", approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 486 del 10 aprile 2017.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Leonardo Draghetti, Responsabile del GABINETTO DEL PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA esprime, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 31/2016, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DAL/2017/691

IN FEDE

Leonardo Draghetti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Elena Roversi, Responsabile del SERVIZIO FUNZIONAMENTO E GESTIONE esprime, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 31/2016, parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DAL/2017/691

IN FEDE

Elena Roversi