

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Allegato B

**Relazione sullo stato di attuazione del Programma triennale per la
trasparenza e l'integrità**

2014

Nel Programma triennale per la trasparenza della Regione Emilia-Romagna 2014-16 è prevista la verifica, da parte dei responsabili della trasparenza sullo stato di attuazione del Programma e sul puntuale adempimento delle responsabilità in materia di pubblicazione.

In seguito al monitoraggio effettuato in conclusione di ogni annualità viene redatta e pubblicata nelle sezioni Amministrazione trasparente (entro il 31 gennaio dell'anno successivo) la relazione sullo stato d'attuazione del Programma triennale (*specificando eventuali scostamenti e azioni correttive previste e/o attuate*).

Nella relazione vengono riportati anche i rilievi e le proposte emerse nel corso delle "giornate della trasparenza" e delle altre iniziative di comunicazione e ascolto.

Azioni previste nel 2014 dal Programma triennale per la trasparenza

In allegato al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-16 della Regione Emilia-Romagna (**Ptti 2014-16**) è riportata la mappa degli obblighi di pubblicazione e delle relative responsabilità, rappresentazione sintetica del Programma triennale 2014-16 della Regione Emilia-Romagna.

La mappa, basata sull'allegato alla delibera Civit n.50/2013 ("*Linee guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016*") riprende l'articolazione in sottosezioni e livelli prevista per le sezioni Amministrazione trasparente dei portali istituzionali E-R, Assemblea legislativa e agenzie.

Nella mappa sono specificate le azioni la cui realizzazione era prevista nel corso del 2014.

Nello schema seguente sono riportate le azioni previste e il relativo stato di attuazione.

Dettaglio delle azioni da realizzare nel corso del 2014, previste nel Ptti 2014-16 con riferimento alle sezioni o sottosezioni specifiche delle sezioni Amministrazione trasparente:

denominazione	scadenza	indicazioni ptti	attuazione	note
Atti amministrativi generali			In corso di completamento	Per ciò che concerne l'Assemblea legislativa in linea di massima sono pubblicati gli atti di cui all'art. 12 comma 2 D.lgs.33/2013. Per la Giunta regionale sono in corso di acquisizione le indicazioni delle strutture.
Scadenziario obblighi informativi	30/6		In corso di completamento	Redazione dell'elenco in corso di completamento
Sanzioni per mancata comunicazione dati	31/12	Adozione regolamento ai sensi delibera Civit 66/13	In corso di completamento	Il regolamento non è stato adottato a causa della cessazione anticipata della IX Legislatura regionale, per dimissioni del Presidente
Articolazione uffici	31/12	Competenze e risorse a disposizione di ciascun ufficio	In corso di completamento	
Consulenti e collaboratori	31/12	adeguamento procedura per: pubblicazione dati relativi a svolgimento incarichi o titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da pa, svolgimento di attività professionali, integrazione del curriculum e attestazione verifica insussistenza	Completato	

		anche potenziale dei conflitti di interesse		
Incarichi amministrativi di vertice	28/2		Completato	Completato per l'Assemblea legislativa; in corso di completamento per la Giunta l'adeguamento del cv al formato europeo
Dirigenti	11/2		Completato	Adeguamento cv al formato europeo, previsto entro 31/12, in corso di completamento
Personale	30/6	posizioni organizzative, dotazione organica, personale non a tempo indeterminato, tassi di assenza, incarichi ai dipendenti, contrattazione collettiva e decentrata, OIV	Completato	Adeguamento cv al formato europeo, previsto entro 31/12, in corso di completamento
Performance	31/3	sistema di misurazione e valutazione, piano della performance	Completato	Per l'Assemblea legislativa il Piano della performance è stato predisposto e presentato all'OIV che ha attestato la conformità. IL piano non è stato adottato dall'UP a causa della cessazione anticipata della IX legislatura regionale.
Enti controllati	31/10		Completato	In seguito alle modifiche introdotte all'art.11 del d.lgs.33/13 (e alla l.r.1/12) sono stati definiti e verificati standard minimi di trasparenza per gli enti controllati dalla Regione e acquisite dagli stessi Enti dichiarazioni di adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs.33/13.
Attività e procedimenti	31/12	Pubblicazione di tutti i procedimenti esterni e interni e ristrutturazione della banca dati di pubblicazione	In corso di completamento	Per l'Assemblea legislativa sono pubblicati i dati relativi al 2013. Entro 31/01/2015 saranno pubblicati i dati relativi al 2014.
Monitoraggio tempi procedurali	31/12	Predisposizione modello rilevazione	Completato	Rilevazione a novembre sui procedimenti pubblicati ex art.35, dati relativi al periodo gennaio-settembre 2014 pubblicati in forma aggregata. A gennaio 2015 rilevazione puntuale relativa all'ultimo trimestre 2014
Provvedimenti	31/3		Completato	
Controlli sulle imprese	31/7	Direzioni generali competenti insieme a gruppo lavoro semplificazione pubblicano tipologie di controllo	In corso di completamento	In corso di completamento la definizione delle tipologie di controllo
Bandi di gara e contratti. Profilo del committente		modalità di gestione e pubblicazione dei dati relativi al profilo del committente rientrano tra obiettivi prioritari 2014	In corso di completamento	

Bandi di gara e contratti. Affidamenti e riepiloghi	31/1		Completato	
Servizi erogati	30/6	mappatura e individuazione dei servizi, analisi delle azioni da realizzare per ottenere i costi contabilizzati	In corso di completamento	Ritardo causato dalla ridefinizione richiesta dall'armonizzazione dei bilanci
Opere pubbliche	31/12		In corso di completamento	
Strutture sanitarie private accreditate	30/6		Completato	
Interventi straordinari e di emergenza	31/12		Completato	Mancano i costi previsti/effettivi degli interventi e le forme di partecipazione.
Altri contenuti – prevenzione della corruzione			Completato	

Legislazione regionale in materia di trasparenza

Con la legge regionale n.15/2014, l'Assemblea legislativa ha completamente riformato la legislazione in materia di trasparenza provvedendo a riformulare il testo della legge regionale n. 1/2012 ("Anagrafe pubblica degli eletti e dei nominati. Disposizioni sulla trasparenza e l'informazione").

Il nuovo testo ha così permesso di raggiungere tre obiettivi:

- superare tutte le sovrapposizioni e le precedenti norme regionali in materia di adempimenti di pubblicazione e trasparenza;
- adeguare la legislazione regionale ai principi e alle previsioni del D.lgs. 33/2013.
- promuovere, così come previsto dall'art. 22 comma 5 del D.lgs. 33/2013, presso le società controllate dalla Regione, la completa adozione dei principi e delle norme in materia di trasparenza.

Misure di informatizzazione a servizio della trasparenza

- **revisione del sistema informativo a supporto dei procedimenti di pubblicazione di cui agli artt. 15, 23, 26-27, 37**

Nel 2014 è stato completato l'adeguamento di tutte le piattaforme gestionali a supporto del processo di pubblicazione e aggiornamento dei dati previsti dagli artt. 15, 23, 26, 27 del d.lgs. n.33/2013.

Il completamento della piattaforma di pubblicazione di tutti i procedimenti di cui all'art. 37 (forniture di beni, servizi e lavori), in particolare per quanto riguarda la componente relativa al profilo del committente, è stata posticipata al primo semestre 2015. Le decisioni si è resa necessaria al fine di attendere il completamento delle modifiche normative, regolamentari, tecniche e informatiche connesse all'entrata in vigore del nuovo sistema di contabilità previsto dal d.lgs. n.118/2011 e una volta superato il periodo di esercizio provvisorio dovuto alla tornata elettorale anticipata.

- **adeguamento dei formati di pubblicazione dei dati previsti dagli artt. 16, 17 e 19**

Nel corso del 2014 sono stati adeguati ai formati Civit i dati riferiti al personale non a tempo indeterminato (in particolare per quanto riguarda il personale alle dirette dipendenze degli organi di indirizzo politico), i tassi di assenza del personale (distinti per uffici di livello dirigenziale), il periodo di mantenimento online dei dati relativi ai bandi concorso (ora tre anni).

- **sistema informativo a supporto della gestione dei soggetti di cui all'art. 22**

Al fine di garantire un rafforzamento delle funzioni di direzione e controllo in materia di rapporti con gli enti partecipati di cui all'art. 22 sono stati portati a termine i seguenti interventi:

L'Assemblea legislativa ha promosso e coordinato l'intervento di semplificazione e riordino della legislazione regionale in materia di pubblicazioni di cui all'art. 22 (nomine, organi amministrativi e dati del profilo societario), con l'obiettivo di superare la frammentazione di organi competenti in materia di pubblicazioni;

La Giunta regionale ha istituito una unità funzionale che assumerà il compito, con l'insediamento della X legislatura e completato il processo di aggregazione e semplificazione previsto dalla legge di stabilità 2015, di coordinare tutte le attività di controllo sul sistema di partecipate e garantire una centralizzazione delle attività di pubblicazione in materia di trasparenza.

E' stato completato il processo di analisi delle soluzioni software disponibili sul mercato per garantire la gestione unitaria della raccolta dei dati in materia di partecipazioni al fine di garantire il miglioramento delle funzioni di coordinamento e controllo nonché automatizzare la pubblicazione dei dati richiesti dall'art. 22.

- **sistema informativo a supporto della gestione degli eletti e nominati (art. 14)**

Nel 2014 è stata completata la piattaforma di gestione informatizzata e pubblicazione dell'anagrafe degli eletti.

A causa della chiusura anticipata della legislatura l'avvio della piattaforma è stato posticipato al termine dell'insediamento degli organi assembleari previsto per febbraio 2015.

- **anagrafe dei procedimenti amministrativi (art.35)**

Nel corso del triennio 2014/2016 verrà progressivamente ampliata e completata la banca dati a supporto dell'anagrafe dei procedimenti amministrativi prevista dall'art. 35 del D.lgs. 33.

In particolare nel corso dell'esercizio 2014 è stata completata e pubblicata, congiuntamente a quanto previsto dal piano anticorruzione, l'anagrafe dei procedimenti amministrativi ad istanza di parte.

- **unificazione delle sezioni Amministrazione trasparente:**

Nel 2014 è stato realizzato lo studio di fattibilità tecnico finalizzato alla unificazione delle sezioni Amministrazione trasparente. Lo studio ha evidenziato che non sussiste alcun vincolo tecnico ad unificare le sezioni di Giunta e Assemblea.

L'unificazione delle sezioni trasparenza di agenzie e istituti regionali presenti nel perimetro del PTTI, pur non presentando problemi tecnici, presenta aree di potenziale sovrapposizione di alcuni contenuti (quali, ad esempio, quello relativo agli organi di governo) che vanno ulteriormente approfondite.

Referenti della trasparenza

Così come previsto nel Ptti, al fine di garantire, semplificare e facilitare le azioni individuate, i Responsabili della trasparenza hanno individuato nel corso del 2014 una rete di referenti nelle direzioni e nei servizi della Regione, dell'Assemblea e delle agenzie. **(pag.14)**

I referenti per la trasparenza delle direzioni generali e agenzie supportano i responsabili della trasparenza in particolare per:

- assicurare la corretta applicazione delle procedure previste nell'ambito del Ptti 2014-16 e

supportare i colleghi della propria struttura che curano la raccolta e/o la pubblicazione dei dati richiesti;

- collaborare con i Responsabili per la trasparenza e l'integrità nelle attività di monitoraggio e controllo previste dal Ptti 2014-16;
- segnalare ai Responsabili per la trasparenza e l'integrità e al **Comitato guida per la trasparenza e l'integrità** (istituito con [Determinazione GR n.16644/2013](#) del direttore generale all'Organizzazione, personale, sistemi informativi e telematica) eventuali criticità rilevate nelle rispettive strutture in merito all'assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza;
- concorrere a individuare, con i responsabili per la pubblicazione dei dati, i fabbisogni formativi dei collaboratori che curano la raccolta e/o la pubblicazione dei dati previsti dal Ptti 2014-16.

I referenti sono stati individuati tenendo conto delle indispensabili integrazioni con le attività legate alla prevenzione della corruzione, alla semplificazione, alla comunicazione integrata e all'esigenza di dare stabilità e continuità alla collaborazione tra direzioni generali e strutture centrali, poiché l'applicazione della trasparenza è una attività continuativa e impegnativa per tutte le strutture e i responsabili del procedimento.

I referenti della Giunta regionale sono stati inseriti in un gruppo di lavoro, costituito con [Determinazione GR n.14857/2014](#) del direttore generale all'Organizzazione, personale, sistemi informativi e telematica, e insieme ai referenti per la trasparenza dell'Assemblea legislativa (individuati con [Determinazione DAL n.94/2014](#) del direttore generale dell'Assemblea legislativa), sono stati coinvolti nelle verifiche relative alle procedure di controllo (par.4.6 del Ptti 2014-16).

Rilievi Anac

L'Autorità nazionale anticorruzione (Anac) ha inviato due Rapporti sulla trasparenza della Regione Emilia-Romagna, relativi al Monitoraggio sull'attuazione della **Delibera Anac n.77 /2013** (*Attestazioni OIV sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione per l'anno 2013 e attività di vigilanza e controllo dell'Autorità*).

Ai rilievi di Anac (**27 maggio 2014, prot. 0010604 – 27 ottobre 2014, prot. 0018454**) sono state fornite risposte in data **10 giugno** e **27 novembre 2014** di cui si riportano le principali:

- **sulla pubblicazione delle dichiarazioni patrimoniali degli amministratori:**
le dichiarazioni patrimoniali degli amministratori della Giunta regionale sono pubblicate sul Bollettino ufficiale telematico (trattandosi di obblighi precedenti al d.lgs.33/13) e linkate dalla sezione Amministrazione trasparente;
- **sulle spese elettorali dei componenti la Giunta in carica:**
gli assessori allora in carica non erano consiglieri regionali, ma tutti di nomina del Presidente. Nessuno ha partecipato alla campagna elettorale o avuto spese elettorali, ad eccezione del Presidente, i cui dati sono stati pubblicati insieme a quelli di tutti gli eletti nella sezione Amministrazione trasparente dell'Assemblea legislativa;
- **sulla pubblicazione dei rendiconti dei gruppi consiliari:**
i rendiconti dei gruppi consiliari sono pubblicati nella sezione Amministrazione trasparente dell'Assemblea legislativa;

- **sulla pubblicazione del monitoraggio dei tempi procedurali:**
i primi dati aggregati sul monitoraggio dei tempi procedurali sono stati pubblicati il 30 novembre 2014 mentre nel 2015 si procederà alla revisione della cadenza e delle modalità di rilevazione;
- **sulle pubblicazioni relative a incarichi dirigenziali, di collaborazione o consulenza**
le dichiarazioni di assenza di conflitti di interesse sono state inserite nella scheda relativa all'incarico, anziché in una pagina a parte; la procedura è stata aggiornata, come previsto dal Programma triennale per inserire i dati relativi allo svolgimento di incarichi, alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione, allo svolgimento di attività professionali; sono state inoltre fornite indicazioni alle strutture affinché inseriscano curriculum conformi al formato europeo e in formato pdf non scansionato (con informazioni selezionabili ed estraibili).

Procedure di controllo

Nel "Programma triennale per la trasparenza e l'integrità della Regione Emilia-Romagna 2014-2016", al par. 4.6., è prevista un'attività di **monitoraggio** del Programma stesso, da effettuarsi a conclusione di ogni annualità, ai fini della Relazione sullo stato d'attuazione del Programma triennale, da pubblicarsi nella sezione Amministrazione trasparente del sito, nella quale dovranno essere specificati eventuali ritardi e/o scostamenti e le azioni correttive ("Relazione sullo stato d'attuazione del programma. Monitoraggio e controllo sui dati e le informazioni pubblicate")

Il PTTI 2014-2016 attribuisce ai Responsabili della trasparenza il compito di verificare lo stato di attuazione del Programma stesso ed il puntuale adempimento delle responsabilità in materia di pubblicazione, con controlli a cadenza almeno semestrale.

In attuazione di quanto previsto dal PTTI 2014-2016 i Responsabili della trasparenza di Giunta e Assemblea legislativa hanno attivato la prima sessione di controlli a campione sugli obblighi di pubblicazione, secondo le modalità indicate nel paragrafo 4.6 del PTTI 2014-2016 (l'universo di riferimento è la banca dati degli atti amministrativi consolidati, compresi i buoni economici, relativi al primo semestre 2014).

Tramite un generatore di numeri casuali si è proceduto al sorteggio del campione del 3% degli atti amministrativi adottati nel periodo 1/1/2014 – 30/06/2014 da ciascuno dei soggetti compresi nel perimetro di applicazione del Ptti 2014-2016:

- Giunta regionale e le sue articolazioni organizzative;
- Assemblea legislativa e gli organi di garanzia ad essa affidati;
- Agenzia regionale per le erogazioni in agricoltura (Agréa);
- Agenzia di sviluppo dei mercati telematici (Intercent-ER);
- Agenzia regionale di protezione civile;
- Istituto dei beni artistici, culturali e naturali (Ibacn).

E' in corso il monitoraggio previsto dal Ptti 2014-16 con controlli a cadenza semestrale; sorteggiato il 3% degli atti amministrativi (compresi i buoni economici), adottati nel primo semestre 2014 dalla Giunta regionale, Assemblea legislativa, agenzie e istituti rientranti nel perimetro di applicazione del Ptti 2014-16. Per ogni atto estratto devono essere verificati tutti gli obblighi di pubblicazione. Gli esiti saranno disponibili entro gennaio 2015 e inseriti nella Relazione annuale sullo stato di attuazione del Ptti

Formati dei documenti pubblicati

Avviato il sistematico versionamento di tutti i documenti pubblicati, con una tipologia base costituita da un file pdf accessibile (pdf/A) a cui di volta in volta si affiancano .odt, .ods, .csv a seconda che si tratti di documenti di testo o tabelle di dati.

Nel corso del 2015 saranno resi disponibili, ovunque possibile e utile, i dati in formato html (con relativi file allegati)

Giornate della trasparenza

Sono state realizzate diverse iniziative dedicate alla comunicazione e promozione dei contenuti del Ptti 2014-16 e all'ascolto / confronto con interlocutori interni ed esterni sui temi della trasparenza.

- **aprile 2014: Verso una Regione trasparente**

- **Prima giornata della trasparenza rivolta ai collaboratori interni all'Ente**

- Nel corso della giornata, a cui hanno partecipato circa 200 collaboratori regionali (più 180 contatti in streaming) sono stati presentati il nuovo contesto normativo e gli orientamenti generali dell'Ente in materia di trasparenza, come il Programma triennale per la trasparenza, il Piano sulla performance e le risorse informative disponibili a supporto di collaboratori e addetti ai lavori.

La presentazione del percorso di partecipazione interna, avviato sulla intranet (Internos) e i risultati del ciclo di instant poll hanno introdotto il confronto con i partecipanti per raccogliere domande, osservazioni e contributi.

Ai partecipanti è stata distribuita una brochure (prodotta internamente), guida agli elementi e riferimenti essenziali sul tema trasparenza.

[Flyer Verso una Regione trasparente](#)

- **giugno 2014: apertura della piazza Ertrasparente sulla piattaforma ioPartecipo+**

- la piazza è stata aperta con l'obiettivo di raccogliere opinioni, spunti e consigli per l'evoluzione delle azioni previste nell'ambito del Programma triennale per la trasparenza; sulla piazza sono state presentate tutte le iniziative realizzate e messi a disposizione i documenti prodotti

[ioPartecipo+](#)

- **ottobre 2014: focus group sui dati pubblicati**

- incontro con hacker civici, esperti di data journalism e professionisti dell'innovazione digitale per raccogliere osservazioni, spunti e proposte per migliorare la chiarezza, la comprensibilità e il riuso dei dati pubblicati nelle sezioni "Amministrazione trasparente" dei portali regionali

[Report focus group ottobre 2014](#)

- **novembre 2014: world caffè**

- incontro con rappresentanti delle diverse tipologie di portatori di interesse: enti locali, università, associazioni di consumatori e imprese.

I partecipanti si sono confrontati su alcuni temi centrali relativi alla trasparenza:

- Dove si colloca il punto di equilibrio tra diritto all'informazione e la tutela della privacy e della proprietà intellettuale?
- Quali sono i dati più utili e interessanti e come si può favorirne l'accesso, la comprensione e il riuso?

- La trasparenza va intesa come uno strumento di controllo dell'operato degli enti e di chi li amministra o maggiormente come uno strumento di conoscenza ed "empowerment" per i cittadini?

[Report world caffè novembre 2014](#)

Dalle iniziative di comunicazione sono emerse osservazioni di ordine generale e altre più specifiche

In sintesi ci è stato segnalato:

- ✓ Evitare l'approccio alla trasparenza come "adempimento normativo" in favore di un servizio informativo verso il cittadino-contribuente e di un supporto alla comprensione delle normative.
- ✓ Prevedere due modalità tipiche di offerta dei dati: "dato grezzo/aperto" e "dato semplice/rielaborato", per utilizzi differenziati e per rispondere alle diverse esigenze dei soggetti/utenti esterni.
- ✓ Prevedere sezioni differenziate per pubblici/stakeholder differenti: imprese, studenti, cittadini.
- ✓ In prospettiva, con l'utilizzo di strumenti che permettano la consultazione, la trasparenza deve diventare un mezzo per la conoscenza e per permettere la formazione di opinioni.
- ✓ Quando sarà garantita la conoscenza, sarà possibile un vero controllo esterno, sociale, "nobile" da parte dei cittadini.
- ✓ Il controllo possibile oggi è solo di tipo scandalistico, superficiale, di interesse privato, non dettato da senso civico.
- ✓ La funzione di controllo evoluto è importante, si declina in vari ambiti: benchmarking, adempimenti di legge, raggiungimento degli obiettivi, che permettono effettivamente di controllare l'attività delle amministrazioni.
- ✓ La possibilità di controllo dall'esterno è necessaria per superare la diffidenza tra cittadini e pubblica amministrazione e promuovere la partecipazione (che è la declinazione "sana" del controllo).

- ✓ Occorre creare e diffondere una vera e propria cultura del dato.
- ✓ A livello di decisori, è necessaria l'elaborazione dei dati per prendere decisioni ponderate.
- ✓ La Regione dovrebbe dare degli standard per la presentazione dei dati (es. legenda comune dei bilanci), almeno per le voci principali dei siti trasparenza.
- ✓ E' opportuno formare dei data analyst, che siano al servizio della trasparenza.
- ✓ Negli enti le persone che si occupano di trasparenza e di open data dovrebbe lavorare in stretto coordinamento. Il fine ultimo dovrebbe essere la creazione di un portale di livello superiore che integri queste due dimensioni con quelle della comunicazione di servizio e della partecipazione.

- ✓ Mettere il cittadino al centro nella raccolta delle informazioni e dei dati, ad esempio accompagnandoli con informazioni di contesto, un commento esplicativo, un abstract, infografiche.
- ✓ Attenzione alle pur necessarie forme di contestualizzazione e rappresentazione dei dati, per renderli più accattivanti e comprensibili (storytelling, infografica e visual analytics): è un'operazione che può diventare mistificatoria se la pubblica amministrazione tende a raccontare di sé quello che ritiene la possa mettere in buona luce nei confronti di cittadini e imprese, nascondendo invece quanto considera più scomodo.
- ✓ Realizzare periodici sondaggi sui bisogni informativi dei vari stakeholder e utenti.
- ✓ Evitare il "trasferimento di responsabilità" dalla pubblica amministrazione a imprese e cittadini, consegnando solamente i dati.
- ✓ Collaborazione tra pubblica amministrazione e associazioni di consumatori per la definizione di linguaggi condivisi da usare verso soggetti-utenti che non hanno tempo né strumenti né competenze digitali.
- ✓ Semplificare i siti, i linguaggi, immaginare di rivolgersi ad un bambino, lavorare sull'usabilità, non

- utilizzare inglesismi.
- ✓ Evitare l'eccesso di informazioni e la trasparenza intesa come mera pubblicazione di atti.
 - ✓ Sul tema della privacy considerare tre principi chiave: pertinenza, finalità di pubblicazione e non eccedenza dei dati.
 - ✓ Per alcune tipologie di dati, quali quelli ambientali, è fondamentale la massima pubblicità. In questi casi bisogna "aprire i cassetti il più possibile".
 - ✓ Per superare il dilemma tra i due aspetti (pubblicità e privacy) occorre andare alla sostanza del decreto trasparenza: l'ente deve pubblicare il maggior numero di dati, qualcuno – non necessariamente l'ente – deve interpretarli e segnalare cosa non va, e l'ente deve tenerne conto per migliorare il proprio operato.
 - ✓ Ci saranno sempre conflitti operativi tra esigenza di pubblicità e rispetto della privacy fino a quando non si stabilirà che i dati e le informazioni devono essere intesi come "beni comuni" ("commons"), da veicolare di default per tutelare l'interesse collettivo, modificando i procedimenti degli enti di conseguenza.
 - ✓ Il principio guida per il riuso dei dati dovrebbe essere la "non eccedenza": di norma andrebbero riutilizzati per i soli scopi che hanno portato a raccoglierci.
 - ✓ La Regione dovrebbe produrre standard e linee guida per pubblicare i dati in maniera efficace, garantendo l'equilibrio tra privacy e trasparenza.
 - ✓ La Regione dovrebbe favorire lo scambio di buone pratiche ed esperienze su questi temi, ma anche in materia di open data e problematiche/opportunità connesse alla pubblicazione di contenuti non obbligatori per legge.
 - ✓ Sarebbe utile istituire un gruppo di lavoro regionale, composto da rappresentanti degli enti e di altre categorie di interesse, per confrontarsi regolarmente sulle tematiche della trasparenza e della privacy.

Alcuni suggerimenti operativi

- **Eliminare i file pdf**
 - quando non si tratti di delibere o atti i pdf vanno sostituiti con pagine html per il testo e dati in formato tabellare aperto con preview e ricercabili (utilizzando librerie open source come per esempio Recline.js). Questo per limitare il numero di click e scrolling che un utente deve eseguire
- **Data visualizations**
 - realizzare, ovunque utile, dataviz dinamiche ed esplorabili . A tal fine categorizzare i dati. I lunghi elenchi, anche se ricercabili, sono meno efficaci per la comprensione.
- **Open data**
 - tutti i dati che possono essere espressi in formato open data devono essere pubblicati come tali. La sezione amministrazione trasparente dovrebbe anche ospitare , per ciascuna sezione, link a open data pertinenti presenti sul portale open data dell'amministrazione.
- **Geocoding**
 - ogni elemento a cui possono essere associate coordinate geografiche dovrebbe essere georappresentato su mappa.
- **Commenti , rating, condivisione**
 - ogni contenuto dovrebbe essere facilmente commentabile , valutabile e condivisibile con altri.

- **Dati prioritari**
Dare precedenza e risalto ai dati che riguardano spese, investimenti, consulenze, sussidi, imposte, utilizzo dei fondi comunitari, etc... Sono i dati che suscitano maggiore interesse e devono essere sotto il controllo dei cittadini.
- **Leggibilità e info di supporto**
Differenziare (ex. in riquadri separati) i riferimenti normativi dai dati, specificazione della data di aggiornamento dei dati pubblicati e le condizioni di utilizzo (licenze);
- **Unificare le sezioni trasparenza di Giunta, Assemblea legislativa** e altri soggetti compresi nel perimetro di applicazione del Ptti della Regione Emilia-Romagna
- **Quando mancano le informazioni imposte dal dlgs 33** sarebbe utile che vi fosse una indicazione del perché e di quali sono i tempi/programmi per l'adempimento (più o meno le informazioni che attualmente sono presenti nella tabella allegata al PTTI 2014)
- **Integrazione, al massimo livello di dettaglio, del portale trasparenza con i sistemi informativi**, per evitare pubblicazione dei dati in ritardo e/o incomplete.

Accesso civico

(art.5 d.lgs.33/2013)

Sono pervenute 5 richieste:

- due di competenza di altri soggetti pubblici
- una richiesta di accesso agli atti ex L.241/90

Nessuna delle richieste ha originato un adeguamento nella pubblicazione dei dati

Statistiche di accesso

Principali dati di accesso alle due sezioni Amministrazione trasparente della Giunta regionale e Assemblea legislativa relativi all'anno 2014.

Amministrazione trasparente. Giunta Anno 2014	visualizzazioni pagina	visualizzazioni uniche	tempo medio sulla pagina
trasparenza	182.066	118.442	41s
interventi straordinari e di emergenza	32.177	19.521	33s
personale	25.012	17.710	47s
organizzazione	8.046	4.910	50s
sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici	7.245	3.624	47s
bandi di concorso	5.313	3.527	32s
consulenti e collaboratori	5.503	2.922	48s
altri contenuti	3.892	2.861	1m14s
bandi di gara e contratti	5.163	2.750	43s
disposizioni generali	3.795	2.595	1m1s
attività e procedimenti	3.341	1.917	43s
allegati	2.260	1.775	30s
provvedimenti	3.115	1.752	41s
pagamenti dell'amministrazione	2.033	1.671	1m16s
performance	1.959	1.517	35s
enti controllati	2.423	1.462	40s

Amministrazione trasparente. Assemblea legislativa Anno 2014	visualizzazioni pagina	visualizzazioni uniche	tempo medio sulla pagina
trasparenza	50.554	118.442	41s
dati ulteriori	9.048	6.879	49s
bandi di concorso	7.440	4.903	50s
organizzazione	5.906	3.897	1m1s
enti controllati	3.910	2.949	49s
organizzazione	1.535	1.095	18s
consulenti e collaboratori	1.640	1.081	39s
personale	1.355	998	46s
sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici	1.316	841	29s
bandi di gara e contratti	1.285	789	37s