

**ALLEGATO N. 1 AL
VERBALE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
N. 16 DEL 30.11.2021**

***GIUNTA REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA***

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI
CONTI SUL PROGETTO DI LEGGE
REGIONALE DI APPROVAZIONE DEL
BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024
E DOCUMENTI ALLEGATI**

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

L'art. 3, commi 1 e 2, della L.R. n. 18/2012 attribuisce al Collegio dei Revisori la funzione di esprimere un *“parere obbligatorio sulle proposte di legge di approvazione del bilancio di previsione [...] Il parere del collegio è allegato alle proposte di legge entro la data di approvazione da parte dell'Assemblea legislativa.*

Il parere sulle proposte di approvazione del bilancio di previsione [...] esprime un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni, tenuto conto delle variazioni rispetto all'anno precedente, delle disposizioni legislative contenute nella legge finanziaria e sue modifiche e di ogni altro elemento utile, ed indica le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni”.

L'art. 72 del D.Lgs. n. 118/2011 prevede che *“Il Collegio dei revisori dei conti [...] svolge la funzione di vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione della regione, delle sue articolazioni organizzative dotate di autonomia contabile e di bilancio, compreso il Consiglio regionale, ove non sia presente un proprio organo di revisione”.*

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

- ricevuto, via *mail*, in data 22.11.2020, il progetto di legge della Giunta regionale (pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna, S.S. n. 64 del 22.11.2021) e lo schema del Bilancio di previsione 2022-2024, completi dei seguenti documenti obbligatori ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e della L.R. n. 40/2001:
 - a) stato di previsione delle entrate;
 - b) stato di previsione delle spese;

e corredati dai seguenti allegati disposti dalla legge (artt. 11, comma 3, e 39, comma 11, del D.Lgs. n. 118/2011 e dall'Allegato n. 4/1 al medesimo Decreto) e/o necessari per il controllo e l'espressione del parere:

- il Documento di Economia e Finanza Regionale 2022 (di seguito anche DEFR) e la relativa nota di aggiornamento;
- la Legge Regionale n. 7 del 29 luglio 2021 - Rendiconto generale per la Regione Emilia-Romagna per l'esercizio 2020;
- la nota integrativa redatta ai sensi del comma 5 dell'art. 11 del D.lgs. n. 118/2011 e del punto 9.11 dell'Allegato n. 4/1 al medesimo Decreto;
- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- l'elenco analitico delle quote accantonate;
- il prospetto dimostrativo dell'equilibrio di bilancio per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con ricorso al debito e con risorse disponibili;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto delle entrate di bilancio per titoli e tipologie per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il riepilogo generale delle entrate per titoli per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto delle spese di bilancio per missioni, programmi e titoli per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il riepilogo generale delle spese per missioni e titoli per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il quadro generale riassuntivo delle entrate e delle spese;
- l'elenco dei capitoli che riguardano le spese obbligatorie;
- l'elenco delle spese che possono essere finanziate con il fondo di riserva per spese impreviste;
- l'elenco delle spese autorizzate con il bilancio 2022-2024 quantificate annualmente con legge di approvazione di bilancio;

visti:

- il Bilancio di previsione 2021-2023 con le relative delibere di variazione;
- il Rendiconto generale relativo all'esercizio 2020;
- Legge Regionale n. 9 del 29 luglio 2021 di approvazione dell'Assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della regione Emilia-Romagna 2021-2023;
- le disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 72 del D.Lgs. n. 118/2011 e gli artt. 3 e 5 della L.R. n. 18/2012;
- la L.R. n. 40/2001, Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna;
- i principi contabili applicabili alla Regione allegati al D.Lgs. n. 118/2011, in particolare il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio;
- i pareri sulla regolarità amministrativa espressi dal Direttore Generale per quanto riguarda il "controllo di merito" e dal Responsabile del Servizio Bilancio e Finanze per quanto riguarda il "controllo di legittimità";

tenuto conto:

- che il controllo contabile, con il metodo del campionamento, è stato svolto dal Collegio dei Revisori in assoluta indipendenza soggettiva e oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni della Giunta regionale;
- che il Collegio ha provveduto a verificare la regolarità e i presupposti delle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio dalla Giunta regionale, dal Responsabile Servizio Bilancio e finanze e dai dirigenti;
- che le funzioni richiamate e i relativi pareri espressi dal Collegio dei Revisori risultano dettagliatamente riportati nei verbali dal n. 17 al n. 21 del 2020 e dal n. 1 al n. 15 dell'anno 2021 e nei relativi allegati;
- che il Collegio procederà a verificare quanto riportato nel Piano degli indicatori di bilancio che la Regione predisporrà entro 30 giorni dall'approvazione del Bilancio in esame;

effettua la seguente verifica, iniziata già nei giorni precedenti, al fine di poter rilasciare il proprio parere circa la coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio.

1. VERIFICHE PRELIMINARI

La Regione ha approvato con Legge Regionale n. 7 del 29 luglio 2021 il Rendiconto generale per l'esercizio 2020; da tale Rendiconto, come si evince anche dall'allegato n. 3 al verbale n. 8/2021 del Collegio dei Revisori, emerge che il risultato di amministrazione dell'esercizio 2020, presenta un avanzo di euro 511.996.406,31, come risulta dal seguente prospetto:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE			
	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2020			1.023.105.332,48
RISCOSSIONI	2.297.373.661,94	12.725.270.542,76	15.022.644.204,70
PAGAMENTI	2.305.167.306,60	12.316.118.148,27	14.621.285.454,87
Fondo di cassa al 31 dicembre 2020			1.424.464.082,31
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<i>Differenza</i>			1.424.464.082,31
RESIDUI ATTIVI	1.713.360.843,96	1.921.221.870,63	3.634.582.714,59
RESIDUI PASSIVI	1.678.271.866,15	2.157.235.226,11	3.835.507.092,26
<i>Differenza</i>			-200.924.377,67
<i>FPV per spese correnti</i>			246.714.483,11
<i>FPV per spese in conto capitale</i>			464.828.815,22
Avanzo d'amministrazione al 31 dicembre 2020 (A)			511.996.406,31

La composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2020 risulta essere la seguente:

Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31.12.2020	248.576.626,48
Accantonamento residui perenti al 31.12.2020	34.045.896,64
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e s.m.i.	829.272.559,23
Fondo perdite società partecipate	6.301.937,00
Fondo contenzioso	15.134.082,89
Altri accantonamenti	69.672.274,93
Totale parte accantonata (B)	1.203.003.377,17
Vincoli derivanti da leggi e da principi contabili	238.099.025,25
Vincoli derivanti da trasferimenti	260.810.860,73
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	259.870.970,19
Altro	0,00
Totale parte vincolata (C)	758.780.856,17
Totale parte destinata agli investimenti (D)	7.351.621,92
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-1.457.139.448,95
di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto (F)	-627.866.889,72

Il Disavanzo è costituito da:

- euro 829.272.559,23 a fondo anticipazioni di liquidità;
- euro 627.866.889,72 a debito autorizzato e non contratto.

2. RIEPILOGO GENERALE ENTRATE E SPESE PER TITOLI

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2022, 2023 e 2024 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2021 sono così formulate:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2021	PREVISIONI 2022	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	246.714.483,11	30.916.587,23	22.828.280,85	22.595.000,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	464.828.815,22	156.038.873,60	82.531.183,46	53.910.000,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.019.507.990,40	805.726.352,95	781.491.072,46	756.545.790,28
	di cui Utilizzo fondo anticipazioni di liquidità	829.272.559,23	805.726.352,95	781.491.072,46	756.545.790,28
	di cui avanzo utilizzato anticipatamente	-	-	-	-
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	10.575.777.874,00	10.581.467.716,00	10.582.267.716,00	10.582.267.716,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.187.218.839,96	200.713.388,09	120.303.039,33	90.291.507,30
3	<i>Entrate extratributarie</i>	287.454.287,42	273.028.248,66	267.705.754,67	264.631.609,13
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	695.877.018,86	412.158.998,66	299.878.943,13	82.197.847,31
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	301.877.948,18	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	690.521.277,43	707.633.364,41	77.292.631,58	119.300.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	-	-	-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	3.416.645.500,00	3.411.705.500,00	3.394.850.500,00	3.379.570.500,00
	TOTALE	17.155.372.745,85	15.886.707.215,82	15.042.298.584,71	14.818.259.179,74
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	18.886.424.034,58	16.879.389.029,60	15.929.149.121,48	15.651.309.970,02

ALLEGATO N. 1 AL VERBALE N. 16 DEL 30.11.2021 DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TIT OLO	DENOMINAZ.		PREV. DEF.2021	PREVISIONI 2022	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZ. DA DEBITO AUTORIZZ. E NON CONTRATTO		627.866.889,72	627.866.889,72	0,00	0,00
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		23.546.206,28	24.235.280,49	24.945.282,18	25.676.861,20
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	12.170.140.327,00	10.859.016.409,64	10.761.409.024,57	10.752.600.335,26
		di cui già impegnato	0,00	195.777.738,53	77.692.900,14	40.744.548,76
		di cui fondo pluriennale vincolato	30.916.587,23	22.828.280,85	22.595.000,00	22.595.000,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	1.482.894.082,66	817.035.262,34	623.227.774,13	390.225.999,10
		di cui già impegnato	0,00	150.388.289,97	48.883.874,56	53.910.000,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	156.038.873,60	82.531.183,46	53.910.000,00	35.940.000,00
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	306.710.643,47	300.528.500,00	300.030.000,00	300.030.000,00
		di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	858.620.385,45	839.001.187,41	824.686.540,60	803.206.274,46
		di cui già impegnato	0,00	54.079.545,93	55.306.395,60	56.576.072,76
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	3.416.645.500,00	3.411.705.500,00	3.394.850.500,00	3.379.570.500,00
		di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	18.235.010.938,58	16.227.286.859,39	15.904.203.839,30	15.625.633.108,82
		di cui già impegnato	0,00	400.245.574,43	181.883.170,30	151.230.621,52
		di cui fondo pluriennale vincolato	186.955.460,83	105.359.464,31	76.505.000,00	58.535.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	18.886.424.034,58	16.879.389.029,60	15.929.149.121,48	15.651.309.970,02
		di cui già impegnato	0,00	400.245.574,43	181.883.170,30	151.230.621,52
		di cui fondo pluriennale vincolato	186.955.460,83	105.359.464,31	76.505.000,00	58.535.000,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 di cui all'Allegato n. 1 del D.Lgs. n. 118/2011 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

3. BILANCIO DI PREVISIONE DI CASSA 2022

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2022
	Fondo di Cassa presunto all'1/1/2022	1.997.685.315,67
TIT.		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	10.117.205.296,65
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	391.811.611,65
3	<i>Entrate extratributarie</i>	274.328.016,20
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	308.684.834,43
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	300.000.000,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	707.633.364,41
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	3.410.409.000,00
	TOTALE TITOLI	15.510.072.123,34
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	17.507.757.439,01

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TIT.		PREVISIONI ANNO 2022
1	<i>Spese correnti</i>	12.706.435.119,72
2	<i>Spese in conto capitale</i>	921.623.583,20
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	543.175.776,24
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	57.510.114,95
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	-
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	3.156.829.976,53
	TOTALE TITOLI	17.385.574.570,64
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	17.385.574.570,64

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto dell'art. 40 del D.Lgs. n. 118/2011.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli

esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso; il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'Allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il Collegio, a decorrere dalla propria nomina, ha verificato con la tecnica del campionamento:

- la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla imputazione e re-imputazione di impegni e di residui passivi coperti dal FPV;
- l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

La composizione del FPV di spesa presunto negli esercizi di riferimento è la seguente:

Fondo pluriennale vincolato			
	2022	2023	2024
Fondo pluriennale vincolato - parte corrente	22.828.280,85	22.595.000,00	22.595.000,00
Fondo pluriennale vincolato - parte capitale	82.531.183,46	53.910.000,00	35.940.000,00
TOTALE	105.359.464,31	76.505.000,00	58.535.000,00

La composizione del FPV di parte capitale presunto iscritto nelle spese negli esercizi di riferimento è la seguente:

Descrizione tipo finanziamento	2022	2023	2024
Assegnazioni della u.e.			
Altre entrate vincolate	720.000,00		
Assegnazioni statali a destinazione vincolata	9.931.183,46		
Mezzi regionali	71.880.000,00	53.910.000,00	35.940.000,00
Trasferimenti da altri soggetti			
TOTALE	82.531.183,46	53.910.000,00	35.940.000,00

5. EQUILIBRI DI BILANCIO

Il Bilancio di previsione 2021-2023 soddisfa i parametri di equilibrio di bilancio, così come previsto dal D.Lgs. n. 118/2011:

EQUILIBRI DI BILANCIO		COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Utilizzo risultato amministrazione presunto per il finanziamento delle spese correnti e al rimborso dei prestiti (**)	(+)	805.726.352,95	781.491.072,46	756.545.790,28
Ripiano disavanzo presunto di amministrazione esercizio precedente (*)	(-)	24.235.280,49	24.945.282,18	25.676.861,20
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	30.916.587,23	22.828.280,85	22.595.000,00
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	11.055.209.352,75	10.970.276.510,00	10.937.190.832,43
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (***)	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti (***)	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	1.574.517,21	1.068.528,50	0,00
Spese correnti	(-)	10.859.016.409,64	10.761.409.024,57	10.752.600.335,26
<i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>		22.828.280,85	22.595.000,00	22.595.000,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	21.500.000,00	21.500.000,00	21.000.000,00
Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)	528.500,00	30.000,00	30.000,00
Rimborso prestiti	(-)	839.001.187,41	824.686.540,60	803.206.274,46
- di cui Fondo Anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		781.491.072,46	756.545.790,28	730.868.929,08
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
A) EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		149.145.432,60	143.093.544,46	113.818.151,79
Utilizzo risultato presunto di amministrazione per il finanziamento di spese d'investimento (**)	(+)	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	156.038.873,60	82.531.183,46	53.910.000,00
Entrate in c/capitale (Titolo IV)	(+)	412.158.998,66	299.878.943,13	82.197.847,31
Entrate Titolo 5.01.01 - Alienazioni di partecipazioni	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate per accensioni di prestiti (Titolo 6)	(+)	707.633.364,41	77.292.631,58	119.300.000,00
Entrate in conto capitale per Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (***)	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate in c/capitale destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.574.517,21	1.068.528,50	0,00
Entrate per accensioni di prestiti destinate all'estinzione anticipata di prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate Titolo 4.03 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	(-)	817.035.262,34	623.227.774,13	390.225.999,10
<i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>		82.531.183,46	53.910.000,00	35.940.000,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	21.500.000,00	21.500.000,00	21.000.000,00
Spese Titolo 3.01.01 - Acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
Ripiano disavanzo pregresso derivante da debito autorizzato e non contratto presunto	(-)	627.866.889,72	0,00	0,00
Variazioni di attività finanziarie (se positivo)		0,00	0,00	0,00
B) EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		- 149.145.432,60	- 143.093.544,46	- 113.818.151,79

EQUILIBRI DI BILANCIO		COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Utilizzo risultato presunto di amministrazione per il finanziamento di attività finanziarie (**)	(+)	0,00	0,00	0,00
FPV per incremento attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate titolo 5.00 - Riduzioni attività finanziarie	(+)	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
Spese titolo 3.00 - Incremento attività finanziarie	(-)	300.528.500,00	300.030.000,00	300.030.000,00
Entrate Titolo 5.01.01 - Alienazioni di partecipazioni	(-)	0,00	0,00	0,00
Spese Titolo 3.01.01 - Acquisizioni di partecipazioni e conferimenti di capitale	(+)		0,00	0,00
C) VARIAZIONI ATTIVITÀ FINANZIARIA		-528.500,00	-30.000,00	-30.000,00
EQUILIBRIO FINALE (D=A+B)		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali delle Regioni a statuto ordinario (1)				
A) Equilibrio di parte corrente		149.145.432,60	143.093.544,46	113.818.151,79
Utilizzo risultato amministrazione per il finanziamento di spese correnti e al rimborso prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
FPV per spese correnti iscritto in entrata al netto delle componenti non vincolate derivanti dal riaccertamento ord.	(-)	6.696.414,22	150.548,00	-
Entrate Titoli 1-2-3 non sanitarie con specifico vincolo di destinazione	(-)	529.066.311,09	473.361.276,33	440.900.478,30
Entrate Titoli 1-2-3 destinate al finanziamento del SSN	(-)	9.303.200.441,00	9.279.295.127,00	9.278.744.393,00
Spese correnti non sanitarie finanziate da entrate con specifico vincolo di destinazione	(+)	532.734.072,82	470.140.051,13	439.650.478,30
FPV di parte corrente (di spesa) al netto delle componenti non vincolate derivanti dal riaccertamento ord.	(+)	150.548,00	0,00	0,00
spese correnti finanziate da entrate destinate al SSN	(+)	9.302.240.441,00	9.278.335.127,00	9.277.784.393,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		145.307.328,11	138.761.771,26	111.608.151,79

L'importo di euro 145.307.328,11 per l'esercizio 2022, di euro 138.761.771,26 per l'esercizio 2023 e di euro 111.608.151,79 per l'esercizio 2024 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da:

- entrate tributarie non vincolate per spese di investimento finanziate da risorse regionali;
- entrate dei titoli secondo e terzo vincolate destinate a spese di investimento.

Nell'Allegato n. 14 al progetto di legge sono rappresentati, per il bilancio di previsione 2022-2024, gli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.

6. RELAZIONE TRA ENTRATE E SPESE RICORRENTI E NON RICORRENTI

Le entrate e le spese sono state classificate come ricorrenti o non ricorrenti a seconda se previste a regime, ovvero limitate a uno o più esercizi.

Il riepilogo delle entrate e delle spese non ricorrenti nel bilancio 2022-2024 (escluse le entrate da mutuo per debito autorizzato e non contratto) è il seguente:

	2022	2023	2024
Descrizione tipologia e categoria			
ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA			
<i>Tipologia: Imposte e Tasse e Proventi assimilati</i>			
Addizionale regionale IRPEF non sanità	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) non Sanità	50.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00
Tassa di circolazione dei veicoli a motore (tassa automobilistica)	82.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00
Altre imposte, tasse e proventi assimilati n.a.c.	25.000,00	25.000,00	25.000,00
<i>Tipologia Tributi destinati al finanziamento della sanità</i>			
Compartecipazione IVA - Sanità	86.521.842,00	86.521.842,00	86.521.842,00
TRASFERIMENTI CORRENTI			
<i>Tipologia; Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche</i>			
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	40.749.071,78	26.834.957,78	-
<i>Tipologia Trasferimenti correnti da Famiglie</i>			
Trasferimenti correnti da Famiglie	4.000,00	4.000,00	4.000,00
<i>Tipologia Trasferimenti correnti da Imprese</i>			
Altri trasferimenti correnti da imprese	10.000.000,00		
ENTRATE EXTRATRIBUTARIE			
<i>Tipologia: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti</i>			
Entrate da famiglie derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	150.000,00	150.000,00	150.000,00
Entrate da Imprese derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	50.000,00	50.000,00	50.000,00
<i>Tipologia: Interessi attivi</i>			
Altri interessi attivi	900.000,00	900.000,00	900.000,00
<i>Tipologia: Rimborsi e altre entrate correnti</i>			
Rimborsi in entrata	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Altre entrate correnti n.a.c	-	-	-
ENTRATE IN CONTO CAPITALE			
<i>Tipologia: Contributi agli investimenti</i>			
Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	327.945.378,26	226.465.110,73	-
<i>Tipologia: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali</i>			
Alienazione di beni materiali	58.300,00	5.038.000,00	10.025.500,00
<i>Tipologia: Altre entrate in conto capitale</i>			
Entrate in conto capitale dovute a rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	550.000,00	550.000,00	550.000,00
Altre entrate in conto capitale n.a.c	1.325.374,81		
ACCENSIONE PRESTITI			
<i>Tipologia: Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine</i>			
Finanziamenti a medio lungo termine (al netto del mutuo per debito autorizzato e non contratto negli esercizi precedenti)	79.766.474,69	77.292.631,58	119.300.000,00
ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO			
<i>Tipologia: Entrate per conto terzi</i>			
Altre entrate per conto terzi	200.000,00	200.000,00	200.000,00
Totale	690.247.441,54	566.033.542,09	359.728.342,00

	2022	2023	2024
SPESE CORRENTI			
Acquisto di beni e servizi	1.645.648,79	484.395,34	316.327,60
Trasferimenti correnti	133.983.741,78	114.351.799,78	86.625.842,00
Altre spese correnti	73.115.060,69	90.917.840,28	136.614.593,55
SPESE IN CONTO CAPITALE			
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	243.685.803,44	166.224.808,10	200.382.303,04
Contributi agli investimenti	467.469.094,66	328.155.625,71	68.301.036,27
Altri trasferimenti in conto capitale	21.500.000,00	21.500.000,00	21.000.000,00
Altre spese in conto capitale	93.670,00	16.589.960,00	25.587.670,00
SPESE PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE			
Acquisizioni di attività finanziarie		-	-
Concessione crediti di medio-lungo termine	500.000,00		
USCITE PER CONTO TERZIE PARTITE DI GIRO			
Uscite per conto terzi	200.000,00	200.000,00	200.000,00
Totale	942.193.019,36	738.424.429,21	539.027.772,46

Il Collegio prende atto che la copertura finanziaria delle spese non ricorrenti che eccedono le entrate non ricorrenti, è garantita con le risorse di carattere ricorrente.

7. DIMOSTRAZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO 2021

Il risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021 è il seguente:

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		PREVISIONE
Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2021	(+)	511.996.406,31
Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2021	(+)	711.543.298,33
Entrate già accertate nell'esercizio 2021	(+)	14.676.904.542,89
Uscite già impegnate nell'esercizio 2021	(-)	10.954.392.115,81
Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2021	(-)	2.199.091,05
Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2021	(+)	12.349,60
Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2021	(+)	12.568.754,95
Risultato di amministrazione dell'esercizio 2021 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2022		4.956.434.145,22
Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2021	(+)	1.007.013.068,33
Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2021	(-)	5.239.913.300,99
Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2021	(-)	604.533,19
Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2021	(+)	9.559,52
Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2021	(+)	737.739,24
Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2021	(-)	186.955.460,83
A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		536.721.217,30
2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2021		391.570.275,85
Accantonamento residui perenti al 31/12/2021		29.932.227,46
Fondo anticipazioni liquidità		805.726.352,95
Fondo perdite società partecipate		6.344.097,00
Fondo contenzioso		18.433.538,31
Altri accantonamenti		83.615.823,22
B) Totale parte accantonata		1.335.622.314,79
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		236.540.324,03
Vincoli derivanti da trasferimenti		131.638.674,71
Vincoli derivanti da contrazione di mutui		-
Vincoli formalmente attribuiti all'ente		259.396.524,52
Altri vincoli		-
C) Totale parte vincolata		627.575.523,26
Parte destinata agli investimenti		
D) Totale parte destinata agli investimenti		7.116.621,92
E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-	1.433.593.242,67
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto	-	627.866.889,72
<i>Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare</i>		
3) utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		
Utilizzo quota vincolata		
Utilizzo vincoli derivanti da leggi e principi contabili		
Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti		
Utilizzo vincoli derivanti da contrazione di mutui		
Utilizzo vincoli formalmente attribuiti all'ente		
Utilizzo altri vincoli		
Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto		-

Il disavanzo complessivo stimato è pari a euro 1.433.593.242,67 di cui:

- euro 805.726.352,95 corrispondente a fondo di anticipazione di liquidità;
- euro 627.866.889,72 corrispondente a debito autorizzato e non contratto.

8. COERENZA DELLE PREVISIONI - DOCUMENTO DI ECONOMIA E FINANZA REGIONALE

Ai sensi di quanto disposto dall'Allegato n.4/1 del D.Lgs. n. 118/2011 in tema di armonizzazione, il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) descrive gli scenari economico-finanziari internazionali, nazionali e regionali, le politiche da adottare, gli obiettivi della manovra di bilancio regionale, tenendo conto degli obiettivi di finanza pubblica, ed espone il quadro finanziario unitario regionale di tutte le risorse disponibili per il perseguimento degli obiettivi, della programmazione unitaria regionale, esplicitandone gli strumenti attuativi per il periodo di riferimento. Le edizioni di DEFR pubblicate per le annualità relative alla X Legislatura, rispondono a tali dettati legislativi.

In data 14 giugno 2021, con D.G.R. n. 891/2021, è stato approvato dalla Regione Emilia-Romagna il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) relativo all'esercizio 2022 e al triennio di programmazione 2022-2024 in ossequio a quanto disposto dall'art. 36 del D.Lgs. n. 118/2011 e dal Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011).

Il DEFR 2022 è stato altresì approvato dall'Assemblea Legislativa con deliberazione n. 50 del 21 luglio 2021.

Il DEFR 2022 si apre con una sezione dedicata alla situazione emergenziale connessa alla pandemia Covid-19. In essa vengono illustrate le misure adottate dalla Regione per la gestione dell'emergenza sanitaria ed economica, e le azioni messe a punto per affrontarla.

Inoltre, ai fini di una maggiore integrazione fra gli strumenti di programmazione regionale, illustra dettagliatamente, sempre in apertura, il Patto per il lavoro e per il Clima, il Documento Strategico Regionale 2021-2027, la nuova Strategia Regionale di Specializzazione Intelligente di Ricerca e Innovazione 2021-2027 e la Strategia Regionale Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile.

Il DEFR 2022 si articola in 3 Parti.

La Parte I consta di tre sezioni. Nella prima sezione, inerente il contesto economico finanziario di riferimento, vengono illustrati i paragrafi relativi agli scenari internazionale, nazionale, regionale e provinciale. In particolare, lo scenario regionale reca paragrafi inerenti il quadro finanziario pluriennale dell'Unione Europea 2021-2027 - Next Generation EU e le risorse per le politiche di sviluppo, la parità di genere e l'economia solidale, nonché relativi al Piano degli Investimenti. Viene

peraltro illustrato lo scenario congiunturale regionale, con un quadro di sintesi dei principali indicatori di contesto, e con gli approfondimenti relativi al mercato del lavoro, agli ammortizzatori sociali, alle imprese attive, al turismo, al commercio al dettaglio, alle esportazioni, agli studenti, alla speranza di vita, alle condizioni economiche delle famiglie, ai trasporti ed alle emissioni atmosferiche. Viene presentato il quadro relativo alla stima dell'eccesso di mortalità e al ricorso agli ospedali per l'anno 2020 nella Regione Emilia-Romagna.

La seconda sezione della Parte I, relativa al contesto istituzionale, presenta i paragrafi relativi all'organizzazione del personale e al sistema delle partecipate.

Per quanto riguarda la terza sezione, relativa al territorio, viene presentato il quadro demografico, il sistema di governo locale, il quadro dei trasferimenti territoriali nei comuni dell'Emilia-Romagna e i Conti Pubblici Territoriali.

La Parte II illustra in primis alcune tavole di integrazione. La prima mostra il collegamento fra obiettivi strategici DEFR, Programma di mandato e Patto per il Lavoro e per il Clima; la seconda mostra il collegamento fra obiettivi strategici ed aree di riferimento (istituzionale, economica, culturale, socio-sanitaria e territoriale). In base alle aree di riferimento vengono elaborati gli indicatori di contesto della nostra Regione rispetto al contesto Paese, raggruppati di tavole di facile consultazione.

Seguono i 95 obiettivi strategici suddivisi in base all'Assessorato di riferimento, e tenendo conto delle deleghe del Presidente.

In calce alla Parte II la Giunta ha ritenuto di presentare, per il secondo anno e quale misura di semplificazione, all'interno del DEFR, gli obiettivi di cambiamento per la predisposizione del Piano della Performance, di cui all'art. 10, D.Lgs. 150 del 2009, relativamente al 2022 e triennio di riferimento del bilancio.

La finalità di questa innovazione è diretta al conseguimento di alcuni obiettivi di miglioramento:

- favorire una maggiore integrazione tra pianificazione strategica e ciclo della performance;
- semplificare il processo individuando un unico momento decisionale politico (rappresentato dal DEFR e relativa Nota di Aggiornamento al DEFR);
- ridurre i tempi di individuazione degli obiettivi di cambiamento.

Nella Parte III vengono dati gli indirizzi alle società in house e agli enti strumentali e alle società controllate e partecipate.

Il DEFR 2022 risulta pubblicato e consultabile sul Portale Finanze, al link <https://finanze.regione.emilia-romagna.it/defr/approfondimenti/defr-2022>

Con successiva Delibera di Giunta regionale n. 1704 del 25.10.2021, è stata approvata la Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza Regionale – DEFR 2022.

La Nota di aggiornamento al DEFR 2022 è stata approvata nei termini di legge, in quanto il dettato legislativo prevede che debba essere presentata entro 30 giorni dalla presentazione della Nota di aggiornamento del DEF nazionale, che quest'anno è stata deliberata dal Consiglio dei Ministri il 29 settembre 2021.

Il Documento è attualmente in fase di esame della Commissione referente Bilancio e Affari Generali ed Istituzionali; dopo avere ricevuto il parere favorevole dalle altre Commissioni Assembleari in sede consultiva, sarà successivamente sottoposto all'approvazione dell'Assemblea Legislativa.

La Nota di Aggiornamento al DEFR 2022 si articola in 3 Parti.

La Parte I consta di tre sezioni.

Nella prima sezione, inerente il contesto economico finanziario di riferimento, vengono aggiornati i paragrafi relativi agli scenari internazionale, nazionale, regionale e provinciale. Viene illustrato lo scenario congiunturale regionale, con un quadro di sintesi dei principali indicatori di contesto e con gli approfondimenti più recenti relativi al mercato del lavoro, agli ammortizzatori sociali, alle imprese attive, al turismo, al commercio al dettaglio, alle esportazioni, agli studenti, alle condizioni economiche delle famiglie, agli incidenti stradali e al trasporto aereo e portuale. Il quadro finanziario pluriennale della Unione Europea viene adeguato alle ultime novità rispetto a quanto elaborato per il DEFR 2022, così come la parte inerente la nuova Strategia Regionale di Specializzazione Intelligente 2021-2027. Il Piano degli investimenti presenta gli ultimi dati disponibili, nonché un paragrafo che mostra gli impatti da esso derivanti sul territorio regionale. Vengono altresì illustrati i residui fiscali, con il contributo alla solidarietà territoriale.

Anche la seconda sezione della Parte I, relativa al contesto istituzionale, nel paragrafo relativo al sistema delle partecipate, viene aggiornata.

Per quanto riguarda la terza sezione, relativa al territorio, viene aggiornato il sistema di governo locale.

Nella Parte II vengono riproposti, gli obiettivi strategici che hanno subito, rispetto a quanto pubblicato nel DEFR 2022, variazioni/integrazioni legate in larga parte ad una migliore formulazione dei risultati attesi, ai fini di una più efficace *accountability*. È stato invece introdotto ex novo l'obiettivo strategico Distacco dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio dalla Regione Marche e loro aggregazione alla Regione Emilia-Romagna, nell'ambito delle competenze dell'Assessorato al Bilancio, Personale, Patrimonio e Riordino Istituzionale.

Viene riportato un aggiornamento anche della Tavola di integrazione fra obiettivi strategici DEFR, Programma di mandato e Patto per il Lavoro e per il Clima.

In calce alla Parte II vengono illustrate le integrazioni e le modifiche agli Obiettivi di cambiamento per la predisposizione del Piano della Performance, di cui all'art. 10, D.Lgs. 150 del 2009,

relativamente al 2022 e al triennio di riferimento del bilancio (la presentazione, in formato tabellare, contempla, per comodità espositiva, anche gli obiettivi di cambiamento 2021, già presentati nel DEFR 2021).

Nella Parte III vengono dati gli indirizzi a una nuova fondazione regionale, Fondazione Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah (MEIS).

La Nota di Aggiornamento al DEFR 2022 risulta pubblicata e consultabile sul Portale Finanze, al link <https://finanze.regione.emilia-romagna.it/defr/approfondimenti/nadefr-2022>.

9. ENTRATE

MANOVRA FISCALE E TRIBUTARIA APPLICATA AL BILANCIO 2022

La voce entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

TRIBUTO	BILANCIO ASSESTATO 2021	PREVISIONE 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024
Imposta sulle concessioni statali sui beni del demanio e del patrimonio indisponibile	305.000,00	235.000,00	235.000,00	235.000,00
Tassa sulle concessioni regionali per la caccia e la pesca	3.400.000,00	3.400.000,00	3.400.000,00	3.400.000,00
Tasse sulle concessioni regionali	410.000,00	410.000,00	410.000,00	410.000,00
Tassa fitosanitaria regionale	370.000,00	370.000,00	370.000,00	370.000,00
Tassa automobilistica regionale	500.000.000,00	480.000.000,00	480.000.000,00	480.000.000,00
Tassa automobilistica regionale - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	166.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00
Add.reg. sull'accisa sul gas naturale usato come combustibile	74.000.000,00	74.000.000,00	74.000.000,00	74.000.000,00
Tributo speciale deposito discarica	4.400.000,00	4.100.000,00	4.100.000,00	4.100.000,00
Imposta regionale emissioni sonore aeromobili	1.200.000,00	1.200.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Tassa diritto studio universitario	28.625.000,00	28.625.000,00	28.625.000,00	28.625.000,00
IRAP - quota destinata sanità	2.022.323.500,00	2.022.323.500,00	2.022.323.500,00	2.022.323.500,00
IRAP - quota non sanità	49.000.000,00	49.000.000,00	49.000.000,00	49.000.000,00
IRAP - quota non destinata sanità da manovra regionale	24.491.000,00	26.006.000,00	26.006.000,00	26.006.000,00
IRAP - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	39.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00
Add.reg. all'IRPEF - quota destinata sanità	861.709.000,00	861.709.000,00	861.709.000,00	861.709.000,00
Add.reg. all'IRPEF - quota non destinata sanità	319.896.000,00	330.749.000,00	330.749.000,00	330.749.000,00
Add.reg. all'IRPEF - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	9.800.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
Riscossione coattiva tributi regionali	55.000,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Proventi autorizzazione raccolta funghi	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Compartizione accise benzina e gasolio destinate ad alimentare F.do nazionale trasporti	366.000.000,00	366.000.000,00	366.000.000,00	366.000.000,00
Compartizione IVA - quota destinata sanità	5.737.474.958,00	5.737.474.958,00	5.737.474.958,00	5.737.474.958,00
Compartizione IVA - quota non destinata sanità	45.206.606,00	45.206.606,00	45.206.606,00	45.206.606,00
Compartizione IVA - quota sanità per mobilità	322.106.810,00	322.106.810,00	322.106.810,00	322.106.810,00
Compartizione IVA - QUOTA SANITA' SPESE PERS.EMERGENZA		86.521.842,00	86.521.842,00	86.521.842,00
TOTALE	10.575.777.874,00	10.581.467.716,00	10.582.267.716,00	10.582.267.716,00

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva un aumento delle previsioni relative all'addizionale regionale Irpef non destinata alla sanità, che recepisce la stima fornita dal Dipartimento delle Finanze con nota MEF del 2 settembre 2021 prot. 0048363, successivamente integrata con nota del 16 settembre 2021, prot. 0051846.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo della Regione sono le seguenti:

TRIBUTO	BILANCIO ASSESTATO 2021	PREVISIONE 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024
Tassa automobilistica regionale - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	166.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00	82.000.000,00
IRAP - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	39.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00
Add.reg. all'IRPEF - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	9.800.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
Compartizione IVA - gettito da attività di recupero (compresa riscossione coattiva)	-	-	-	-
TOTALE	214.800.000,00	142.000.000,00	142.000.000,00	142.000.000,00

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva una riduzione delle previsioni relative alla tassa automobilistica che nel 2021 comprendevano due annualità di ruoli, in quanto sono divenuti esigibili anche quelli rimasti sospesi nel 2020 e un aumento degli stanziamenti relativi all'Irap, in previsione del graduale ritorno a regime dell'attività di recupero.

TRASFERIMENTI CORRENTI

La voce trasferimenti correnti presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

DESCRIZIONE TIPOLOGIA E CATEGORIA	Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche				
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	904.579.430,16	136.394.821,93	78.038.181,70	48.563.347,20
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	11.276.680,69	5.317.704,61	4.602.633,77	4.317.660,10
Trasferimenti correnti da organismi interni e/o unità locali della amministrazione				
Trasferimenti correnti da organismi interni e/o unità locali della amministrazione	1.000.000,00			
Totale tipologia 101	916.856.110,85	141.712.526,54	82.640.815,47	52.881.007,30
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famigli				
Trasferimenti correnti da Famiglie	4.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Totale tipologia 102	4.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese				
Altri trasferimenti correnti da imprese	159.402.915,47	41.703.634,17	35.399.546,67	37.406.500,00
Totale tipologia 103	159.402.915,47	41.703.634,17	35.399.546,67	37.406.500,00
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private				
Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	127.712,55			
Totale tipologia 104	127.712,55	0,00	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo				
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	109.335.141,32	16.613.680,05	1.940.508,79	0,00
Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	1.492.959,77	679.547,33	318.168,40	
Totale tipologia 105	110.828.101,09	17.293.227,38	2.258.677,19	0,00
Totale entrate Titolo II	1.187.218.839,96	200.713.388,09	120.303.039,33	90.291.507,30

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva una diminuzione delle previsioni in quanto sono stati iscritti solamente i trasferimenti già attribuiti alla Regione, tra i quali le annualità dei Piani Operativi Regionali Finanziati dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e dal Fondo Sociale Europeo, del Fondo Europeo per gli Affari Marittimi, limitati al 2022 e in piccola parte al 2023, in attesa di iscrivere la nuova programmazione 2021-2027, di progetti europei, principalmente di cooperazione territoriale, nonché i relativi cofinanziamenti statali e le assegnazioni statali a carattere pluriennale; altri trasferimenti saranno iscritti quando saranno disponibili i relativi provvedimenti di assegnazione. Gli stanziamenti assestati 2021 risentono inoltre degli importi dei fondi straordinari legati al covid 19.

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

La voce entrate extratributarie presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

DESCRIZIONE TIPOLOGIA E CATEGORIA	Bilancio assestato 2021	Previsone 2022	Previsone 2023	Previsone 2024
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni				
Vendita di beni	13.500,00	11.600,00	11.600,00	11.600,00
Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi	229.986.783,00	229.981.783,00	229.876.783,00	229.876.783,00
Proventi derivanti dalla gestione dei beni	23.945.205,11	19.655.000,00	19.655.000,00	17.105.000,00
Totale tipologia 100	253.945.488,11	249.648.383,00	249.543.383,00	246.993.383,00
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti				
Entrate da amministrazioni pubbliche derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti				
Entrate da famiglie derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	570.245,14	150.000,00	150.000,00	150.000,00
Entrate da Imprese derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.239.597,33	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Entrate da Istituzioni Sociali Private derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti				
Totale tipologia 200	1.809.842,47	200.000,00	200.000,00	200.000,00
Tipologia 300: Interessi attivi				
Altri interessi attivi	1.020.000,00	910.000,00	910.000,00	926.828,46
Totale tipologia 300	1.020.000,00	910.000,00	910.000,00	926.828,46
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale				
Entrate derivanti dalla distribuzione di dividendi				
Totale tipologia 400	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti				
Indennizzi di assicurazione	511.700,00	40.935,00	40.935,00	40.935,00
Rimborsi in entrata	12.804.350,85	18.407.583,66	15.231.436,67	15.140.462,67
Altre entrate correnti n.a.c.	17.362.905,99	3.821.347,00	1.780.000,00	1.330.000,00
Totale tipologia 500	30.678.956,84	22.269.865,66	17.052.371,67	16.511.397,67
Totale entrate Titolo III	287.454.287,42	273.028.248,66	267.705.754,67	264.631.609,13

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva che le previsioni sono sostanzialmente in linea con il progetto di legge 2020 e prudenzialmente inferiori ai valori assestati.

Il Collegio prende infatti altresì atto che in fase di assestamento 2021, sono state iscritte (in quanto accertate e riscosse) una serie di entrate straordinarie o non prevedibili all'atto della predisposizione del bilancio di previsione, in particolare:

- “entrate da famiglie derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti”: entrate per sanzioni legate all'emergenza covid e una singola sanzione da 344.191,80 euro;
- “entrate da imprese derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti”: un risarcimento danni gestione sanitaria da 1.188.939,14 euro;
- “indennizzi di assicurazione” consistenti, come da dettaglio acquisito agli atti;
- “altre entrate correnti n.a.c.”: i rimborsi dallo Stato delle somme anticipate per indennizzi alle imprese colpite da calamità in agricoltura.

Tali entrate non sono prevedibili da parte della Regione in questa fase.

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

La voce entrate in conto capitale presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2020 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2021-2022-2023:

DESCRIZIONE TIPOLOGIA E CATEGORIA	Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Tipologia 100: Tributi in conto capitale				
Imposte da sanatorie e condoni	-	-	-	-
Totale tipologia 100	0	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti				
Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	665.334.765,30	407.780.171,62	291.325.521,55	71.619.871,95
Contributi agli investimenti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	13.753.688,98	2.442.676,87	2.962.946,22	-
Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso di prestiti da amministrazioni pubbliche				
Totale tipologia 200	679.088.454,28	410.222.848,49	294.288.467,77	71.619.871,95
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali				
Alienazione di beni materiali	110.000,00	58.300,00	5.038.000,00	10.025.500,00
Cessione di Terreni e di beni materiali non prodotti	2.475,36	2.475,36	2.475,36	2.475,36
Totale tipologia 400	112.475,36	60.775,36	5.040.475,36	10.027.975,36
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale				
Entrate in conto capitale dovute a rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	9.550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00
Altre entrate in conto capitale n.a.c.	7.126.089,22	1.325.374,81		
Totale tipologia 500	16.676.089,22	1.875.374,81	550.000,00	550.000,00
Totale entrate Titolo IV	695.877.018,86	412.158.998,66	299.878.943,13	82.197.847,31

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva una diminuzione delle previsioni in quanto sono stati iscritti solamente i trasferimenti già attribuiti alla Regione, tra i quali le annualità del Piano Operativo Regionale Finanziato dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, del Fondo Europeo per gli Affari Marittimi nonché i relativi cofinanziamenti statali, limitati al 2022 e al 2023, in attesa di iscrivere la nuova programmazione 2021-2027, e le assegnazioni a carattere pluriennale, tra cui quelle relative agli interventi finanziati dal Fondo Sviluppo e Coesione – FSC e per edilizia sanitaria; altri trasferimenti saranno iscritti quando saranno disponibili i relativi provvedimenti di assegnazione.

ENTRATE DA RIDUZIONE ATTIVITÀ FINANZIARIE

La voce entrate da riduzione di attività finanziarie presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

DESCRIZIONE TIPOLOGIA E CATEGORIA	Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie				
Alienazione di partecipazioni		-	-	-
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine				
Riscossione crediti di medio-lungo termine a tasso agevolato da Imprese		-	-	-
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie				
Prelievi dai conti di tesoreria statale diversi dalla Tesoreria Unica	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
Riduzione di altre attività finanziarie verso imprese	1.877.948,18			
Totale entrate Titolo V	301.877.948,18	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva che le previsioni sono in linea con il 2021.

ACCENSIONE PRESTITI

DESCRIZIONE TIPOLOGIA E CATEGORIA	Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari				
		-	-	-
Tipologia 200: Accensione Prestiti a breve termine				
		-	-	-
Tipologia 300: Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine				
Finanziamenti a medio lungo termine	690.521.277,43	707.633.364,41	77.292.631,58	119.300.000,00
Accensione prestiti da attualizzare				
Contributi Pluriennali		-	-	-
Accensione prestiti a seguito di escussione di garanzie		-	-	-
Totale tipologia 300	690.521.277,43	707.633.364,41	77.292.631,58	119.300.000,00
Totale entrate titolo VI	690.521.277,43	707.633.364,41	77.292.631,58	119.300.000,00

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva un aumento complessivo della previsione per il 2022 rispetto al 2021, risultante dall'autorizzazione alla contrazione di mutui per il finanziamento del piano degli investimenti. Entrate derivanti dal ricorso ai mercati finanziari sono previste anche per il 2023 e 2024.

ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO

La voce entrate per conto terzi e partite di giro presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

DESCRIZIONE TIPOLOGIA E CATEGORIA	Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Tipologia 100: Entrate per partite di giro				
Altre ritenute	36.020.000,00	36.020.000,00	36.020.000,00	36.020.000,00
Ritenute su redditi da lavoro dipendente	75.120.500,00	75.120.500,00	75.120.500,00	75.120.500,00
Ritenute su redditi da lavoro autonomo	1.105.000,00	1.105.000,00	1.105.000,00	1.105.000,00
Finanziamento della gestione sanitaria dalla gestione ordinaria della Regione	380.000.000,00	380.000.000,00	380.000.000,00	380.000.000,00
Altre entrate per partite di giro	2.878.400.000,00	2.878.400.000,00	2.878.400.000,00	2.878.400.000,00
Totale tipologia 100	3.370.645.500,00	3.370.645.500,00	3.370.645.500,00	3.370.645.500,00
Tipologia 200: Entrate per conto terzi				
Trasferimenti da Amministrazioni pubbliche per operazioni conto terzi	250.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00
Trasferimenti da altri settori per operazioni conto terzi	39.440.000,00	34.500.000,00	17.645.000,00	2.365.000,00
Depositi di/presso terzi	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
Altre entrate per conto terzi	4.710.000,00	4.710.000,00	4.710.000,00	4.710.000,00
Totale tipologia 200	46.000.000,00	41.060.000,00	24.205.000,00	8.925.000,00
Totale entrate Titolo IX	3.416.645.500,00	3.411.705.500,00	3.394.850.500,00	3.379.570.500,00

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva valori in linea con quelli dell'esercizio 2021 assestato.

10. SPESE

SPESE CORRENTI

La voce spese correnti presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

Macroaggregati	Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
101 redditi da lavoro dipendente	217.938.614,29	218.750.970,26	218.452.789,27	218.009.500,00
102 imposte e tasse a carico ente	16.003.959,77	16.265.552,34	16.267.597,80	16.240.000,00
103 acquisto beni e servizi	442.552.295,85	393.451.222,39	381.539.404,91	375.502.358,48
104 trasferimenti correnti	11.267.100.297,68	10.084.553.068,70	9.963.121.692,88	9.915.144.364,92
105 trasferimenti di tributi				
106 fondi perequativi				
107 interessi passivi	45.566.291,33	53.560.844,42	72.389.204,62	72.987.858,21
108 altre spese per redditi di capitale				
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	4.731.445,96	3.634.000,00	2.867.000,00	2.767.000,00
110 altre spese correnti	176.247.422,12	88.800.751,53	106.771.335,09	151.949.253,65
TOTALE	12.170.140.327,00	10.859.016.409,64	10.761.409.024,57	10.752.600.335,26

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva che le previsioni per gli esercizi 2022-2024 sono in linea con le previsioni del bilancio 2021-2023 non assestato e in diminuzione rispetto al dato 2021 assestato in quanto non sono iscritti trasferimenti vincolati per i quali non sono ancora disponibili i provvedimenti di assegnazione e, di conseguenza, le relative spese.

Inoltre, il Collegio prende atto, con riferimento alle "altre spese correnti", che in queste ultime è confluito, come stanziamento, il FCDE che, nel 2021, tiene conto delle previsioni relative alla tassa

automobilistica che comprendono due annualità di ruoli, in quanto sono divenuti esigibili anche quelli rimasti sospesi nel 2020, mentre nel 2022 è previsto solo l'accantonamento di una annualità dei ruoli

SPESE IN CONTO CAPITALE

La voce spese in conto capitale presenta i seguenti scostamenti con riferimento al bilancio assestato 2021 e a quelli previsionali riferiti agli esercizi 2022-2023-2024:

Macroaggregati		Bilancio assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
201	Tributi in conto capitale a carico dell'ente	-	-	-	-
202	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	449.952.662,12	245.942.930,69	166.528.808,10	200.382.303,04
203	Contributi agli investimenti	1.003.244.750,54	549.498.661,65	418.609.006,03	143.256.026,06
204	Altri trasferimenti in conto capitale	23.600.000,00	21.500.000,00	21.500.000,00	21.000.000,00
205	Altre spese in conto capitale	6.096.670,00	93.670,00	16.589.960,00	25.587.670,00
	Totale spese in c/capitale	1.482.894.082,66	817.035.262,34	623.227.774,13	390.225.999,10
301	Acquisizioni di attività finanziarie	600.046,47			
302	Concessione crediti di breve termine				
303	Concessione crediti di medio - lungo termine	6.110.597,00	528.500,00	30.000,00	30.000,00
304	Altre spese per incremento di attività finanziarie	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
	Totale spese per incremento att. Finanziarie	306.710.643,47	300.528.500,00	300.030.000,00	300.030.000,00

Il Collegio, con riferimento alla tabella di cui sopra, rileva, per le spese in conto capitale, che le previsioni per gli esercizi 2022-2024 sono in linea con le previsioni del bilancio 2021-2023 non assestato e in diminuzione rispetto al dato 2021 assestato in quanto non sono iscritti trasferimenti vincolati per i quali non sono ancora disponibili i provvedimenti di assegnazione e, di conseguenza, le relative spese.

La tabella allegata al Bilancio di previsione 2022-2024 (Allegato n. 14) individua l'elenco degli interventi per spese di investimento finanziati con il ricorso al debito e con le risorse disponibili, articolato secondo la differente natura delle risorse stesse, al netto delle spese di investimento finanziate con il Fondo pluriennale vincolato.

(AL NETTO DEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO)			
Finanziamento:			
Utilizzo avanzo di amministrazione vincolato	0,00	0,00	0,00
Entrate titolo 4 (al netto di quelle destinate a spesa corrente)	410.584.481,45	298.810.414,63	82.197.847,31
Entrate titoli 1,2,3 vincolate, destinate a spesa di investimento	5.412.621,70	5.400.301,70	2.210.000,00
Entrate titolo 6 – Accensione prestiti	79.766.474,69	77.292.631,58	119.300.000,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (finanziate con entrate correnti)	21.500.000,00	21.500.000,00	21.000.000,00
Margine corrente	143.732.810,90	137.693.242,76	111.608.151,79

SPESE PER IL PERSONALE

L'andamento degli organici della Regione, compreso il personale finanziato da risorse di terzi, ha avuto questa evoluzione nel corso dell'esercizio 2021:

	Tipo rapporto	Totale presenti al 31/12/2020	Totale presenti al 31/12/2021 (*)
Comparto	Ruolo	3.112	3.444
	Art 63. Statuto	141	136
	Comandi in entrata	13	7
	Comandi in entrata non onerosi	5	3
	T.D. (altri)	100	133
	C.F.L.		23
	Comparto totale	3.371	3.746

	Tipo rapporto	Totale presenti al 31/12/2020	Totale presenti al 31/12/2021 (*)
Dirigenti	Ruolo	86	83
	Comandi in entrata	2	5
	Comandi in entrata non onerosi	15	15
	Art.18 LR 43/01	17	15
	Art 63. Statuto	12	12
	Capo di Gabinetto (Art. 63)	1	1
	Direttore Generale	6	6
	Direttori Istituto/Azienda/Agenzia	5	6
	Dirigenti totale	144	143

Totale

3.515

3.889

(*) dati presunti elaborati il 26/11/2021

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2022-2024 tiene conto:

- della programmazione dei fabbisogni di personale per il triennio 2021/2023 così come approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 1264 del 2/8/2021;
- del rispetto dei limiti di spesa di cui all'art. 33, comma 1, del D.L. 30 aprile 2019 n. 34, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, così come regolati dal Decreto 3 settembre 2019 “*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale e tempo indeterminato delle Regioni*” così come applicato dall'esercizio 2020 a seguito della pubblicazione del Decreto 3 settembre 2019;
- del vincolo finanziario di riduzione della spesa di personale rispetto al dato medio della spesa di personale degli anni 2011-2012-2013 (art. 1, comma 557, e ss. L. 296/2006) ancorché temporaneamente disapplicato per la Regione in quanto la stessa si posizione al di sotto del valore soglia di cui all'art. 4 del Decreto 3 settembre 2019;
- dell'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art. 23 del D. Lgs. n. 75/2017;

Ai fini della dimostrazione del rispetto dei limiti di cui all'art. 33, comma 1 del DL 34/2019 si riportano le seguenti tabelle illustrative trasmesse dal Servizio Sviluppo Risorse Umane, Organizzazione e Comunicazione di Servizio:

Calcolo dei limiti di spesa da applicare dall'esercizio 2021 del rendiconto del triennio 2018/2020 e del valore soglia determinato per la Regione Emilia-Romagna dal DM 3 settembre 2019							
Periodo di riferimento	Media entrate ultimo triennio	Spesa di personale dell'ultimo esercizio del triennio	Valore soglia	Tetto di spesa assoluto	Anno di applicazione del tetto	Percentuale RER (art. 4 comma 1 lettera c))	Maggiore spesa di personale ad entrate invariate
Rendiconti 2016/2018	2.096.272.199,57	174.257.119,35	9,50%	199.145.858,96	2020	8,31%	24.888.739,61
Rendiconti 2017/2019	2.236.624.323,94	173.529.463,57	9,50%	212.479.310,77	2021	7,76%	38.949.847,20
Rendiconti 2018/2020	2.424.144.341,37	168.669.649,15	9,50%	230.293.712,43	2022	6,96%	61.624.063,28

Ai fini della determinazione del rispetto dei limiti di spesa previsti per la Regione Emilia-Romagna dal DM 3 settembre 2019 le voci di spesa degli esercizi 2022/2024 iscritte a bilancio sono, al netto della componente IRAP esclusa, le seguenti:

	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Spese macroaggregato 101	197.156.451,01	197.287.789,27	196.844.500,00
Spese macroaggregato 103	1.067.164,79	984.487,91	950.000,00
Altre spese: macroaggregati 104 109 e cococo	1.896.830,00	1.080.000,00	691.000,00
Totale spese di personale (A)	200.120.445,80	199.352.277,18	198.485.500,00

La tabella seguente evidenzia il rapporto tra la spesa di personale prevista a bilancio per ciascuno degli esercizi 2022/2024 e i limiti di spesa fissati dal DM 3 settembre 2019:

Anno	Spesa di personale 2018 (rendiconto macro-aggregato 1.01 Redditi da lavoro dipendente)	Percentuale di incremento rispetto al 2018	Limite di spesa incrementale rispetto al rendiconto 2018	Tetto di spesa ai sensi del Decreto 3 settembre 2019	Limite di spesa applicato nell'esercizio	Stanzamenti spese redditi da lavoro dipendente (macro aggregato 1.01) (*)
Rendiconto 2020	174.257.119,35	10%	191.682.831,29	199.145.858,96	191.682.831,29	168.669.649,15
Assestato 2021	174.257.119,35	15%	200.395.687,25	212.479.310,77	200.395.687,25	195.309.593,79
Previsione 2022-2024	174.257.119,35	18%	205.623.400,83	230.293.712,43	205.623.400,83	200.120.445,80
Previsione 2022-2024	174.257.120,35	20%	209.108.544,42	230.293.712,43	209.108.544,42	199.352.277,18
Previsione 2022-2024	174.257.121,35	25%	217.821.401,69	230.293.712,43	217.821.401,69	198.485.500,00
Proiezione spesa al 2025	174.257.122,35		-	230.293.712,43	230.293.712,43	198.485.500,00

(*) A titolo precauzionale negli stanziamenti sono stati conteggiati i costi sostenuti in ogni esercizio per spese di personale a tempo determinato che dovrebbero essere detratte ai sensi del DM 3 settembre 2021 e non sono state detratte le spese di personale finanziate dal PNRR e da risorse statali a specifica destinazione.

Dalle precedenti tabelle si evince che le spese di personale della Regione Emilia-Romagna, al netto delle spese IRAP, rispetta i limiti di spesa previsti per la Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'art. 33, Comma 1 del DL 34/2019 applicato dall'esercizio 2020 sulla base delle disposizioni di cui al DM 3 settembre 2019.

Ancorché temporaneamente disapplicato per la Regione in quanto la stessa si posizione al di sotto del valore soglia di cui all'art. 4 del Decreto 3 settembre 2019, la Regione Emilia-Romagna rispetta i limiti di spesa previsti dall'art. 1, comma 557 della Legge 296/2006. Di seguito sono riportate le tabelle che ne evidenziano il rispetto:

Voci art. 1, comma 557, legge n.296/2006	Media 2011-2013	Previsione 2022 con trasferiti	Previsione 2023 con trasferiti	Previsione 2024 con trasferiti
Spese macro aggregato 101	151.218.877,54	197.156.451,01	197.287.789,27	196.844.500,00
Spese macro aggregato 103	1.190.000,00	1.067.164,79	984.487,91	950.000,00
Irap macro aggregato 102	9.347.026,37	13.647.552,34	13.649.597,80	13.622.000,00
Altre spese: macro aggregato 104 109 e cococo	5.414.558,44	1.896.830,00	1.080.000,00	691.000,00
Totale spese di personale (A)	167.170.462,35	213.767.998,14	213.001.874,98	212.107.500,00
(-) Componenti escluse (B)	-	-26.264.751,94	-20.808.238,49	-19.421.889,50
(=) Componenti assoggettati al limite di spesa A-B	167.170.462,35	187.503.246,20	192.193.636,49	192.685.610,50

Voci art. 1, comma 557, legge n.296/2006	Media 2011-2013	Previsione 2022 senza trasferiti	Previsione 2023 senza trasferiti	Previsione 2024 senza trasferiti
Spese macro aggregato 101	151.218.877,54	167.768.451,01	167.899.789,27	167.456.500,00
Spese macro aggregato 103	1.190.000,00	927.164,79	844.487,91	810.000,00
Irap macro aggregato 102	9.347.026,37	8.715.552,34	8.717.597,80	8.690.000,00
Altre spese: macro aggregato 104 109 e cococo	5.414.558,44	1.896.830,00	1.080.000,00	691.000,00
Totale spese di personale (A)	167.170.462,35	179.307.998,14	178.541.874,98	177.647.500,00
(-) Componenti escluse (B)	-	-26.264.751,94	-20.808.238,49	-19.421.889,50
(=) Componenti assoggettati al limite di spesa A-B	167.170.462,35	153.043.246,20	157.733.636,49	158.225.610,50

Le componenti escluse sono state rilevate come segue:

(B) Componenti escluse a sensi del 557			
previsioni rinnovi contrattuali 2022-2024	5.970.000,00	6.320.000,00	6.380.000,00
rinnovo contrattuale 2016-2018 in corso	5.844.351,50	5.844.351,50	5.844.351,50
Rimborsi e finanziamenti a copertura di spese di personale	14.450.400,44	8.643.886,99	7.197.538,00
Totale Componenti Escluse (B)	26.264.751,94	20.808.238,49	19.421.889,50

Relativamente ai rimborsi e finanziamenti per spese di personale si fa riferimento alle seguenti entrate previste nel bilancio 2022/2024:

Capitolo Entrata	Descrizione	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
E03453	ASSEGNAZIONE DELLO STATO PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE DI COMPROVATA ESPERIENZA E PROFESSIONALITÀ PER L'ACCELERAZIONE E L'ATTUAZIONE DEGLI INVESTIMENTI CONCERNENTI IL DISSESTO IDROGEOLOGICO (ART. 1, COMMI 701-704 LEGGE 30 DICEMBRE 2020, N. 178; D.P.C.M. 2 LUGLIO 2021)	1.626.449,98	1.355.374,99	0,00
E04174	ENTRATE RELATIVE ALL'INCENTIVAZIONE PER LA PROGETTAZIONE DI OPERE PUBBLICHE E LO SVOLGIMENTO DI FUNZIONI TECNICHE (ART. 92, D.LGS. 12 APRILE 2006, N. 163, ART. 113, D.LGS 18 APRILE 2016, N. 50)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
E04176	ENTRATE RELATIVE ALLA QUOTA DEL FONDO PER LA PROGETTAZIONE DI OPERE PUBBLICHE E LO SVOLGIMENTO DI FUNZIONI TECNICHE DESTINATA ALL'ACQUISTO DI BENI, STRUMENTAZIONI E TECNOLOGIE (ART. 113, D.LGS 18 APRILE 2016, N. 50)	0,00	0,00	0,00
E04735	RIMBORSO DEGLI ONERI SOSTENUTI PER IL PERSONALE REGIONALE COMANDATO.	900.000,00	900.000,00	900.000,00
E46209	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE DI PERSONALE PER DISTACCO, FUORI RUOLO, CONVENZIONI E ALTRI ISTITUTI SIMILARI	100.000,00	100.000,00	100.000,00
E46210	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE DI PERSONALE RENDICONTATE NELL'AMBITO DI PROGETTI COMUNITARI O NAZIONALI	500.000,00	500.000,00	500.000,00
E46211	RIMBORSI PERSONALE RUNTS	870.000,00	950.000,00	950.000,00
E46213	RIMBORSO DA AGREA DEL PERSONALE ADDETTO AL FEAMP FEASR	3.553.025,78	838.512,00	747.538,00
E46214	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE DI PERSONALE RENDICONTATE NELL'AMBITO Dei POR FSE e FESR	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
E47351	RIMBORSO DEGLI ONERI SOSTENUTI PER IL PERSONALE REGIONALE COMANDATO PER L'ESERCIZIO DI FUNZIONI TRASFERITE E DELEGATE	0,00	0,00	0,00
E47352	RIMBORSO DAL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE DEGLI ONERI SOSTENUTI PER IL PERSONALE A TEMPO DETERMINATO E INDETERMINATO (D.L. 6 GIUGNO 2012, N. 74)	2.900.924,67	0,00	0,00
	Totale entrate a finanziamento di spese di personale	14.450.400,44	8.643.886,99	7.197.538,00

(In relazione alla media 2011/2013 indicata in tabella, si precisa che con l'acquisizione del personale dalle Province sono cessati i trasferimenti da Regione Emilia-Romagna alle Province stesse – l.r. 5/2001 – che annualmente ammontavano a euro 31.192.911,96 da tenere in considerazione per il confronto storico dei dati).

SPESE PER ACQUISTO BENI E SERVIZI

Il Collegio, richiamato quanto riportato nel precedente paragrafo, riporta di seguito i vincoli di spesa ancora applicabili:

TIPOLOGIA SPESA	REND. 2009	RIDUZ. DISPOSTA	LIMITE DI SPESA	PREV. 2022	PREV. 2023	PREV. 2024
Missioni	1.858.600,00	50%	980.018,62	980.018,62	980.018,62	980.018,62
Autovetture	1.392.308,00	20%	1.113.846,40	1.110.300,00	1.057.100,00	1.052.100,00

Totale	3.250.908,00		2.093.865,02	2.090.318,62	2.037.118,62	2.032.118,62

Relativamente ai limiti di cui all'art. 2, commi da 594 a 599, della L. n. 244/2007 e quelli di cui all'art. 1, commi 146 e 147, della L. n. 228/2012 (in materia di consulenza informatica), si rileva che la Regione non ha attivato consulenze informatiche.

11. INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2022, 2023 e 2024 con il limite della capacità di indebitamento previsto dagli artt. 40 e 62 del D.Lgs. n. 118/2011.

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME
Dati da stanziamento bilancio (esercizio finanziario 2022, 2023, 2024)

ENTRATE TRIBUTARIE NON VINCOLATE (esercizio finanziario 2022, 2023, 2024), art. 62, c. 6 del D.Lgs. 118/2011		COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
A) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	10.581.467.716,00	10.582.267.716,00	10.582.267.716,00
B) Tributi destinati al finanziamento della sanità e con destinazione specifica	(-)	9.479.582.110,00	9.480.382.110,00	9.480.382.110,00
C) TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE AL NETTO DELLA SANITA' E CON DESTINAZIONE SPECIFICA (A - B)		1.101.885.606,00	1.101.885.606,00	1.101.885.606,00
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
D) Livello massimo di spesa annuale (pari al 20% di C)	(+)	220.377.121,20	220.377.121,20	220.377.121,20
E) Ammontare rate per mutui e prestiti autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente	(-)	87.011.281,79	87.011.281,79	87.028.110,26
F) Ammontare rate per mutui e prestiti autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
G) Ammontare rate relative a mutui e prestiti che costituiscono debito potenziale	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Ammontare rate per mutui e prestiti autorizzati con la Legge in esame	(-)	12.848.572,37	44.677.856,12	50.619.815,62
I) Contributi erariali sulle rate di ammortamento dei mutui in essere al momento della sottoscrizione del finanziamento	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Ammontare rate riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	87.011.281,79	87.011.281,79	87.028.110,26
M) Ammontare disponibile per nuove rate di ammortamento (M = D-E-F-G-H+I+L)		207.528.548,83	175.699.265,08	169.757.305,58
TOTALE DEBITO				
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente	(+)	439.409.742,40	410.275.478,65	380.645.944,25
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
Debito autorizzato dalla Legge in esame	(+)	707.633.364,41	77.292.631,58	119.300.000,00
TOTALE DEBITO DELLA REGIONE		1.147.043.106,81	487.568.110,23	499.945.944,25
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dalla Regione a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		8.041.471,95	8.041.471,95	8.041.471,95
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		8.041.471,95	8.041.471,95	8.041.471,95
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

(*) comprende le rate di ammortamento delle Anticipazioni di liquidità DL 35/2013

L'incidenza degli oneri finanziari, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate sulle entrate tributarie non vincolate previste, è la seguente, in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 62 del D.Lgs. n. 118/2011:

	2021 assestato	2022	2023	2024
Oneri finanziari (capitale e interesse)	0,00	12.848.572,37	44.677.856,12	50.619.815,62
Entrate tributarie al netto della sanita' e con destinazione specifica	1.091.608.606,00	1.101.885.606,00	1.101.885.606,00	1.101.885.606,00
% su entrate correnti	0,00%	1,17%	4,05%	4,59%
Limite art.62 D.Lgs. 118/2011	20,00%	20,00%	20,00%	20,00%

INTERESSI PASSIVI E ONERI FINANZIARI DIVERSI

La previsione di spesa per gli anni 2022, 2023 e 2024 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, risulta rispettivamente pari a euro 42.349.739,21, 63.548.387,59 e 65.310.580,50.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Residuo debito (+)	489.690.944,15	468.068.494,41	439.409.742,40	410.275.478,65	380.645.944,25
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	21.622.449,74	28.658.752,01	29.134.263,75	29.629.534,40	30.145.384,99
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (DA SPECIFICARE)					
Totale fine anno	468.068.494,41	439.409.742,40	410.275.478,65	380.645.944,25	350.500.559,26

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti e il rimborso degli stessi in conto capitale (stanziamenti) registrano la seguente evoluzione (*):

Anno	2020	2021	2022	2023	2024
Oneri finanziari	35.732.537,23	44.649.666,12	42.349.739,21	63.548.387,59	65.310.580,50
Quota capitale	47.018.414,13	56.730.533,88	57.510.114,95	68.140.750,32	72.337.345,38
Totale	82.750.951,36	101.380.200,00	99.859.854,16	131.689.137,91	137.647.925,88

(*) comprende le rate di ammortamento delle Anticipazioni di liquidità DL 35/2013 e la copertura degli oneri finanziari dell'indebitamento autorizzato dalla legge di bilancio.

L'Ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

	2022	2023	2024
Garanzie prestate in essere	8.041.471,95	8.041.471,95	8.041.471,95
Accantonamento	8.041.471,95	8.041.471,95	8.041.471,95
Garanzie che concorrono al limite indebitamento			

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art. 10 della Legge n. 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

12. FONDI E ACCANTONAMENTI

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ

L'Allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, al punto 3.3 prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito, comprese quelle per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc.

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo e il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2022-2024 risulta come dai prospetti di cui all'Allegato 9 al Bilancio di previsione in esame.

ACCANTONAMENTO PER I RESIDUI PERENTI

Ai sensi dell'art. 42, comma 3, del D.lgs. n. 118/2011, la Regione ha proceduto all'accantonamento per residui perenti per un importo pari a euro 29.932.227,46 che garantisce la copertura del 100% dei residui passivi perenti stimati al 31 dicembre 2021.

ACCANTONAMENTI PER PASSIVITÀ POTENZIALI

Sono previsti nuovi accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Fondo crediti di dubbia esigibilità	50.569.470,00	50.595.760,00	50.608.470,00
Accantonamento per contenzioso	2.900.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	42.160,00	42.160,00	42.160,00
Accantonamento per indennità fine mandato			
Accantonamenti per rinnovo contrattuale	1.730.000,00	2.680.000,00	7.620.000,00
Accantonamento copertura effetti finanziari derivanti dalla revisione delle stime delle manovre fiscali regionali	12.486.000,00	12.486.000,00	12.486.000,00
Fondo anticipazione liquidità dl 35	781.491.072,46	756.545.790,28	730.868.929,08
Accantonamento integrazione regionale	754.242,87		
TOTALE	849.972.945,33	823.349.710,28	802.625.559,08

Per quanto riguarda il fondo contenzioso, il Collegio prende atto che la Regione, in relazione ai contenziosi in corso, dai quali possono scaturire obbligazioni passive condizionate all'esito del giudizio, prevede di accantonare, le risorse necessarie per il pagamento degli oneri derivanti da sentenze esecutive per euro 2.900.000,00 per l'esercizio 2022, e per euro 1.000.000,00 per gli esercizi 2023 e 2024. La quantificazione è stata effettuata calcolando il rischio di soccombenza su una media di circa 400 nuove cause giudiziali all'anno che vedono come parte processuale la Regione Emilia-Romagna e considerando che nel corso del prossimo anno solare la Regione ha intenzione di dotarsi di apposita copertura assicurativa relativa ai danni da fauna selvatica con conseguente trasferimento di tali rischi alla compagnia di assicurazione che verrà individuata tramite procedura a evidenza pubblica. Rispetto al passato, quindi, si prevede una sensibile riduzione del contenzioso derivante da sinistri stradali causati da animali selvatici e conseguentemente una diminuzione dei casi di soccombenza processuale della Regione gravanti sul fondo rischi.

Per quel che riguarda il Fondo a copertura degli effetti finanziari derivanti dalla revisione delle stime delle manovre fiscali regionali, è stato prudenzialmente iscritto un fondo per euro 12.486.000,00 nel 2022, 2023 e 2024, pari al 3,5 per cento degli importi delle entrate tributarie derivanti dalle manovre fiscali sull'IRAP e sull'addizionale regionale all'Irpef indicati nella stima fornita dal Dipartimento Politiche Fiscali del MEF con nota del 2 settembre 2021 prot. 0048363, successivamente integrata con nota del 16 settembre 2021, prot. 0051846.

Per quel che riguarda il Fondo rinnovo contrattuale, la Regione, in attesa della firma del contratto collettivo nazionale dirigenza e comparto, prevede di accantonare euro 1.730.000,00 per il 2022, euro 2.680.000,00 per il 2023 e euro 7.620.000,00 per il 2024 relativi alle risorse necessarie, comprensive degli oneri riflessi a carico dell'ente.

L'accantonamento per il rinnovo del contratto nazionale è stato previsto in attuazione del principio contabile, paragrafo 5.2, lett. a), Allegato 4/2 al Decreto Legislativo n. 118/2011, che auspica gli accantonamenti annuali nelle more della firma del CCNL. Si è inteso in tal modo costituire una riserva contabile funzionalizzata, connotata da specifico vincolo di destinazione e che, in via prudenziale, preserva l'integrità delle restanti poste del bilancio di previsione.

Ai fini del calcolo seguito per la determinazione dell'importo da accantonare negli esercizi del bilancio 2022-2024 la base di calcolo presa a riferimento è stata costituita dal "monte salari" individuato come da indicazioni ARAN che ricomprende tutte le somme corrisposte nell'anno di riferimento, determinate sulla base dei dati inviati da ciascun ente, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgsn.165/2001, in sede di rilevazione dei dati per il conto annuale, e con riferimento ai compensi corrisposti al personale destinatario del CCNL in servizio in tale anno (personale del comparto e personale dirigenziale). Tali somme ricomprendono quelle corrisposte a titolo di trattamento economico sia principale che accessorio, ivi comprese le incentivazioni, al netto degli oneri accessori a carico dell'ente e con esclusione degli emolumenti non correlati ad effettive prestazioni lavorative (assegni per il nucleo familiare, indennità di trasferimento, indennità di mensa, somme corrisposte a titolo di equo indennizzo, ecc.). In assenza di riferimenti normativi aggiornati si è replicato il modello di calcolo seguito per gli accantonamenti del triennio 2019-2021 sia con riferimento ai dati del Conto annuale 2018 (incrementato del 37% come da indicazioni contenute nella nota della Conferenza delle Regioni) sia con riferimento alle percentuali di incremento contrattuale previste dalle relative leggi di bilancio per il triennio 2019-2021 (quindi 1,3% per 2022 - 2,01% per il 2023 - 3,78% per il 2024). Dall'importo così determinato è stata scorporata la previsione di indennità di vacanza contrattuale (IVC) spettante per il triennio 2022-2024 (determinata applicando le percentuali attualmente presenti nel Disegno di legge di Bilancio) e la parte restante è stata considerata quella da accantonare.

FONDI DI RISERVA E FONDI SPECIALI

Ai sensi degli artt. 48 e 49 del D.Lgs. n. 118/2011 e degli artt. 25, 26, 27 e 28 della L.R. n. 40/2001, la Regione procede all'iscrizione dei seguenti fondi:

FONDO	Previsione 2022
Fondo di riserva per spese obbligatorie	5.000.000,00
Fondo di riserva del bilancio di cassa	670.000.000,00
Fondo di riserva per spese impreviste	5.000.000,00
Fondi speciali	3.830.000,00

La voce Fondi speciali comprende i fondi destinati a far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali che si perfezionano dopo l'approvazione del bilancio.

13. ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31.12.2020, i cui risultati sono pubblicati sul sito internet dell'Ente "Amministrazione Trasparente" alla Sezione "Enti controllati" ai sensi dell'art. 22, lett. a), b) e c) del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

L'Organo di revisione, con riferimento alle perdite delle società partecipate, dà atto di quanto previsto dall'art. 6 del D.L. 8 aprile 2020, n. 23, conv. con mod. dalla L. 5 giugno 2020, n. 40 e dall'art. 1, comma 266, della L. 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di bilancio 2021), il quale prevede che per le perdite emerse nell'esercizio in corso alla data del 31 dicembre 2020 non si applicano gli articoli 2446, secondo e terzo comma, 2447, 2482-bis, quarto, quinto e sesto comma, e 2482-ter del codice civile e non opera la causa di scioglimento della società per riduzione o perdita del capitale sociale di cui agli articoli 2484, primo comma, numero 4), e 2545-duodecies del codice civile.

Il termine entro il quale la perdita deve risultare diminuita a meno di un terzo stabilito dagli articoli 2446, secondo comma, e 2482-bis, quarto comma, del codice civile, è posticipato al quinto esercizio successivo.

L'Organo di revisione chiede comunque se sono presenti società che versino in tale situazione.

Il Collegio prende atto che le società partecipate che nell'ultimo bilancio approvato relativo all'anno 2020 hanno presentato una perdita sono :

- Finanziaria Bologna Metropolitana S.p.a. in liquidazione; la società ha fatto registrare una perdita di 905.056 euro, che rappresenta oltre un terzo del Capitale sociale (1.800.000 euro) ma il capitale sociale resta al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 7.923.268 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447;
- Infrastrutture Fluviali S.r.l.; la società ha fatto registrare una perdita di 8.669 euro, non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (53.000 euro) che resta tuttavia al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447-2482-ter del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 66.084 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447-2482-ter;
- Piacenza Expo S.p.a.; la società ha fatto registrare una perdita di 525.716 euro, non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (15.906.838 euro) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Il Patrimonio netto in questo caso è inferiore al

capitale sociale essendo pari a 10.620.102 euro. Non si richiedono comunque interventi di cui al richiamato art. 2447;

- Terme di Castrocaro S.p.a.; la società ha fatto registrare una perdita di 945.246 euro, non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (16.590.310 euro) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 33.387.300 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447;
- Società di Salsomaggiore S.r.l. in liquidazione; la società ha fatto registrare una perdita di 388.458 euro, non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (6.830.996 euro) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. ~~2447~~ 2482-ter del Codice civile. Il Patrimonio netto ha valore negativo, ossia pari a euro -10.411.744. Rispetto a tale ultima società, la Regione ritiene che non vi siano ulteriori azioni da intraprendere in quanto la società è in liquidazione dal 2017 (si veda DGR n. 936 del 2018);
- Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna Spa; la società ha fatto registrare una perdita da bilancio consolidato pari a euro 13.590.000, non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (90.314.000 euro) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 164.538.000 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447;
- Bolognafiere S.p.a. ; la società ha fatto registrare una perdita da bilancio consolidato pari a euro 46.502.436, superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (106.780.000) che resta però al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 135.290.658 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447;
- Centro Agro - Alimentare di Bologna S.p.a. ; la società ha fatto registrare una perdita pari a euro 21.425.955, superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (51.941.871) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane ragguardevole essendo pari a 50.423.621 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447;
- Ferrovie Emilia Romagna - Società a responsabilità limitata ; la società ha fatto registrare una perdita pari a euro 1.742.657, non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (10.345.396) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. ~~2447~~2482-ter del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 10.402.683 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. ~~2447~~2482-ter.
- Fiere di Parma S.p.A.; la società ha fatto registrare una perdita da bilancio consolidato pari a

euro 8.882.295 superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (25.401.010) che resta però al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 37.601.993 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447;

- Italian Exhibition Group spa; la società ha fatto registrare una perdita da bilancio consolidato pari a euro 12.473.000 295 non superiore di oltre un terzo rispetto al Capitale sociale (52.215.000) che resta al di sopra della soglia prevista dall'art. 2447 del Codice civile. Inoltre, il Patrimonio netto rimane superiore al capitale sociale essendo pari a 93.028.000 euro. Non si richiedono quindi interventi di cui al richiamato art. 2447.

ACCANTONAMENTO A COPERTURA DI PERDITE

In via prudenziale, in continuità con gli esercizi precedenti, in sede di Previsione per il bilancio 2022, la Regione Emilia-Romagna sarebbe stata tenuta ad accantonare, ai sensi dell'art.1 comma 552 della Legge 147/2013 e dell'art. 21 del DL 175/2016, le quote al fondo perdite sulla base dei risultati di bilancio dell'esercizio 2020.

Tuttavia, considerato il dettato del DL 77/2021 Art.10 c. 6bis che recita *“In considerazione degli effetti dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, l'esercizio 2020 non si computa nel calcolo del triennio ai fini dell'applicazione dell'articolo 14, comma 5, né ai fini dell'applicazione dell'articolo 21 del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175”*, è stato valutato, sempre a titolo prudenziale, di accantonare per il bilancio preventivo 2022 lo stesso importo iscritto a bilancio preventivo 2021 calcolato sulle perdite delle società 2019 pari ad euro 42.160.

In fase di Assestamento del Bilancio preventivo, la Regione procederà con l'aggiornamento degli accantonamenti sulla base dei risultati evidenziati nei bilanci 2021 delle società partecipate.

RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI

Alla data del presente Parere, l'analisi dell'assetto delle società partecipate ex art. 20, D.Lgs. n. 175/2016 è in corso di istruttoria e redazione e verrà adottata con Delibera della Giunta regionale entro il 31.12.2021.

GARANZIE RILASCIATE

Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

Denominazione sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia
Società “Compagnia delle Terme Srl”, società fusa per incorporazione	Contratto di locazione finanziaria (*)	Lettera di patronage	8.041.471,95

nella Società Terme di Salsomaggiore e di Tabiano Spa			
---	--	--	--

(*) A tal proposito si segnala che il contratto è stato sciolto - con restituzione del compendio immobiliare oggetto del contratto - in data 11.04.2016, a seguito del deposito di apposita istanza della Società Terme di Salsomaggiore S.p.a.- nell'ambito delle procedure di cui all'articolo 169-bis L.F., come novellato dal D.L. 27 giugno 2015, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2015 n. 132.

14. NOTA INTEGRATIVA

L'art. 11, comma 5, del D.Lgs. n. 118/2011 elenca il contenuto minimo che la nota integrativa allegata al Bilancio di previsione deve illustrare.

Il Collegio dei Revisori dà atto che nella Nota integrativa redatta dalla Giunta regionale sono riportate tutte le informazioni richieste dalla legge e necessarie al fine dell'espressione del proprio Parere.

15. RILIEVI, CONSIDERAZIONI E PROPOSTE [VALUTARE]

Il Collegio dei Revisori, terminata l'analisi, cominciata singolarmente già nei giorni precedenti, e, collegialmente in data odierna, dei documenti richiamati nel presente Parere, considera:

- ❖ con riferimento alle previsioni di parte corrente:
 - congrue le previsioni di spesa e attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle risultanze del rendiconto 2020;
 - delle previsioni definitive 2021;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - del bilancio degli organismi e società partecipate;
 - dei riflessi delle decisioni descritte nel DEFR;
 - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti e atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica;
 - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - della quantificazione degli accantonamenti per gli altri fondi effettuati dall'ente;
- ❖ con riferimento alle previsioni di investimenti:

- conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, comprese la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco degli interventi e al programma dei lavori pubblici, allegati al bilancio;
- coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DEFR, il piano dei lavori pubblici e il cronoprogramma dei pagamenti;
- ❖ con riferimento alle previsioni di cassa:
 - attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

16. CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto:

- di tutto quanto sin qui esposto e rilevato;
- di quanto riportato nel DEFR 2022;
- dei pareri espressi dal Direttore Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni sulla regolarità amministrativa, dal Responsabile del servizio affari legislativi e aiuti di stato sull'adeguatezza tecnico-normativa e di legittimità e dal Responsabile del Servizio Bilancio e Finanze relativamente agli equilibri di bilancio;

attesta la corrispondenza della proposta di legge relativa al Bilancio di previsione 2022-2024 alle norme di legge nazionali e regionali vigenti in materia, rileva la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di Bilancio, invita la Regione a inviare, nei termini di legge, i dati relativi al Bilancio di previsione alla Banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e a pubblicare sul proprio sito istituzionale quanto previsto dall'art. 39, comma 16, del D.Lgs. n. 118/2011 e ritiene di poter proporre l'approvazione del Bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024.

30 novembre 2021

Il Collegio dei Revisori dei conti

(Dott. Davide Di Russo).....

(Dott. Paolo Salani).....

(Dott.ssa Tania Toller).....