

**Decreto n. 2770 del 9 Novembre 2018****Programma per la costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.) per le scuole danneggiate dal sisma.****Lotto n. 23 – Lavori complementari - Località: San Felice sul Panaro (MO).****Presa d'atto del Conto Finale dei lavori e della relazione sul Conto Finale.****Premesso:**

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 maggio 2012 è stato dichiarato eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;

- che con i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'orientamento giuridico;

- che con Decreto Legge 06/06/2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01/08/2012 n. 122, sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;

- che la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera, deroga, tra le altre, anche alle disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, articoli 6, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 20, 21, 26, 29, 33, 37, 38 comma 3, 40, 41, 42, 45, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 57, 62, 63, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 75, 76, 77, 78, 79, 79 bis, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 111, 112, 113, 114, 118, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 132, 133, 141, 144, 145, 153, 182, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 240, 241, 242 e 243, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa.

**Visto** l'art. 2 bis comma 44 del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, pubblicata sulla G.U. n. 284 del 05/12/2017, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2020.

**Preso atto** che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122.

**Visti:**

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2016;
- i comunicati dell'ANAC del 22 aprile e del 03 maggio 2016, con i quali è stato precisato che ricadono nel previgente assetto normativo, di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, le procedure di scelta del contraente ed i contratti per i quali i relativi bandi o avvisi siano stati pubblicati in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) ovvero in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) ovvero nell'albo pretorio del Comune ove si svolgono i lavori, entro la data del 19 aprile 2016, mentre le disposizioni del D.Lgs. 50/2016 riguarderanno i bandi e gli avvisi pubblicati a decorrere dal 20 aprile 2016.

**Considerato** che la disciplina transitoria riferita all'applicazione della nuova disposizione legislativa potrà prevedere progressive applicazioni della stessa anche a fasi di procedimenti in corso, le opportune valutazioni ed eventuali applicazioni appunto saranno effettuate qualora previste.

**Premesso** inoltre che:

- con Ordinanza n. 5 del 05/07/2012, “*Programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013*”, è stato approvato il programma per la costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (E.S.T.) per le scuole danneggiate dal sisma, non riattivabili entro il settembre 2013, ed il programma per l'affitto, montaggio e smontaggio di Prefabbricati Modulari Scolastici (P.M.S.) per le scuole che possono essere riparate o riattivate entro il settembre 2012, con la quale è stata altresì nominata l' Ing. Manuela Manenti, quale Responsabile unico del Procedimento;
- con Ordinanza n. 7 del 05/07/2012, “*Realizzazione Edifici Scolastici Provvisori - Approvazione documentazione ed atti di gara*” è stata indetta la gara per la progettazione e la realizzazione dei n. 28 E.S.T. individuati;
- con le Ordinanze n. 78 del 21/11/2012, n. 17 del 18/02/2013, n. 130 del 22/02/2013, n. 68 del 07/06/2013, n. 104 del 12/09/2013, n. 19 del 13/03/2014, n. 52 del 30/06/2014, n. 79 del 05/12/2014, n. 7 del 04/02/2015, n. 41 del 06/08/2015, n. 8 del 26/02/2016, n. 7 del 14/03/2017 e n. 23 del 17/10/2017, è stato più volte rimodulato il Programma Operativo Scuole, in particolare al punto 1) lettera d) del dispositivo sono stati stanziati € 80.000.000,00 per la “Costruzione di Edifici Scolastici Temporanei (EST) in sostituzione delle scuole che non possono essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013 – 2014”, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle risorse del fondo di cui all'art.2 del Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni con legge n. 122 del 1° agosto 2012, importo confermato altresì con ordinanza n. 20 del 05/09/2018 al punto 1) lettera d) del dispositivo.

**Rilevato** che con riferimento al Lotto n. 23 dei lavori dell'appalto originario e dei lavori complementari relativi all' Edificio Scolastico Temporaneo - Scuola Primaria “Muratori” nel Comune di San Felice sul Panaro (MO):

- con Decreto n. 5 del 31/07/2012 è stata assegnata alla società FBM (Finanziaria Bologna Me-

tropolitana) S.p.A. la Direzione dei Lavori compresi nel programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013, designando quale Direttore dei Lavori l'Ing. Antonio Ligori;

- a seguito dell'espletamento della gara, l'incarico di Coordinatore per la Sicurezza nella fase di esecuzione è stato attribuito alla società Europrogetti Soc. Coop. a r.l., nella persona del suo presidente e socio Geom. Angelo Pongiluppi, formalizzato con Disciplinare di Incarico sottoscritto in data 24/08/2012 e con successivo Decreto n. 38 del 27/08/2012 per i lavori principali. Per i lavori di completamento, in prosecuzione con l'appalto originario, la società Europrogetti Soc. Coop. a r.l. ha continuato l'incarico di CSE, formalizzato con decreto n. 174 del 12/02/2014 e successivo Disciplinare di incarico sottoscritto in data 20/03/2014;

- con Decreto n. 37 del 24/08/2012 è stata nominata la Commissione di Collaudo Tecnico Amministrativo dei lavori in argomento, successivamente modificato con Decreto n. 43 del 04/09/2012, con Decreto n. 56 del 13/09/2012, con Decreto n. 100 del 11/10/2012 e con Decreto n. 221 del 12/12/2012 così composta: Ing. Sanzio Sammarini (Presidente), Ing. Alberto Cervellati (Componente); Ing. Federica Ropa (Componente), tutti funzionari della Regione Emilia-Romagna. L'Ing. Sanzio Sammarini, iscritto presso l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Rimini al n. 257/A, è stato incaricato quale Collaudatore Statico.

**Preso atto**, con riferimento al Lotto n. 23 dei lavori relativi all'Edificio Scolastico Temporaneo - Scuola Primaria "Muratori" nel Comune di San Felice sul Panaro (MO), ad esito della procedura di gara per l'appalto principale:

- il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato dalla competente Struttura presso il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 3, comma 6, della Legge n. 136/2010 è il n. J49H12000260001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori (ora ANAC) è il n. 440245197C;

- con Decreto n. 4 del 30/07/2012 sono state approvate le risultanze di gara e si è provveduto all'aggiudicazione provvisoria per la progettazione e l'esecuzione dei lavori dell'EST lotto 23 all'impresa Manutenzioni Generali Reggiani s.r.l. (M.G.R. s.r.l.);

- con Decreto n. 41 del 03/09/2012 è stato approvato il Progetto Esecutivo redatto dalla predetta aggiudicataria ed il relativo quadro tecnico economico;

- con Decreto n. 62 del 20/09/2012 è stata aggiudicata definitivamente all'impresa Manutenzioni Generali Reggiani s.r.l. (M.G.R. s.r.l.), la realizzazione del Lotto n. 23 relativo all'Edificio Scolastico Temporaneo - Scuola Primaria "Muratori" nel Comune di San Felice sul Panaro (MO), per un importo complessivo al netto dell'IVA di € 2.085.900,00 di cui € 92.025,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed in data 09/11/2012 con Rep. n. 0023 è stato sottoscritto il relativo contratto di appalto;

- con Decreto n. 547 del 07/04/2014 è stata approvata la perizia suppletiva e di variante per un importo complessivo, al netto dell'Iva, pari ad € 120.206,08 ed è stato approvato il quadro tecnico economico. In data 17/06/2014 con Rep. n. 0272 è stato stipulato l'atto integrativo, ed in data 06/08/2014 con Rep. n. 0303 è stato stipulato l'atto integrativo ad integrazione/modifica del precedente.

**Dato atto** che:

- con atto del 13/02/2014 Rep. n. 79520 Raccolta n. 12287 del Notaio Dott.ssa Maura Manghi è stato stipulato un contratto di affitto di ramo di azienda tra l'impresa Manutenzioni Generali Reggiani s.r.l. (M.G.R. s.r.l.) e l'impresa Axia s.r.l., avente tra gli altri anche il subentro al con-

tratto di appalto di cui al Rep. 0023 del 09/11/2012 relativo al lotto EST 23 ed agli eventuali atti e contratti a questo correlati;

- in data 08/04/2014 con e-mail registrata al Prot. C.R/2014/0013064 del 08/04/2014 la società Axia S.r.l. comunicava alla Stazione Appaltante che le imprese Edilizia Montelaghi Valter S.r.l. e Manutenzioni Generali Reggiane S.r.l. avevano affittato alla stessa impresa Axia S.r.l. i rispettivi rami di azienda produttivi tra cui l'EST 23;

- l'impresa Manutenzioni Generali Reggiane s.r.l. (M.G.R. s.r.l.) ha variato la propria denominazione sociale in Edire S.r.l., dichiarata poi fallita con provvedimento n. 23/20015 del 07/04/2015 del Tribunale di Reggio Emilia;

**Rilevato** altresì che in riferimento al Lotto 23 EST – lavori complementari, relativi all'Edificio Scolastico Temporaneo - Scuola Primaria "Muratori" nel Comune di San Felice sul Panaro (MO):

- il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori (ora Autorità Nazionale Anticorruzione) è il n. 5150446A7C;

- con Ordinanza n. 40 del 28/03/2013 si è preso atto della necessità di procedere all'affidamento di lavori complementari di alcuni lotti tra cui quello in argomento, mediante procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara in deroga alle condizioni stabilite dall'art. 57, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 163/2006.

- con Decreto n. 558 del 08/07/2013:

- è stato disposto l'affidamento dei lavori complementari del Lotto 23 EST, mediante procedura negoziata ex art. 57 comma 5, lett. a) del D.Lgs. 163/2006, all'Impresa Manutenzioni Generali Reggiane s.r.l. (M.G.R. s.r.l.), rimodulando il Quadro Tecnico economico delle spese relative al Lotto 23 EST, comprensivo delle spese previste per i lavori complementari;

- è stato approvato il progetto esecutivo relativo ai lavori complementari per un importo netto di € 1.874.880,00 per lavori e € 93.744,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per un importo complessivo, al netto dell'Iva, pari ad € 1.968.624,00;

- con Rep. n. 0138 del 30/07/2013 è stato stipulato il contratto relativo ai lavori complementari del Lotto 23 EST per l'importo complessivo contrattuale, al netto dell'IVA, pari a € 1.968.624,00;

- con Decreto n. 2106 del 05/11/2014 e successiva parziale modifica con Decreto n. 2164 del 12/11/2014 è stata approvata la perizia di variante;

- con Rep. n. 0324 del 13/11/2014 è stato sottoscritto dalle imprese Axia s.r.l. e Manutenzioni Generali Reggiane s.r.l. (M.G.R. s.r.l.), l'atto aggiuntivo ricognitivo relativo ai lavori di perizia di variante e suppletiva sui lavori complementari per un importo contrattuale, al netto dell'IVA, pari ad € 392.017,59.

**Tenuto conto** che l'impresa Axia s.r.l. con provvedimento n. 2/2018 del 19/01/2018 del Tribunale di Reggio Emilia è stata dichiarata fallita.

**Visto** che con riferimento ai lavori complementari dell'EST Lotto 23 sono stati emessi n. 10 Certificati di pagamento in acconto, per un importo complessivo di € 2.348.838,38 al netto dell'IVA, interamente contenuto nel suindicato corrispettivo contrattuale:

<b>Certificati di pagamento</b>	<b>Importo</b>	<b>IVA</b>	<b>Totale</b>
Certificato di pagamento n. 0 – 22/08/2013	€ 93.975,00	€ 9.397,50	€ 103.372,50
Certificato di pagamento n. 1 – 01/10/2013	€ 510.015,36	€ 51.001,54	€ 561.016,90
Certificato di pagamento n. 2 – 08/11/2013	€ 472.306,76	€ 47.230,68	€ 519.537,44
Certificato di pagamento n. 3 – 04/12/2013	€ 351.303,92	€ 35.130,39	€ 386.434,31
Certificato di pagamento n. 4 – 20/02/2014	€ 334.317,44	€ 33.431,74	€ 367.749,18
Certificato di pagamento n. 4bis – 21/05/2014	€ 196.862,40	€ 19.686,24	€ 216.548,64
Certificato di pagamento n. 5 – 24/11/2014	€ 315.770,18	€ 31.577,02	€ 347.347,20
Certificato di pagamento n. 5bis – 21/12/2015	€ 35.281,58	€ 3.528,16	€ 38.809,74
Certificato di pagamento n. 6 – 26/01/2016	€ 35.085,56	€ 3.508,56	€ 38.594,12
Certificato di pagamento n. 6bis – 12/02/2016	€ 3.920,18	€ 392,02	€ 4.312,20
Importo complessivo corrisposto	<b>€ 2.348.838,38</b>	<b>€ 234.883,85</b>	<b>€ 2.583.722,23</b>

**Visti** i predetti certificati, i pagamenti sono stati effettuati in esecuzione dei seguenti decreti la cui somma, ammonta a € 2.560.069,96 comprensiva di Iva:

<b>DECRETO</b>	<b>DATA</b>	<b>IMPORTO LIQUIDATO COMPRESIVO DI IVA AL 10%</b>
1012	10.10.2013	€ 664.389,40
1517	28.11.2013	€ 519.537,44
1746	12.12.2013	€ 386.434,31
857	23.05.2014	€ 286.132,13
934	06.06.2014	€ 274.456,16
1747	23.09.2014	€ 4.369,46
2426	11.12.2014	€ 318.202,95
199	04.02.2015	€ 29.144,25
482	22.02.2016	€ 77.403,86
<b>TOTALE</b>		<b>€ 2.560.069,96</b>

**Visto** il Conto Finale dei lavori, redatto dal Direttore dei Lavori Ing. Antonio Ligori della società FBM S.p.A. in data 08/03/2018, trasmesso al RUP con nota registrata al Prot. C.R/2018/0008242 del 09/03/2018 dal quale emergono le seguenti risultanze al netto dell'IVA:

TOTALE NETTO DEI LAVORI CONTRATTUALIZZATO	€ 2.360.641,59
A DEDURRE CERTIFICATI DI PAGAMENTO	-€ 2.348.838,38

RIMANGONO	€ 11.803,21
A DEDURRE DETRAZIONI NETTE OPERATE DAL D.L. SUL CONTO FINALE	-€ 137.894,96
A DEDURRE PENALE APPLICATA DAL RUP	-€ 236.064,16
RIMANE IL DEBITO NETTO DELL'IMPRESA	<b>-€ 362.155,91</b>

**Considerato** che il debito dell'impresa per il D.L., risulterebbe pertanto pari a € 362.155,91 oltre ad IVA, al quale tuttavia, secondo quanto esplicito nella relazione del RUP redatta in data 08/06/2018, occorre applicare la penale per l'interdittiva antimafia della ditta MNT pari ad € 796,83.

**Rilevato** altresì che l'impresa Axia S.r.l. - nella persona del Dott. Gualtiero Bertella in qualità di Curatore Fallimentare della ditta - e l'impresa M.G.R. (ora Edire S.r.l.) - nella persona del Dott. Cosimo Pagliara in qualità di Curatore Fallimentare della ditta - sono state invitate, ai sensi dell'art. 201 del D.P.R. 207/2010, tramite posta elettronica certificata, a firmare il Conto Finale con nota Prot. C.R/2018/10589 del 27/03/2018 entro 30 giorni dal ricevimento della stessa, avendone avuto comunicazione in data 27/03/2018. In data 12/04/2018, e quindi in tempo utile, l'impresa Axia S.r.l. - nella persona del suo Curatore Fallimentare - ha sottoscritto presso l'Ufficio RUP il Conto Finale apponendo riserva. In data 19/04/2018, e quindi sempre in tempo utile, anche l'impresa Edire S.r.l. - nella persona del suo Curatore Fallimentare - ha sottoscritto presso l'Ufficio RUP il Conto Finale associandosi alla riserva espressa dall'impresa Axia S.r.l..

**Preso atto** che le riserve di entrambi i curatori sono state controdedotte e respinte dal RUP con relazione del 17/05/2018.

**Vista** la relazione sul conto finale redatta del RUP Ing. Manuela Manenti del 08/06/2018, depositata presso la Struttura Tecnica del Commissario Delegato in data 11/06/2018, dal quale emergono le seguenti risultanze:

TOTALE NETTO DEI LAVORI CONTRATTUALIZZATO	€ 2.360.641,59
A DEDURRE DECRETI DI LIQUIDAZIONE (IVA ESCLUSA)	-€ 2.327.336,33
RIMANGONO	€ 33.305,26
A DEDURRE DETRAZIONI NETTE OPERATE DAL D.L. SUL CONTO FINALE	-€ 137.894,96
A DEDURRE PENALE APPLICATA DAL RUP	-€ 236.064,16
A DEDURRE APPLICAZIONE DELLA PENALE PER INTERDITTIVA ANTIMAFIA DITTA MNT	- € 796,83
RIMANE IL <b>DEBITO NETTO</b> DELL'IMPRESA	<b>-€ 341.450,69</b>

**Ritenuto** quindi di dover procedere alla presa d'atto del Conto Finale dei lavori secondo le risultanze così come dettagliatamente riportate nella Relazione del Rup sul conto finale, agli atti della Stazione appaltante, dando atto che risulta un debito totale dell'impresa pari ad € 341.450,69 al netto dell'Iva.

Tutto ciò premesso, con riferimento al Lotto 23 relativo ai lavori complementari della Scuola primaria "Muratori" – Comune di San Felice sul Panaro (MO),

### **D E C R E T A**

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto della relazione del Conto Finale dei lavori complementari del Lotto 23 EST, aggiudicati all'impresa Manutenzioni Generali Reggiani s.r.l. (M.G.R. s.r.l., ora Edire s.r.l. in fallimento), redatto dal Direttore dei Lavori Ing. Antonio Ligori della società FBM S.p.A. in data 08/03/2018, sottoscritto digitalmente in data 12/04/2018 dall'impresa Axia s.r.l. nella persona del suo curatore fallimentare e in data 19/04/2018 dall'impresa Edire s.r.l., nella persona del suo curatore fallimentare, con riserve ed integrato dal RUP in data 08/06/2018, dal quale emergono le seguenti risultanze:

TOTALE NETTO DEI LAVORI CONTRATTUALIZZATO	€ 2.360.641,59
A DEDURRE DECRETI DI LIQUIDAZIONE (IVA ESCLUSA)	-€ 2.327.336,33
RIMANGONO	€ 33.305,26
A DEDURRE DETRAZIONI NETTE OPERATE DAL D.L. SUL CONTO FINALE	-€ 137.894,96
A DEDURRE PENALE APPLICATA DAL RUP	-€ 236.064,16
A DEDURRE APPLICAZIONE DELLA PENALE PER INTERDITTIVA ANTIMAFIA DITTA MNT	- € 796,83
RIMANE IL <b>DEBITO NETTO</b> DELL'IMPRESA	<b>-€ 341.450,69</b>

- 3) di prendere atto della relazione sul Conto Finale redatta dal RUP Ing. Manuela Manenti in data 08/06/2018;
- 4) di dare atto che risulta per l'impresa Axia s.r.l., un debito pari ad € 341.450,69 al netto dell'IVA;
- 5) di dare atto altresì che la spesa di cui sopra risulta finanziata nell'ambito dello stanziamento previsto dall'articolo 2 del Decreto-Legge 6 giugno 2012 n. 74 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 dell'1/08/2012, come indicato nelle ordinanze e nei decreti di cui in narrativa.;

6) di provvedere agli adempimenti di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Bologna

Stefano Bonaccini  
(firmato digitalmente)