



IL COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DEL DPCM DEL 25/8/2014



Decreto n. 1674 del 15 Settembre 2014

Liquidazione a Obiettivo Lavoro SpA per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile (ordinanza n. 33). Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010 (ordinanza n. 87) e riparto per l'assegnazione alla struttura commissariale di risorse (ordinanza n. 93) e riparto per l'assegnazione alle unioni e alle Prefetture delle risorse residue budget 2012/2013 (ordinanza n 40/2014). Liquidazione ad Obiettivo Lavoro spa per Prefettura di Modena dei corrispettivi riferiti al mese di luglio 2014.

Richiamati:

- il D.L. 6 giugno 2012 n. 74 convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1 agosto 2012 recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici;
- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni della legge n. 135 del 7 agosto 2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario-articolo 3 bis;
- la Legge 71 del 24 giugno 2013 che converte il decreto legge del 26 aprile 2013 n. 43 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale ed entrata in vigore il 26/06/2013;
- il D.L. 24 giugno 2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto n. 116, pubblicata sulla G.U. n. 192 del 20 agosto 2014, il quale all'art. 10 comma 2-bis dispone che " ...in tutti i casi di cessazione anticipata, per qualsiasi causa, dalla carica di presidente della regione, questi cessa anche dalle funzioni commissariali eventualmente conferitegli con specifici provvedimenti legislativi. Qualora normative di settore o lo Statuto della regione non provvedano apposite modalità di sostituzione, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro competente, è nominato un

commissario che subentra nell'esercizio delle funzioni commissariali fino all'insediamento del nuovo Presidente...";

- il DPCM del 25 agosto 2014 con il quale Alfredo Bertelli è stato nominato Commissario delegato per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 D.L. n. 74 del 6 giugno 2014, convertito con modificazioni, dalla legge n.122 del 1 agosto 2012;

Viste:

- L'ordinanza n. 17 del 2 agosto 2012 il Presidente della Regione Emilia Romagna - Commissario delegato ha disposto di avvalersi dell'Agenzia regionale di protezione civile quale struttura a supporto dell'azione commissariale;
- L'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1 comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis D.L.95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012;
- L'ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 Riparto per l'assegnazione alle Unioni di comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile - Approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro;
- L'ordinanza n. 36 del 07 settembre 2012 Annullamento parziale della ordinanza n. 33 del 31 agosto 2012 - Nuova indicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo ed approvazione degli atti di gara;
- L'ordinanza n. 87 del 19 luglio 2013 "Servizio di somministrazione di lavoro affidato a Obiettivo Lavoro, Agenzia per il lavoro spa, in data 23 ottobre 2012. Incremento dell'importo ai sensi dell'art. 311 del DPR 207/2010;
- L'ordinanza n. 93 del 01/08/2013 " Riparto per l'assegnazione alle Unioni di Comuni delle risorse previste per l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile. Approvazione procedure di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro;

- L'ordinanza n. 40 del 16 maggio 2014 "Riparto per l'assegnazione alle Unioni dei Comuni delle risorse residue sui budget 2012 e 2013 relative alle assunzioni di personale e autorizzazione all'utilizzo delle risorse";
- Legge 71 del 24 giugno 2013 di conversione del DL 43/2013;

Premesso:

- che i territori delle Province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova, in data 20 maggio 2012, sono stati interessati da un terremoto di magnitudo 5.9 della scala Richter e da successive scosse di forte intensità che hanno creato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;
- che gli eventi sismici succedutisi hanno determinato in capo ai comuni maggiormente colpiti, dopo la gestione dell'emergenza iniziale, l'insorgere di un carico straordinario di adempimenti tecnico-amministrativi;
- che per le strette finalità connesse alla situazione emergenziale a seguito del sisma e per le annualità 2012, 2013 e 2014 è autorizzata l'assunzione di personale con contratti di lavoro flessibile da parte dei comuni colpiti dal sisma così come individuati dall'art. 1, comma 1 del D.L. 6 giugno 2012 n. 74;

Dato atto che:

- Il decreto legge del 6 giugno 2012 n° 64 stabilisce per le province di Bologna, Modena, Ferrara e Reggio Emilia, linee guida per ottemperare alle numerose attività per far fronte al sisma del 20 e del 29 maggio 2012 che richiedono un impiego di risorse umane superiore a quello già in dotazione dei suddetti Enti.
- l'ordinanza n. 93 del 1 agosto 2013 prevede l'assegnazione di risorse per le Prefetture delle province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia, quantificate in un ammontare di € 440.000,00 per il 2013 ed € 800.000,00 per il 2014;
- in data 07/03/2014 prot. n RPI/2014/76 è stata sottoscritta una Convenzione per "La ripartizione delle unità di personale attraverso il Servizio di Somministrazione di Lavoro Temporaneo" tra il Presidente della Regione Emilia Romagna in qualità di Commissario Delegato e le Prefetture;
- nella sopracitata convenzione all'art. 3 vengono stabiliti per le Prefetture i criteri di ripartizione delle risorse in merito al personale e alle relative qualifiche;

Dato atto infine che la convenzione prevede che per assicurare una tempestiva e funzionale gestione delle risorse acquisibili ai sensi delle sopracitate ordinanze, risulta preferibile accentrare le procedure di acquisizione in capo alla struttura commissariale che provvederà pertanto alla richiesta di fornitura per le assegnazioni alle Prefetture.

Rilevato che le strutture organizzative della Regione potranno dar corso ad assunzioni di personale con contratti di lavoro flessibile dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto avvalendosi della gara indetta dalla Struttura Commissariale per il tramite dell'agenzia IntercentER;

Richiamata la convenzione Intercent-ER a seguito di procedura di gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna tra la Regione Emilia Romagna e Obiettivo Lavoro Agenzia per il lavoro spa di Milano con durata fino al 31 dicembre 2014;

Preso atto che con l'entrata in vigore del D.P.R. n. 207/2010 con particolare riferimento all'applicazione dell'art. 4, comma 3, la società Obiettivo Lavoro spa a tutt'oggi ha ritenuto di non allinearsi;

Valutato anche al fine di soddisfare gli interessi tra le parti, di operare sull'ammontare complessivo dell'importo da liquidare riportato nella fattura sotto citata relativa al servizio di assunzione di personale, in termini prudenziali a salvaguardia dell'operato amministrativo-contabile e in attesa degli specifici pronunciamenti delle Autorità preposte, la ritenuta dello 0,50% sull'importo da riconoscere nei termini indicati dalla circolare sopracitata pur in assenza di specifico documento fiscale (fattura/nota) a storno dell'importo oggetto delle fatture che si provvede a liquidare con il presente atto;

Rilevato che:

- l'ordinanza 83/2013 dispone di incrementare di un ammontare pari a €. 1.479.667,83 per l'anno 2013 l'importo previsto dall'art. 4 della Convenzione per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo nelle amministrazioni pubbliche colpite dal sisma nella Regione Emilia Romagna;
- che l'importo di €. 1.479.667,83 è ricompreso nel limite di un quinto dell'importo originario della convenzione e che si è provveduto alla stipula dell'atto integrativo che dispone le modalità di utilizzo del sopracitato importo;

- l'ordinanza n. 93/2013 individua in €. 10.560.000,00 per il 2013 e €. 19.200.000,00 per il 2014 la quota delle risorse finanziarie previste al comma 9 dell'art. 3 bis del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni dalle legge 135/2012 e sm. e integrazioni integrative rispetto a quanto già previsto e programmata con l'ordinanza 33/2012 e sm., assegnate alla regione Emilia Romagna per l'assunzione di unità di personale per i Comuni colpiti dal sisma, per la struttura commissariale e per le prefetture delle Province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia;

Rilevato infine che l'ordinanza 40 del 16 maggio 2014 autorizza le Prefetture di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia all'utilizzo di budget relativi al 2013 pari ad €. 440.000,00 e €. 800.000,00 nel 2014 ed eventualmente per l'annualità 2015;

Vista la fattura di Obiettivo Lavoro spa per la Prefettura di Modena:

- n. 25400 del 31/08/2014 di €. 18.510,92 per il mese di luglio 2014 da liquidarsi in €. 18.418,38 dedotta trattenuta dello 0,50%;

per un totale complessivo di €. 18.418,38;

Dato atto:

- che come indicato nella Convenzione operativa del 07/01/2013, al Commissario delegato per la ricostruzione viene attribuito, per la gestione dei fondi per la ricostruzione ai sensi del Titolo III del D.P.R. n. 600/1973, il ruolo di sostituto d'imposta con obbligo di assolvere ad una serie di adempimenti di natura fiscale;
- che il Commissario Delegato è tenuto ad effettuare per le Prefetture:
 - mensilmente le ritenute erariali e previdenziali con esecuzione dei relativi versamenti, nei termini fissati dalla norma, attraverso il modello F24EP trasmesso telematicamente all'Agenzia delle Entrate;
 - annualmente a rilasciare la relativa certificazione d'imposta, di cui all'art. 4 del D.P.R. 22 luglio 1998, n. 322;
 - presentare la dichiarazione telematica dei sostituti d'imposta e la dichiarazione IRAP;

Sottolineato che la procedura utilizzata sui documenti fiscali presentati ai fini del riconoscimento del corrispettivo dovuto costituisce soluzione tecnica impiegata per evitare possibili contenziosi con la società

Obiettivo Lavoro spa con conseguenti richieste di interessi di mora dovuti a ritardati pagamenti e che la validità di documenti fiscali dei quali si dispone la liquidazione ai fini del pagamento debba essere considerata alla luce delle difficoltà operative sopra riscontrate;

Verificato che, l'ammontare della singola fattura è corretto e che Obiettivo Lavoro spa ha applicato le tariffe stabilite dalla convenzione aggiornate con l'incremento contributivo art. 2, comma 28 L. n. 92/2012 a decorrere dal 01/01/2013;

Acquisito il documento unico di regolarità contributiva (D.U.R.C.) di Obiettivo Lavoro che si trattiene agli atti del servizio, così come previsto dalla Delibera di Giunta regionale n. 2191 del 28/12/2009;

In ottemperanza agli obblighi di cui al D.Lgs. 33 del 14 marzo 2013, la Stazione appaltante del Commissario Delegato ha proceduto a pubblicare sul sito all'uopo dedicato;

Dato atto inoltre che la fattura di cui sopra è accompagnata così come richiesto da regolarità dell'esecuzione, in base agli ordinativi di spesa di cui alla convenzione del 20/12/2013 tra il Commissario per la ricostruzione e la società Obiettivo Lavoro spa relativi alle strutture organizzative della Regione Emilia Romagna, così come previsto dalla convenzione;

Preso atto dell'apertura della apposita contabilità speciale n. 5699 aperta presso la Banca d'Italia - Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna a favore del Commissario Delegato D.L.74/2012 - DPCM 25/08/2014;

Ritenuto che ricorrano tutte le condizioni previste dall'art. 51, comma 3 della L.R. 40/2001 e che pertanto, si possa procedere alla liquidazione per il mese di luglio del 2014 pagamento delle prestazioni di lavoro flessibile, a carico della contabilità speciale n. 5699 intestata Commissario Delegato D.L.74/2012 - DPCM 25/08/2014;

Attestata la regolarità amministrativa;

Decreta

- 1) di liquidare, per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e in osservanza a quanto stabilito nell'ordinanza n. 33/2012 e successivamente con le ordinanze n. 87/2013 e 93/2013 e 40/2014 in merito al riparto delle assegnazioni alla struttura commissariale delle risorse previste per l'assunzione di personale con

contratti di lavoro flessibile, a favore di Obiettivo Lavoro spa a saldo della fattura, relativa al mese di luglio 2014, per un totale complessivo di €. **18.418,38** a valere sulla contabilità speciale n. 5699 intestata al "Commissario delegato D.L. 74/2012 - DPCM 25/08/2014" accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato Sez. di Bologna;

- 2) di indicare in €. **857,48** l'importo per il versamento dell'IRAP sul costo del lavoro calcolato sull'importo previdenziale di €. 10.088,00;
- 3) il versamento di €. **857,48** sarà effettuato dal Commissario Delegato attraverso il modello F24EP trasmesso telematicamente all'Agenzia delle Entrate così come previsto dall'art. 1 D.L. n. 74/2012;

Bologna lì, 15 Settembre 2014

Alfredo Bertelli

