

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 763 del 30/11/2017 BOLOGNA

Proposta: DAL/2017/753 del 20/11/2017

Struttura proponente: SERVIZIO DIRITTI DEI CITTADINI
DIREZIONE GENERALE ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA VOLO.COM SRL
ABBONAMENTO ANNO 2018 PIATTAFORMA ON-LINE VOLOEASYREADER
PER LA BIBLIOTECA, LE STRUTTURE
ORGANIZZATIVE E GLI ORGANI DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA,
CIG N.Z6420BE5D2. IMPEGNO DELLA SPESA

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO DIRITTI DEI CITTADINI

Firmatario: RITA FILIPPINI in qualità di Responsabile di servizio

Parere di regolarità amministrativa: FILIPPINI RITA espresso in data 23/11/2017

Parere di regolarità contabile: ROVERSI ELENA espresso in data 24/11/2017

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Richiamati:

- il D.lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" come modificato da ultimo dal D.lgs. n. 56/2017;
- la L.R. n. 28/2007 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi" e successive modifiche ed integrazioni;
- la L.R. n. 11/2004 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento all'art. 21 "Sistema di acquisto centralizzato";
- il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i..

Viste le [Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in materia di contratti pubblici e in particolare le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"](#) (Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016).

Visto il Regolamento interno per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Assemblea legislativa (approvato con deliberazione assembleare n. 105 del 27/02/2013) ove applicabile.

Richiamate:

- la deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 101 del 13 dicembre 2016 che approva il bilancio di previsione finanziario dell'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna per gli anni 2017-2018-2019 (proposta Deliberazione UP n. 67/2016);
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 79 del 14 dicembre 2016 che approva il Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017-2018-2019 e assegna al Direttore generale dell'Assemblea legislativa l'approvazione del bilancio finanziario gestionale per gli anni 2017-2018-2019;
- la determinazione del Direttore generale n. 876 del 21 dicembre 2016 che approva il bilancio finanziario gestionale 2017-2019 della Direzione generale - Assemblea legislativa e che assegna alla dirigente responsabile del Servizio "Diritti dei cittadini" le risorse necessarie al

raggiungimento degli obiettivi e la responsabilità, con il conseguente potere di spesa, dell'attuazione delle attività;

- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 8 del 01 Febbraio 2017 che approva gli obiettivi del piano della performance della Direzione generale - Assemblea legislativa per il triennio 2017 - 2019;
- la deliberazione assembleare n. 121 del 25 luglio 2017 di approvazione dell'Assestamento del bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017-2018-2019;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 57 del 26 luglio 2017 di approvazione dell'aggiornamento al documento tecnico di accompagnamento al bilancio, in seguito all'assestamento del bilancio di previsione dell'Assemblea legislativa per gli anni 2017 - 2018 - 2019;
- la determinazione del Direttore generale dell'Assemblea legislativa n. 482 del 26 luglio 2017 di approvazione del Bilancio finanziario gestionale assestato dell'Assemblea legislativa anni 2017-2018-2019;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.75 dell'11 ottobre 2017 che approva il "Documento di pianificazione strategica 2018 - 2020 della Direzione generale-Assemblea legislativa" contenente le priorità politiche e gli obiettivi strategici da perseguire nel corso del triennio 2018 - 2020 ad opera delle strutture dell'Assemblea legislativa".

Richiamati il "Regolamento della Biblioteca dell'Assemblea legislativa", approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 26 luglio 2017, n. 59, e l'ultima edizione della Carta dei Servizi, approvata con determinazione del Direttore generale dell'Assemblea legislativa n. 574 del 27 settembre 2017.

Considerato che la Biblioteca dell'Assemblea legislativa fornisce alle strutture e agli organi dell'Assemblea legislativa gli strumenti bibliografici e documentari utili allo svolgimento delle loro attività istituzionali e mette a disposizione di tutti i cittadini i propri servizi informativi e il proprio patrimonio documentale, contribuendo, sulla base della specifica caratterizzazione istituzionale e disciplinare, all'attuazione del diritto all'informazione e allo sviluppo della conoscenza.

Viste le Deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza:

- n. 45 del 5 maggio 2015 che approva il "Disciplinare per l'assegnazione dei locali, delle attrezzature e dei

servizi forniti alle strutture speciali dell'Assemblea legislativa, X legislatura”;

- n. 40 del 21 marzo 2012 che approva il “Disciplinare per l'assegnazione dei locali, delle attrezzature e dei servizi alle strutture ordinarie dell'Assemblea legislativa ed agli Organi di garanzia”.

Considerata l'esigenza di provvedere all'acquisizione di quotidiani e periodici da edicola per la biblioteca, le strutture organizzative e speciali dell'Assemblea legislativa, sulla base delle rilevazioni dei fabbisogni e nel rispetto dei citati Disciplinari per l'assegnazione dei locali, delle attrezzature e dei servizi che:

- indicano nella Biblioteca dell'Assemblea legislativa la struttura preposta all'acquisizione e conservazione della documentazione e dei periodici;
- disciplinano l'acquisizione di quotidiani e periodici utili all'esercizio del mandato istituzionale degli organi assembleari e degli organi di garanzia;
- disciplinano l'acquisizione di quotidiani e periodici utili alla documentazione delle strutture organizzative dell'Assemblea legislativa.

Valutata l'esigenza di:

- garantire uno sviluppo coerente delle collezioni bibliografiche della Biblioteca dell'Assemblea legislativa che assicuri completezza e aggiornamento nel rispetto delle risorse disponibili;
- prevedere l'acquisizione di pubblicazioni in formato elettronico, che affianchino ed integrino le raccolte tradizionali presenti in biblioteca, per favorire nuove modalità di accesso e fruizione di contenuti digitali e contenere i costi relativi;
- provvedere all'acquisizione di banche dati e servizi informativi on-line per la Biblioteca e le strutture dell'Assemblea legislativa, sulla base delle rilevazioni dei fabbisogni, nel rispetto dei Disciplinari citati e degli stanziamenti di bilancio.

Valutato positivamente l'impegno alla riduzione degli acquisti di quotidiani in formato cartaceo, perseguito in particolare dalle strutture organizzative e speciali dell'Assemblea legislativa, con conseguente contenimento dei costi e miglioramento dell'efficienza organizzativa.

Vista la richiesta (prot. NP/2017/2146 del 30/10/2017), avanzata dal Responsabile del Servizio Informazione e

Comunicazione istituzionale dell'Assemblea legislativa, di acquisizione di abbonamenti alle versioni on-line dei principali quotidiani a livello nazionale e locale tramite una piattaforma aggregatrice che faciliti le modalità di accesso, tipo Volopress, per due utenze/accessi.

Rilevata l'opportunità, per l'anno 2018, di acquisire l'abbonamento annuale alla piattaforma digitale VoloEasyReader per la fornitura di un servizio di edicola digitale, comprensivo degli abbonamenti alle testate giornalistiche nazionali e locali selezionate specificatamente in base ai fabbisogni espressi dalla Biblioteca e dalle strutture dell'Assemblea legislativa.

Valutate inizialmente in tre le utenze necessarie per consultazioni contemporanee dei quotidiani selezionati, volendo accordare al Servizio Informazione e Comunicazione istituzionale le due utenze richieste e prevedendo una postazione in biblioteca finalizzata a promuovere nuove modalità di accesso alle risorse informative in formato elettronico.

Dato atto che il numero di licenze, calibrato in base alle esigenze espresse e alla opportunità di ridurre al minimo i costi degli abbonamenti, potrà essere rivalutato successivamente in base all'esito positivo delle nuove modalità di consultazione.

Dato atto che l'Edicola Digitale VoloEasyReader è un servizio che consente di:

- consultare on-line, mediante sfogliatore elettronico, i quotidiani e i periodici, di cui è stato sottoscritto l'abbonamento digitale, selezionati da un unico punto di accesso;
- consultare i quotidiani del giorno e dei 30 giorni precedenti e gli ultimi 6 numeri dei periodici;
- effettuare ricerche testuali sulle fonti selezionate;
- effettuare il download di pagine selezionate in formato pdf;
- utilizzare tutti i dispositivi individuali di lettura;
- gestire in modo centralizzato gli abbonamenti digitali e le utenze;
- ottenere un sistema di auditing e monitoraggio sull'uso del servizio.

Dato atto che VoloEasyReader:

- è un servizio telematico distribuito in via esclusiva tramite la società Volo.Com S.r.l. di Milano;
- ha una diffusione a livello nazionale che comprende molte istituzioni pubbliche private e biblioteche, come la biblioteca del Polo parlamentare;
- fornisce accesso a tutte le testate giornalistiche nazionali e locali di interesse dell'Assemblea legislativa;

Vista la proposta avanzata (ns. prot. AL/2017/55351 del 30/10/2017) dalla Società Volo.com S.r.l., con sede legale a Milano, in Via Uruguay n. 14, C.F./P.IVA 133133330154, che descrive il servizio offerto e prevede la fornitura per l'anno 2018 dell'abbonamento on-line alla piattaforma VoloEasyReader per tre utenze e l'abbonamento alle testate giornalistiche nazionali e locali richieste, al costo complessivo di Euro 7.944,35 (IVA esclusa).

Verificato che:

- non risultano attivate, ai sensi dell'art. 21 della L.R. 11/2004 e s.m.i., convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip S.p.A. finalizzate all'acquisizione di prodotti analoghi a quelli del presente provvedimento;
- non sono rintracciabili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione prodotti analoghi a quelli in acquisizione;

Ritenuto di:

- disporre, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'affidamento diretto dell'abbonamento alla Volo.com s.r.l. con sede legale a Milano in Via Uruguay n. 14, C.F./P.IVA 133133330154, per un importo complessivo di Euro 7.944,35 (IVA esclusa);
- procedere, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla stipulazione del contratto con il soggetto affidatario mediante scrittura privata, tramite scambio di lettere;
- di subordinare l'efficacia del presente atto di affidamento e del relativo contratto agli accertamenti sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del medesimo D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Richiamati:

- la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo

- in materia di normativa antimafia" ed in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari";
- il decreto legge n. 69 del 21 giugno 2013 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98, ed in particolare l'art. 31 "Semplificazioni in materia di Durc";
 - la legge 16 gennaio 2003, n. 3 e s.m.i. "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";

Considerato che, relativamente all'affidamento in oggetto, in ottemperanza agli obblighi normativi vigenti in materia di contratti pubblici:

- è stato acquisito il Codice identificativo di gara (C.I.G.) n. **Z6420BE5D2**, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della Legge n. 136/2010;
- la dichiarazione sostitutiva attestante il possesso dei requisiti d'ordine generale previsti dalla legge per l'affidamento di forniture pubbliche, dei requisiti anticorruzione e per la verifica della regolarità contributiva è acquisita agli atti con prot. AL/2017/0056546 del 06/11/2017;
- è stato acquisito dal soggetto affidatario il c/c dedicato alle commesse pubbliche, di cui all'art. 3, commi 1 e 7, della Legge 136/2010 e s.m.i. (ns. prot. AL/2017/0056541 del 06/11/2017);
- è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva prot. DURC/2017/359 valido fino al 20/02/2018;
- sulla base delle valutazioni effettuate, il servizio in oggetto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 in quanto non configurabile come progetto di investimento pubblico e, pertanto, non è stato acquisito il Codice Unico di Progetto (C.U.P.);
- gli operatori economici partecipanti non sono tenuti a versare a favore dell'ANAC il contributo di cui alla deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1377 del 21 dicembre 2016 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2017;
- l'affidamento in questione non è sottoposto alle disposizioni del decreto legislativo n. 159/2011 e s.m.i. in materia di documentazione antimafia;
- non si ritiene di richiedere, ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., una garanzia definitiva per la sottoscrizione del contratto in

considerazione della natura dei servizi oggetto di fornitura, della esclusività del fornitore e delle modalità di fornitura e pagamento;

Considerato che non trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 30 comma 5-bis del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in materia di ritenuta a garanzia dello 0,50%, applicabile sull'importo netto progressivo delle prestazioni, trattandosi di fornitura liquidabile in un'unica soluzione previa attestazione di regolare esecuzione ed acquisizione del documento unico di regolarità contributiva;

Dato atto che la spesa complessiva di Euro 7.944,35 (IVA esclusa) trova copertura finanziaria sul Capitolo U10618 "Accesso a banche dati e pubblicazioni on-line" del bilancio per l'esercizio 2018 dotato della necessaria disponibilità, livello IV: U.1.03.02.05.000 "Utenze e canoni";

Ritenuto che ricorrano gli elementi di cui al D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in relazione all'esigibilità della spesa nell'anno 2018 (scadenza dell'obbligazione) e che pertanto si possa procedere all'assunzione dell'impegno della spesa per complessivi Euro 8.842,12 (IVA inclusa);

Visti:

- il D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" (con particolare riferimento all'art. 14 "Contratti ed altri atti negoziali") e la delibera di Giunta regionale n. 421/2014 di "Approvazione del Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna" (in particolare gli artt. 2 "Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione del Codice", 7 "Comunicazione dei conflitti di interesse e obbligo di astensione" e 13 "Acquisizione di beni e servizi e affidamento lavori");
- la deliberazione dell'ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 che approva il Piano Nazionale Anticorruzione 2016;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 6 del 25 gennaio 2017 che approva il "Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2017-2019";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 486 del 10/04/2017 che approva la "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019", sulla quale è stata espressa

l'intesa dell'Ufficio di Presidenza nella seduta del 5 aprile 2017.

Dato atto che:

- il Dirigente responsabile del procedimento per la fase di scelta del contraente, compresa l'aggiudicazione e fino alla stipula del contratto, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i. è la sottoscritta Responsabile del Servizio Diritti dei Cittadini, dott.ssa Rita Filippini, che, sulla base delle disposizioni dell'articolo 111, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, svolgerà anche la funzione di Direttore dell'esecuzione del contratto, fatta salva la possibilità di delega ad altro soggetto;
- il medesimo Dirigente non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'articolo 14, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica n. 62/2013;
- lo stesso Dirigente, nonché il personale deputato ad intervenire nello svolgimento della procedura oggetto del presente provvedimento, non versa nelle ipotesi di conflitto di interesse contemplate dall'articolo 42, commi 1 e 2, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Richiamata la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 32 del 03/05/2017 che approva il documento "Il sistema dei controlli interni nella Direzione generale - Assemblea legislativa" successivamente integrata con la deliberazione n. 87 del 15/11/2017.

Considerato che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sulla base delle disposizioni del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i., nonché secondo le indicazioni della "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019" approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 486 del 10/04/2017 sulla quale è stata espressa l'intesa dell'Ufficio di Presidenza nella seduta del 5 aprile 2017;

Dato atto dei pareri di regolarità amministrativa e contabile allegati;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

a) di disporre, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'affidamento diretto per l'anno 2018 dell'abbonamento on-line alla piattaforma VoloEasyReader per tre utenze e l'abbonamento alle testate giornalistiche nazionali e locali richieste alla Volo.com S.r.l. con sede legale a Milano in Via Uruguay n. 14, C.F./P.IVA 13313330154, per un importo complessivo di Euro 7.944,35 (IVA esclusa);

b) di dar atto che è stato acquisito il Codice identificativo di gara (C.I.G.) n. **Z6420BE5D2**;

c) di dare atto che per la fornitura oggetto del presente atto, ai sensi degli artt. 31, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la sottoscritta Responsabile del Servizio Diritti dei Cittadini ricopre la funzione di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), fatta salva la possibilità di delega ad altro soggetto, e che la stessa non versa nelle ipotesi di conflitto di interesse contemplate dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

d) di provvedere alla stipula del contratto con la Società Volo.com S.r.l. con sede legale a Milano, mediante scrittura privata tramite scambio di lettere, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016;

e) di subordinare l'efficacia del presente atto di affidamento e del relativo contratto agli accertamenti sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del medesimo D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

f) di impegnare la spesa complessiva di Euro 8.842,12 (IVA compresa) sul Capitolo U10618 "Accesso a banche dati e pubblicazioni on-line" del bilancio per l'esercizio 2018 dotato della necessaria disponibilità - **Impegno n.3018000096**
- livello IV: U.1.03.02.05.000 "Utenze e canoni"
- livello V: U.1.03.02.05.003 "Accesso a banche dati e a pubblicazioni on-line";

g) di procedere con successivo atto formale alla liquidazione della spesa relativa all'impegno assunto e alla richiesta di

emissione del titolo di pagamento a favore della Società Volo.com S.r.l., con sede legale a Milano, per l'importo indicato in un'unica soluzione a fronte di regolare fattura elettronica, a seguito del ricevimento delle credenziali di attivazione del servizio, del suo corretto funzionamento e del rispetto della normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e regolarità contributiva;

h) di trattenere la quota relativa all'IVA sulla fattura per il successivo versamento all'Erario, ai sensi del comma 629 dell'art. 1 della legge n. 190 del 23 dicembre 2014, relativo all'introduzione dell'art. 17 ter del DPR 633/1972;

i) di dare atto che l'Area programmazione finanziaria e gestione della spesa del Servizio Funzionamento e Gestione dell'Assemblea legislativa provvederà al versamento dell'IVA all'Erario, ai sensi dell'art. 17 ter del DPR 633/1972, introdotto dalla Legge n. 190 del 23 dicembre 2014;

l) di dar atto infine che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'articolo 29 del nuovo Codice dei contratti pubblici, sulla base delle disposizioni del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nonché degli indirizzi interpretativi contenuti nella "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019" approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 486 del 10/04/2017 sulla quale è stata espressa l'intesa dell'Ufficio di Presidenza nella seduta del 5 aprile 2017.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Rita Filippini, Responsabile del SERVIZIO DIRITTI DEI CITTADINI esprime, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 31/2016, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DAL/2017/753

IN FEDE

Rita Filippini

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Elena Roversi, Responsabile del SERVIZIO FUNZIONAMENTO E GESTIONE esprime, ai sensi della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 31/2016, parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DAL/2017/753

IN FEDE

Elena Roversi