

**Decreto n.1245 del 6 novembre 2013****Assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile (ordinanza n. 33). Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010 (ordinanza n. 87) e riparto per l'assegnazione alle Unioni di risorse (ordinanza n. 93) Liquidazione a rimborso per assunzioni a tempo determinato e Co.co.co. per sisma per l'Unione Comuni Modenesi Area Nord riferita al periodo gennaio-settembre 2013**

Richiamati:

- il D.L. 6 giugno 2012 n. 74 convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1 agosto 2012 recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici;
- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni della legge n. 135 del 7 agosto 2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario-articolo 3 bis;

Viste:

- L'ordinanza n. 17 del 2 agosto 2012 il Presidente della Regione Emilia Romagna - Commissario delegato ha disposto di avvalersi dell'Agenzia regionale di protezione civile quale struttura a supporto dell'azione commissariale;
- L'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1 comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis D.L.95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012;
- L'ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile - Approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro;
- L'ordinanza n. 36 del 07 settembre 2012 Annullamento parziale della ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 - Nuova indicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo ed approvazione degli atti di gara;
- L'ordinanza n. 87 del 19 luglio 2013 "Servizio di somministrazione di lavoro affidato a Obiettivo Lavoro,

Agenzia per il lavoro spa, in data 23 ottobre 2012. Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010;

- L'ordinanza n. 93 del 01/08/2013 "Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile. Approvazione procedure di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro";
- Legge 71 del 24 giugno 2013 di conversione del DL 43/2013;

Premesso:

- che i territori delle Province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova, in data 20 maggio 2012, sono stati interessati da un terremoto di magnitudo 5.9 della scala Richter e da successive scosse di forte intensità che hanno creato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;
- che gli eventi sismici succedutisi hanno determinato in capo ai comuni maggiormente colpiti, dopo la gestione dell'emergenza iniziale, l'insorgere di un carico straordinario di adempimenti tecnico-amministrativi;
- che per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale a seguito del sisma e per le annualità 2012 e 2013, è autorizzata l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile da parte dei comuni colpiti dal sisma così come individuati dall'art. 1, comma 1 del D.L. 6 giugno 2012 n. 74;

Dato atto che il comma 8 articolo 3 bis del D.L. 06/07/2012 n. 95 autorizza, per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale prodottasi a seguito del sisma del 20 e 29 maggio 2012, l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile, per le annualità 2012 e 2013 fino a 170 unità di personale per i comuni colpiti dal sisma e fino a 50 unità di personale da parte della struttura commissariale istituita presso la regione Emilia-Romagna ai sensi del comma 5 dell'art. 1 del citato D.L. n. 74/2012;

Dato atto che:

- nei limiti delle risorse impiegate per le assunzioni destinate ai comuni, non operano i vincoli assunzionali di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e di cui al comma 28 dell'articolo 9 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- le Unioni possono dar corso ad assunzioni con contratti di lavoro flessibile con facoltà di attingere dalle graduatorie anche per le assunzioni a tempo indeterminato;

- in data 27 agosto 2012 tra le Unioni di Comuni e il Commissario Delegato è stata sottoscritta una "Intesa ai sensi del citato art. 3 bis, commi 8 e 9 del D.L. 95/2012, come convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 per il riparto tra i comuni interessati delle risorse di cui all'art. 2 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74" con relativo budget per gli anni 2012-2013, intesa successivamente ratificata con Ordinanza del Commissario delegato n. 33 del 31/08/2012;
- i comuni non ricompresi nelle unioni possono stipulare apposite convenzioni con le Unioni costituite per poter effettuare assunzioni di personale;
- le Unioni potranno dar corso ad assunzioni di personale con contratti di lavoro flessibile dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto avvalendosi della gara indetta dalla struttura commissariale per il tramite dell'Agenzia Intercent-ER;

Rilevato che:

- l'ordinanza 83/2013 dispone di incrementare di un ammontare pari a €. 1.479.667,83 per l'anno 2013 l'importo previsto dall'art. 4 della Convenzione per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna;
- che l'importo di €. 1.479.667,83 è ricompreso nel limite di un quinto dell'importo originario della convenzione e che si è provveduto alla stipula dell'atto integrativo che dispone le modalità di utilizzo del sopracitato importo;
- l'ordinanza n. 93/2013 individua in €. 10.560.000,00 per il 2013 e €. 19.200.000,00 la quota delle risorse finanziarie previste al comma 9 dell'art. 3 bis del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni dalla legge 135/2012 e sm. e integrazioni integrative rispetto a quanto già previsto e programmata con l'ordinanza 33/2012 e sm., assegnate alla regione Emilia Romagna per l'assunzione di unità di personale per i Comuni colpiti dal sisma, per la struttura commissariale e per le prefetture delle Province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia;

Considerato che in data 29 luglio 2013 con repertorio n. RPI/2013/646 è stata sottoscritta digitalmente l'intesa con le Unioni di Comuni che reca all'allegato 1A quale parte integrante e sostanziali della medesima, il riparto delle risorse destinate alle assunzioni di personale rispettivamente di €. 8.140.000,00 per il 2013 ed €. 14.800.000,00 per il 2014;

Richiamata la convenzione Intercent-ER a seguito di procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal

sisma nella Regione Emilia Romagna tra la Regione Emilia Romagna e Obiettivo Lavoro Agenzia per il lavoro spa di Milano con durata fino al 31 dicembre 2013;

Vista l'intesa sottoscritta in data 27 ottobre 2012 tra il Commissario per la ricostruzione, le Unioni e i fornitori (Obiettivo Lavoro spa e Orienta spa) recante "Procedura operativa per la gestione finanziaria delle assunzioni previste dal D.L. 95/2012 in seguito agli eventi sismici";

Preso atto degli esiti della riunione tra le Unioni e la Struttura Commissariale tenutasi a Bologna l'11 febbraio 2013 nella quale sono state proposte alcune notifiche alla citata procedura operativa, riportata anche a verbale;

Rilevato:

- che a seguito della sopracitata riunione si è ritenuto di integrare e modificare la procedura operativa precedentemente sottoscritta al fine di semplificare maggiormente la procedura e la documentazione da inviare per la liquidazione dell'IRAP e dei rimborsi relativi alle assunzioni a tempo determinato e alle Co.Co.Co;
- che al punto 3) della procedura operativa relativamente al rimborso di somme relative alle assunzioni a tempo determinato e alle Co.Co.Co., le Unioni sono tenute a presentare al Servizio Approvvigionamenti centri operativi, controllo di gestione della Regione una determina recante:
 - i nominativi degli assunti a tempo determinato con assegnazione specifica prevista dal D.L. 95/2012;
 - il relativo costo sostenuto per retribuzione lorda, oneri e IRAP, eventuale mensa, missioni, sorveglianza sanitaria;
 - l'importo complessivo sostenuto dall'Ente per il servizio sostitutivo mensa per il personale assunto tramite Agenzia di lavoro interinale;

Dato atto che:

- l'Unione Comuni Modenesi Area Nord ha presentato:
 - determinazione n. 228 del 31/10/2013 "Rendicontazione spese personale impiegato per far fronte all'emergenza terremoto, ai sensi del D.L. 95/2012, convertito con legge n. 135/2012 - Periodo 01-01-2013 - 30-09-2013;
 - foglio nominativi del personale assunto a tempo determinato per il periodo gennaio-settembre 2013 con specifica del tipo di contratto, categoria di inquadramento, profilo professionale, periodo contrattualizzazione, tempo lavorativo, ente di destinazione, settore di impiego (allegato 1 della determina);

- richiesta di rimborso di spese relative al personale assunto a tempo determinato per un importo complessivo pari ad €. 302.462,22, importo comprensivo di contributi previdenziali e assistenziali e IRAP (al netto delle spese sostenute per l'unità di personale in comando) dettagliato per voci di costo così come previsto nella procedura operativa sottoscritta in data 11 febbraio 2013 (dettaglio voci di costo allegato 2);
- richiesta di rimborso per buoni pasto consegnati al personale assunto a tempo determinato dall'Unione per un importo pari ad €. 13.013,41 nonché spese per trasferte e missioni per €. 90,00 (allegato 2 della determina);

per un totale di €.315.565,63;

Dato atto inoltre:

- che nella sopracitata determina n. 228 del 31/10/2013 dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord è ricompreso per il periodo gennaio-maggio 2013 il costo di una unità relativa a personale comandato stante l'urgenza di supportare servizi comunali;
- che la questione in merito alla regolarità del rimborso per il personale in comando era stata discussa sia in incontri tecnici che nei rapporti con le singole Unioni e Struttura Commissariale tenutasi a Bologna l'11 febbraio 2013 che a verbale al punto 2. ribadisce che i comandi sono esclusi dai rimborsi;

Dato atto che:

- occorre pertanto provvedere al rimborso all'Unione Comuni Modenesi Area Nord della somma relativa alle spese del personale assunto a tempo determinato e Co.Co.Co così come sopra dettagliato per un importo complessivo pari ad €.315.565,63;
- che in via cautelativa e nelle more di ulteriori chiarimenti in merito all'unità di personale assunto in comando dall'Unione per le ragioni sopra dettagliate, non si provvede al rimborso dell'importo richiesto che ammonta ad €. 24.759,25 comprensivo di retribuzione e contributi per il periodo gennaio-maggio 2013 (allegato 2 della determina "Dettaglio retribuzioni personale comandato);

Rilevato che il Servizio Approvvigionamenti centri operativi, controllo di gestione può richiedere eventuale verifica in merito alla rispondenza dei rimborsi richiesti nel rispetto delle tipologie di spesa ammissibili;

In ottemperanza agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs 33 del 14 marzo 2013, la Stazione Appaltante del Commissario Delegato ha proceduto a pubblicare sul sito all'uopo dedicato;

Preso atto dell'apertura della apposita contabilità speciale n. 5699 aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna a favore del Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia Romagna D.L.74/2012;

Ritenuto che ricorrano tutte le condizioni previste dall'art. 51, comma 3 della L.R. 40/2001 e che pertanto, si possa procedere alla liquidazione per il periodo gennaio-settembre 2013 del pagamento delle prestazioni di lavoro a tempo determinato a carico della contabilità speciale n. 5699 intestata Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia Romagna D.L.74/2012;

Attestata la regolarità amministrativa;

d e c r e t a

- 1) di liquidare a rimborso, per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e in osservanza a quanto stabilito nell'ordinanza n. 33/2012 e successivamente con le ordinanze n. 87/2013 e 93/2013 in merito al riparto delle assegnazioni, all'Unione Comuni Modenesi Area Nord per l'assunzione di personale a tempo determinato e Co.Co.Co per il periodo gennaio-settembre 2013, l'importo di €. 315.565,63 a valere sulla contabilità speciale n. 5699 intestata al "Commissario delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L. 74/2012" accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato Sez. di Bologna;
- 2) di sospendere in via cautelativa per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati, il rimborso del personale assunto in comando, rinviando ad un eventuale successivo atto la liquidazione per il periodo gennaio-maggio 2013;
- 3) che null'altro è dovuto all'Unione Comuni Modenesi Area Nord a rendicontazione per il periodo gennaio-settembre 2013 per quanto attiene il personale a tempo determinato, Co.Co.Co e personale impiegato mediante somministrazione di lavoro temporaneo.

Bologna lì, 6 novembre 2013

Vasco Errani

