



GIUNTA REGIONALE

Collegio dei Revisori dei Conti

Parere dell'Organo di revisione

sul Progetto di legge di assestamento e prima variazione generale al Bilancio di Previsione della Regione Emilia - Romagna 2023 - 2025

L'organo di revisione

Dott.ssa Alessandra Angeletti, Presidente

Dott. Gianni Ghirardini, Componente

Dott. Simone Paoloni, Componente

Il Collegio dei Revisori della Regione Emilia - Romagna, nelle persone della Dott.ssa Alessandra Angeletti, del Dott. Gianni Ghirardini e del Dott. Simone Paoloni, nominato con Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 113 del 19 dicembre 2022 (Angeletti e Ghirardini) e Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 122 del 28 febbraio 2023 (Paoloni), ha preso in esame la documentazione relativa al Progetto di legge di assestamento e prima variazione generale al Bilancio di Previsione della Regione Emilia - Romagna 2023-2025, approvato dalla Giunta Regionale in data 15.06.2023, pubblicato nel Bollettino Ufficiale, S.S. n. 125 del 16/06/2023, oggetto assembleare n. 6990, per l'espressione del proprio parere ai sensi dell'art. 3, commi 1 e 2, della L.R. 18/2012.

PREMESSO

- che il Bilancio di previsione 2023 - 2025 della Regione Emilia - Romagna è stato approvato con deliberazione dell'Assemblea legislativa regionale n. 25 del 27.12.2022;
- che, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, del D. Lgs. n. 118/2011: *"Entro il 31 luglio la regione approva con legge l'assestamento delle previsioni di bilancio, anche sulla scorta della consistenza dei residui attivi e passivi, del fondo pluriennale vincolato e del fondo crediti di dubbia esigibilità, accertati in sede di rendiconto dall'esercizio scaduto il 31 dicembre precedente, fermi restando i vincoli di cui all'art. 40"*;
- che, ai sensi dell'articolo 50, comma 2, del D. Lgs. n. 118/2011: *"La legge di assestamento del bilancio dà atto del permanere degli equilibri generali di bilancio e, in caso di accertamento negativo, assume i necessari provvedimenti di riequilibrio"*;
- che il paragrafo 4.1 del Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011, annovera tra gli strumenti della programmazione regionale, alla lettera f), il disegno di legge di assestamento del bilancio, da presentare al Consiglio entro il 30 giugno di ogni anno;
- che il paragrafo 3.3 del Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, prevede che in sede di assestamento sia verificata la congruità del fondo crediti dubbia esigibilità complessivamente accantonato nel bilancio;
- che l'assestamento è disciplinato anche dall'art. 30 della L.R. n. 40/2001;

CONSIDERATO

- che si rendono necessarie delle variazioni di bilancio per far fronte a nuove esigenze manifestatesi per alcuni capitoli di bilancio nel corso dell'esercizio rispetto alle iniziali previsioni;

- che l'assestamento rappresenta normalmente un momento di valutazione complessiva delle dinamiche delle risorse e delle spese intervenute nella prima parte dell'esercizio e di attenzione alla gestione del bilancio mediante la quale vengono perseguiti gli obiettivi di governo programmati;
- che in sede di assestamento viene applicata, all'esercizio 2023, parte della quota vincolata del risultato di amministrazione di euro 4.235.289,47, destinata al finanziamento di spese di investimento. La normativa ha previsto, per l'anno 2023, che le Regioni, invece procedere con i riversamenti al bilancio dello Stato delle somme ricevute in eccesso a titolo di ristoro della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica, rinunciassero a corrispondente importo del contributo per investimenti di cui ai commi 134 e segg. dell'art. 1 della Legge n. 145/2018. Per la Regione Emilia - Romagna tale riduzione è stata quantificata in € 4.253.289,47, coperta con l'applicazione delle risorse confluite nelle quote vincolate del risultato di amministrazione e riferite agli incassi registrati nel 2020 per il ristoro della perdita di gettito delle Regioni a statuto ordinario connesso agli effetti negativi derivanti dall'emergenza Covid-19;
- che, per effetto delle variazioni apportate, l'ammontare dello stato di previsione di competenza delle entrate 2023 risulta diminuito di € 31.280.349,01, così come per il medesimo importo lo stato di previsione delle spese di competenza 2023, mantenendo pertanto il pareggio dello stato di previsione tra entrate e spese di competenza;
- che, analogamente, si registrano i dati nel bilancio pluriennale che anche per il 2024 e 2025 è in pareggio:
 - a. per l'esercizio 2024, le previsioni di competenza delle entrate e delle spese risultano aumentate di € 40.319.887,09;
 - b. per l'esercizio 2025, le previsioni di competenza delle entrate e delle spese risultano aumentate di € 51.070.053,43;
- che, alla luce delle risultanze contabili dell'esercizio 2022, approvate con il rendiconto generale, si evidenziano i seguenti risultati, riportati anche nella tabella sottostante:
 - a. residui attivi, previsti nel bilancio di previsione 2023 in € 3.976.240.904,15, rideterminati in € 4.509.050.022,78, con un aumento pari ad € 532.809.118,63;
 - b. residui passivi, previsti nel bilancio di previsione 2023 in € 4.796.377.075,34, rideterminati in € 3.706.084.918,33, con una diminuzione pari a € 1.090.292.157,01;
 - c. fondo iniziale di cassa stimato al 01.01.2023 (ovvero giacenza finale al 31.12.2022) in € 1.800.416.335,50, risulta ora di € 984.149.536,73 a seguito di una variazione di € 816.266.798,77;

	Presunti nel bilancio di previsione 2023	Determinati in sede di Rendiconto 2022	Variazione
RESIDUI ATTIVI	3.976.240.904,15	4.509.050.022,78	532.809.118,63
RESIDUI PASSIVI	4.796.377.075,34	3.706.084.918,33	- 1.090.292.157,01
GIACENZA DI CASSA FINALE 2022	1.800.416.335,50	984.149.536,73	- 816.266.798,77

- che il disavanzo da DANC, previsto nel bilancio di previsione 2023 per € 521.301.962,74 è stato rideterminato in € 400.296.295,76, con una diminuzione di € 121.005.666,98;
- che le variazioni, nel triennio 2023 - 2025, utilizzando la suddivisione per titoli, possono essere così rappresentate nei seguenti prospetti:

ENTRATE	STANZIAMENTI BILANCIO PREVISIONE 2023	VARIAZIONE ENTRATE (precedenti ad Assestamento)	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	STANZIAMENTI ASSESTATI 2023
AVANZO	781.491.072,46	237.249.574,48	4.253.289,47	-	1.022.993.936,41
FPV CORRENTE	37.412.650,71	203.172.599,18	-	-	240.585.249,89
FPV C/CAPITALE	112.073.278,02	379.173.937,71	-	-	491.247.215,73
ENTRATE CORRENTI	11.326.734.950,12	563.034.143,67	163.598.395,77	- 102.095.714,49	11.951.271.775,07
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	689.137.417,50	230.403.521,56	21.013.406,39	- 5.776.942,54	934.777.402,91
ENTRATE PER RIDUZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE	300.000.000,00	-	7.767.523,44	-	307.767.523,44
ENTRATE PER ACCENSIONE DI PRESTITI	622.871.862,50	-	765.359,93	- 121.005.666,98	502.631.555,45
TOTALE	13.869.721.231,31	1.613.033.776,60	197.397.975,00	- 228.878.324,01	15.451.274.658,90
PARTITE DI GIRO	3.415.842.370,00	-	200.000,00	-	3.416.042.370,00
TOT. GENERALE	17.285.563.601,31	1.613.033.776,60	197.597.975,00	- 228.878.324,01	18.867.317.028,90
SALDO VARIAZIONI ASSESTAMENTO	-	-	-	- 31.280.349,01	-

SPESE	STANZIAMENTI BILANCIO PREVISIONE 2023	VARIAZIONE SPESE (precedenti ad Assestamento)	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	STANZIAMENTI ASSESTATI 2023
DISAVANZO	542.710.663,46	-	-	- 121.005.666,98	421.704.996,48
SPESE CORRENTI	11.166.893.298,69	856.149.053,90	166.235.736,17	- 104.589.604,43	12.084.688.484,33
SPESE IN CONTO CAPITALE	1.046.210.906,07	756.884.722,70	47.631.848,53	- 17.353.736,72	1.833.373.740,58
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	300.028.500,00	-	-	-	300.028.500,00
RIMBORSO PRESTITI	813.877.863,09	-	-	- 2.398.925,58	811.478.937,51
TOTALE	13.869.721.231,31	1.613.033.776,60	213.867.584,70	- 245.347.933,71	15.451.274.658,90
PARTITE DI GIRO	3.415.842.370,00	-	200.000,00	-	3.416.042.370,00
TOT. GENERALE	17.285.563.601,31	1.613.033.776,60	214.067.584,70	- 245.347.933,71	18.867.317.028,90
SALDO VARIAZIONI ASSESTAMENTO	-	-	-	- 31.280.349,01	-

ENTRATE	STANZIAMENTI BILANCIO PREVISIONE 2024	VARIAZIONE ENTRATE (precedenti ad Assestamento)	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	STANZIAMENTI ASSESTATI 2024
AVANZO	760.082.371,74	-	-	-	760.082.371,74
FPV CORRENTE	23.894.308,38	28.145.741,39	-	-	52.040.049,77
FPV C/CAPITALE	55.303.743,94	16.570.473,73	-	-	71.874.217,67
ENTRATE CORRENTI	11.356.260.848,68	87.675.955,55	123.431.681,98	- 86.521.842,00	11.480.846.644,21
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	392.975.063,30	44.551.382,95	3.091.233,47	- 518.300,00	440.099.379,72
ENTRATE PER RIDUZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE	300.000.000,00	-	-	-	300.000.000,00
ENTRATE PER ACCENSIONE DI PRESTITI	66.661.516,21	-	687.113,64	-	67.348.629,85
TOTALE	12.955.177.852,25	176.943.553,62	127.210.029,09	- 87.040.142,00	13.172.291.292,96
PARTITE DI GIRO	3.380.567.219,17	-	150.000,00	-	3.380.717.219,17
TOT. GENERALE	16.335.745.071,42	176.943.553,62	127.360.029,09	- 87.040.142,00	16.553.008.512,13
SALDO VARIAZIONI ASSESTAMENTO	-	-	40.319.887,09	-	

SPESE	STANZIAMENTI BILANCIO PREVISIONE 2024	VARIAZIONE SPESE (precedenti ad Assestamento)	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	STANZIAMENTI ASSESTATI 2024
DISAVANZO	21.767.031,37	-	-	-	21.767.031,37
SPESE CORRENTI	11.151.579.090,12	115.821.696,94	60.414.139,18	- 21.911.834,25	11.305.903.091,99
SPESE IN CONTO CAPITALE	681.103.412,35	61.121.856,68	9.902.743,71	- 6.586.581,17	745.541.431,57
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	300.026.500,00	-	-	-	300.026.500,00
RIMBORSO PRESTITI	800.701.818,41	-	21.950,01	- 1.670.530,39	799.053.238,03
TOTALE	12.955.177.852,25	176.943.553,62	70.338.832,90	- 30.168.945,81	13.172.291.292,96
PARTITE DI GIRO	3.380.567.219,17	-	150.000,00	-	3.380.717.219,17
TOT. GENERALE	16.335.745.071,42	176.943.553,62	70.488.832,90	- 30.168.945,81	16.553.008.512,13
SALDO VARIAZIONI ASSESTAMENTO	-	-	40.319.887,09	-	

ENTRATE	STANZIAMENTI BILANCIO PREVISIONE 2025	VARIAZIONE ENTRATE (precedenti ad Assestamento)	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	STANZIAMENTI ASSESTATI 2025
AVANZO	738.315.340,37	-	-	-	738.315.340,37
FPV CORRENTE	23.190.000,00	-	-	-	23.190.000,00
FPV C/CAPITALE	35.940.000,00	5.181.947,62	-	-	41.121.947,62
ENTRATE CORRENTI	11.320.909.258,05	7.991.858,32	122.488.811,23	- 86.521.842,00	11.364.868.085,60
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	305.845.356,85	33.082.475,81	7.453.084,20	-	346.380.916,86
ENTRATE PER RIDUZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE	300.000.000,00	-	-	-	300.000.000,00
ENTRATE PER ACCENSIONE DI PRESTITI	119.657.160,76	-	7.500.000,00	-	127.157.160,76
TOTALE	12.843.857.116,03	46.256.281,75	137.441.895,43	- 86.521.842,00	12.941.033.451,21
PARTITE DI GIRO	3.377.505.500,00	-	150.000,00	-	3.377.655.500,00
TOT. GENERALE	16.221.362.616,03	46.256.281,75	137.591.895,43	- 86.521.842,00	16.318.688.951,21
SALDO VARIAZIONI ASSESTAMENTO	-	-	51.070.053,43	-	

SPESE	STANZIAMENTI BILANCIO PREVISIONE 2025	VARIAZIONE SPESE (precedenti ad Assestamento)	VARIAZIONI +	VARIAZIONI -	STANZIAMENTI ASSESTATI 2025
DISAVANZO	22.131.359,63	-	-	-	22.131.359,63
SPESE CORRENTI	11.150.373.547,27	7.991.858,32	60.289.081,30	- 25.033.058,48	11.193.621.428,41
SPESE IN CONTO CAPITALE	589.539.908,08	38.264.423,43	22.590.674,84	- 5.205.890,64	645.189.115,71
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	300.026.500,00	-	-	-	300.026.500,00
RIMBORSO PRESTITI	781.785.801,05	-	41.655,97	- 1.762.409,56	780.065.047,46
TOTALE	12.843.857.116,03	46.256.281,75	82.921.412,11	- 32.001.358,68	12.941.033.451,21
PARTITE DI GIRO	3.377.505.500,00	-	150.000,00	-	3.377.655.500,00
TOTALE GENERALE	16.221.362.616,03	46.256.281,75	83.071.412,11	- 32.001.358,68	16.318.688.951,21
SALDO VARIAZIONI ASSESTAMENTO	-	-	51.070.053,43	-	

- che le previsioni delle entrate, sia in competenza che in cassa, sono state aggiornate in base all'andamento di accertamenti e riscossioni e, quindi, è stato previsto un aumento degli introiti derivanti dal recupero della tassa automobilistica, della tassa regionale per il diritto allo studio universitario, dei rimborsi correnti, del recupero dell'addizionale regionale IRPEF tramite l'Agenzia delle Entrate e della riscossione coattiva della tassa automobilistica. Sono state, invece, riviste al ribasso le previsioni relative al recupero IRAP e all'addizionale regionale all'Accisa sul gas naturale;

- che le previsioni riguardanti l'IRAP e l'addizionale regionale IRPEF sono state adeguate alle ultime stime fornite dal Dipartimento Politiche Fiscali del MEF;
- che non è ancora stata raggiunta l'intesa sul riparto del Fondo Sanitario Nazionale per il 2023, per cui non sono stati adeguati gli stanziamenti dei tributi destinati al finanziamento della sanità;
- che sono state applicate al bilancio alcune entrate accertate e riscosse e sono state iscritte, in entrata e in spesa, assegnazioni a destinazione vincolata di provenienza statale, comunitaria o di altri soggetti che non era stato possibile quantificare in sede di bilancio di previsione;
- che le minori spese derivano soprattutto dalla riduzione delle previsioni per interessi passivi sull'anticipazione di cassa (che probabilmente non sarà attivata grazie alle disponibilità dell'ente) e dall'aggiornamento delle risorse destinate alla copertura degli oneri di ammortamento in conseguenza della riduzione del saldo negativo dell'esercizio precedente derivante dalla mancata contrazione di mutui a fronte di spese di investimento autorizzate negli esercizi precedenti e finanziate con risparmio pubblico;
- che, per quanto riguarda il Fondo perdite società partecipate, sono stati esaminati i bilanci 2022 ove disponibili e, al momento, il Fondo risulta sufficiente a dare copertura alle nuove perdite riscontrate, come possiamo vedere dalla seguente tabella:

Ragione sociale	Quota da accantonare su perdite 2022	Quote già accantonate al 31.12.2022 per perdite ora ripianate
Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.a.	-	137.027
Infrastrutture fluviali S.r.l.	1.916	-
Italian Exhibition Group S.p.a.	36.362	107.209
Totale	38.278	244.236

- che l'accantonamento relativo al rinnovo del contratto nazionale 2022 - 2024, previsto nel bilancio di previsione 2023 - 2025, è stato azzerato a causa del mancato avvio della contrattazione e del rallentamento nell'attuazione del programma dei fabbisogni di personale per l'annualità 2023;
- che l'accantonamento al fondo per l'integrazione regionale all'indennità di fine servizio, previsto nel bilancio 2023, è stato azzerato in quanto l'importo già accantonato nel risultato di amministrazione risulta congruo;
- che il fondo crediti di dubbia esigibilità viene integrato e risulta congruo. L'accantonamento a FCDE in sede di rendiconto 2022 era pari ad € 452.338.552,78, di cui € 443.218.539,40 di parte corrente ed € 9.120.013,38 di parte capitale, così come attestato dal Collegio in sede di

relazione al rendiconto allegata al verbale n. 13 del 23.05.2023. Di seguito il FCDE del triennio 2023 - 2025 post assestamento:

Esercizio	2023	2024	2025
FCDE di parte corrente	69.534.700,00	50.102.200,00	50.117.200,00
FCDE in C/Capitale	44.260,00	77.470,00	77.470,00
Totale	69.578.960,00	50.179.670,00	50.194.670,00

- che le variazioni in questione non alterano l'equilibrio di bilancio;

Descrizione	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
A) Equilibrio di parte corrente	108.374.296,42	103.225.615,44	96.080.044,39
B) Equilibrio di parte capitale	-108.374.296,42	-103.225.615,44	-96.080.044,39
EQUILIBRIO FINALE (A+B)	0,00	0,00	0,00

Tutto ciò premesso, il Collegio dei Revisori

Esprime all'unanimità parere favorevole

all'adozione della legge di assestamento e prima variazione generale al Bilancio di Previsione della Regione Emilia - Romagna 2023-2025, in ossequio a quanto previsto dall'art. 3, commi 1 e 2, della L.R. n. 18/2012.

All'attenzione del Collegio il 03 luglio 2023

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott.ssa Alessandra Angeletti - Presidente (*firmato digitalmente*)

Dott. Gianni Ghirardini - Componente (*firmato digitalmente*)

Dott. Simone Paoloni - Componente (*firmato digitalmente*)