

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 250 del 17 Febbraio 2021

PALESTRE SCOLASTICHE TEMPORANEE (P.S.T.) - LOTTO 8

Palestra Scolastica nel Comune di Rolo (RE)

LIQUIDAZIONE DELLA SPESA RICHIESTA DAL COMUNE DI ROLO (RE) PER INTERVENTI DI RIPRISTINO E RISANAMENTO REALIZZATI PER CONTO DEL COMMISSARIO DELEGATO IN DANNO ALL'ESECUTORE INADEMPIENTE

CONTRATTO REP. 0096 del 22.05.2013

CUP n. J48J12000280001 CIG n. 475925664A

Visti:

- la legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;
- l'art. 8 della L. R. n. 1 del 2005, recante "Norme in materia di protezione civile";
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del Decreto Legge 04.11.2002 n.245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- il Decreto-Legge 06.06.2012 n.74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, con il quale sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia,

Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;

- la Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera, con la quale è stata concessa la deroga ad una serie di disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa;
- il D.L. n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni dalla legge n. 21 del 25 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato al 31.12.2018 lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012;
- l'art. 2 bis comma 44 del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, pubblicata sulla G.U. n. 284 del 05/12/2017, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, al 31 dicembre 2020;
- l'articolo 15 comma 6 del decreto-legge 30 dicembre 2019 n. 162, pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 305 del 31 dicembre 2019, che ha prorogato ulteriormente lo stato di emergenza al 31 dicembre 2021 al fine di garantire la continuità delle procedure connesse con l'attività di ricostruzione;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 622 del 28 aprile 2016 recante in oggetto "Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015" di modifica, tra l'altro, a decorrere dal 01 maggio 2016 della denominazione dell'Agenzia di protezione civile in "Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 1107 del 11 luglio 2016 recante in oggetto "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";

Preso atto:

- che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini, che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario Delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio del 2012, secondo il disposto dell'articolo 1 del D.L. 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1' agosto 2012, n. 122;

- il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, funzioni di Commissario delegato per la ricostruzione;

Visti altresì:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2016;

- i comunicati dell'ANAC del 22 aprile e del 03 maggio 2016, con i quali è stato precisato che ricadono nel previgente assetto normativo, di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, le procedure di scelta del contraente ed i contratti per i quali i relativi bandi o avvisi siano stati pubblicati in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) ovvero in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) ovvero nell'albo pretorio del Comune ove si svolgono i lavori, entro la data del 19 aprile 2016, mentre le disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016 riguarderanno i bandi e gli avvisi pubblicati a decorrere dal 20 aprile 2016;

- la nota del 04.05.2016 trasmessa dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri a tutti i Commissari delegati con la quale si segnala che "...per quanto concerne gli interventi compresi nei Piani adottati dalle SS.LL. le cui procedure contrattuali siano state avviate ai sensi della previgente normativa gli stessi potranno essere ultimati in applicazione della medesima";

Considerato:

- che con Ordinanza n. 13 del 25 luglio 2012 è stato approvato il programma straordinario per la riapertura delle scuole per l'anno scolastico 2012-2013 con il quale è stata prevista la realizzazione delle Palestre Scolastiche Temporanee per tutte quelle che non possono essere riparate, al fine di consentire lo svolgimento dell'attività didattica nell'anno 2012-2013;

- che con diverse ordinanze, di cui da ultimo la n. 3 del

25.01.2021, è stata approvata la rimodulazione del Programma Operativo Scuole, che prevede una spesa complessiva di € 256.543.336,65, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle risorse del fondo di cui all'articolo 2 del Decreto-Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni con legge n. 122 del 1° agosto 2012;

- che alla lettera f) del Programma Operativo Scuole, di cui all'Ordinanza n. 3 del 25.01.2021, è stato stimato un costo di € 37.500.000,00 per la "Costruzione di Palestre Temporanee" (PST) in sostituzione di quelle che non possono essere riparate e riattivate per l'anno scolastico 2013-2014";

- che con Ordinanza n. 84 del 5 dicembre 2012 è stata approvata la documentazione per l'avvio della progettazione e dei lavori di realizzazione delle Palestre Scolastiche Temporanee (P.S.T.), comprensiva delle norme di gara ed il quadro economico dell'intervento che prevede la spesa complessiva di € 27.533.775,24, la cui copertura finanziaria è assicurata dalle risorse del fondo di cui all'art. 2 del Decreto Legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni con Legge 122 del 1° agosto 2012;

- che con Decreto n. 129 del 22 febbraio 2013 sono stati approvati gli esiti della suindicata procedura di gara e si è provveduto alla aggiudicazione provvisoria di tutti i lotti ad eccezione del Lotto n. 24 per il quale non è stato possibile provvedere all'aggiudicazione ed è stato stabilito di procedere ad ulteriore gara;

- in particolare, con il sopraindicato Decreto, il Lotto n. 8 relativo alla Palestra Scolastica nel Comune di Rolo (RE), è stato aggiudicato provvisoriamente all'impresa Dall'Aglio Amos & C. S.r.l. per un importo netto di € 758.046,45 per lavori e € 36.405,65 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per un totale di € 794.452,10 oltre ad Iva;

- che il Codice Unico di Progetto (CUP) assegnato è il n. J48J12000280001 e il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) è il n. 475925664A;

- che con Decreto n. 272 del 16 aprile 2013, è stato approvato il progetto esecutivo del Lotto 8 e contestualmente si è provveduto all'aggiudicazione definitiva alla ditta Dall'Aglio Amos & C. S.r.l.;

- che in data 22 maggio 2013 è stato sottoscritto il relativo Contratto di appalto - Rep. n. 0096 per il corrispettivo contrattuale di € 794.452,10 comprensivo di oneri per la sicurezza di € 36.405,65 non soggetti a ribasso, oltre ad IVA;

- che con Decreto n. 691 del 02 maggio 2014 è stata approvata una Perizia di Variante e Suppletiva dell'importo complessivo di € 224.812,95 oltre ad IVA;

- che in data 21 maggio 2014 è stato sottoscritto con l'impresa il relativo Atto Aggiuntivo Rep. n. 0267 al contratto di appalto Rep. n. 0096 del 22 maggio 2013, per il maggior corrispettivo contrattuale di € 224.812,95 oltre ad IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a € 10.302,02;

Dato atto che in data 19.01.2018 con provvedimento n. 1/2018 il Tribunale di Reggio Emilia (RE), ha dichiarato il fallimento dell'impresa Dall'Aglio Amos & C. S.r.l. ed ha nominato curatore fallimentare dell'impresa dott. Davide Grasselli;

Preso atto

- che l'impresa aggiudicataria dell'appalto di lavori Dall'Aglio Amos & C. S.r.l. più volte sollecitata dal D.L. al completamente dei lavori oggetto delle obbligazioni contrattuali, non ha mai adempiuto in toto alle stesse obbligazioni;

- che la Stazione Appaltante ha pertanto conclusivamente stabilito che, considerata la perdurante inadempienza dell'impresa, si sarebbe proceduto con la valutazione dei costi da addebitare alla medesima, assegnando all'Amministrazione Comunale, quale Ente proprietario dell'opera, le risorse economiche affinché potesse provvedere autonomamente con gli interventi di ripristino e risanamento;

- che il Comune di Rolo (RE) ha quindi trasmesso al R.U.P. ed al Direttore dei Lavori, con nota assunta al Prot. C.R.2018.7239 del 02.03.2018 e nota registrata al Prot. C.R. 2018.18537 del 08.05.2018, il riepilogo delle spese sostenute dall'Amministrazione Comunale, nonché di quelle relative agli interventi ancora da eseguire per porre definitivo rimedio alle difettosità occulte emerse in fase d'utilizzo dell'opera; al contempo, non disponendo delle risorse finanziarie necessarie per poter sostenere le suddette spese, ha chiesto che gli importi comunicati gli venissero assegnati, in quanto funzionali all'adozione degli atti amministrativi necessari all'affidamento dei lavori;

- con nota registrata al Prot. C.R.2018.0028988 del 24.07.2018 il Direttore dei Lavori ha trasmesso al R.U.P. il Conto Finale dei Lavori, nel quale sono state apportate delle detrazioni contabili riguardanti sostanzialmente gli interventi urgenti eseguiti/da eseguirsi a cura del Comune di Rolo (RE) per le difettosità emerse in fase d'utilizzo dell'opera;

- con nota assunta al Prot. P.G.2018.0530022 del 03.08.2018, facendo seguito alla richiesta pervenuta dal Comune di Rolo (RE), il Servizio per la gestione tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione dei contratti e del contenzioso (nel seguito, per brevità, anche "*Servizio Tecnico Commissario Delegato*") - nella persona del Responsabile - ha autorizzato il Comune stesso a realizzare gli interventi per addivenire alla collaudabilità dell'opera dando atto che la spesa complessiva pari a € 34.836,00 (Iva esclusa) sarebbe stata finanziata nell'ambito del quadro economico complessivo e quindi nello stanziamento previsto dall'articolo 2 del D.L. n. 74 del 06.06.2012 convertito con modificazioni dalla legge 122 del 01.08.2012; successivamente si sarebbe proceduto alla liquidazione delle somme sostenute dall'Ente proprietario previa presentazione di opportuna rendicontazione;
- che il R.U.P. nella sua relazione sul Conto Finale trasmessa alla Stazione Appaltante in data 13.02.2019 - di cui il Commissario Delegato ha preso atto con proprio Decreto n. 532 del 19 marzo 2019 - ha confermato la procedura in danno all'aggiudicatario;
- che successivamente all'emissione del Conto Finale, in data 13.03.2019 con nota assunta al Prot. C.R.2019.7584 del 14.03.2019, il Comune di Rolo (RE) ha inoltrato la rendicontazione degli interventi effettuati in danno all'impresa Dall'Aglio Amos & C. S.r.l. affinché si potesse procedere alla liquidazione delle spese sostenute chiedendo contestualmente il riconoscimento di ulteriori somme - precedentemente non autorizzate - inerenti i pannelli fotovoltaici;
- che con nota assunta al Prot. P.G.2019.0320520 del 02.04.2019, facendo seguito alla richiesta pervenuta dal Comune di Rolo (RE), il Responsabile del "*Servizio Tecnico Commissario Delegato*" ha segnalato all'Ente proprietario che l'importo autorizzato dal Commissario, per provvedere direttamente alla risoluzione delle criticità evidenziate, risultava pari a:
 - per rifacimento copertura: € 34.836,00 + IVA;
 - per verifica del sistema linea vita: € 1.200,00 + IVA,restando pertanto escluso dal finanziamento concesso, l'intervento di smontaggio e successivo rimontaggio dei pannelli fotovoltaici richiesto dal Comune, in quanto non contemplato nei lavori oggetto di detrazione contabile all'impresa;
- che il Comune di Rolo (RE) - con nota del 09.04.2019 assunta a Prot. C.R.2019.10597 del 12.04.2019 a firma del Responsabile dell'Area Tecnica e Attività Produttive, Ing. Maria Giulia Rinaldi - ha trasmesso la documentazione di

rendicontazione delle spese sostenute per un importo di spesa superiore a quanto autorizzato, non recependo pertanto le specifiche note del Responsabile del Servizio;

- che con nota assunta al Prot. CR.2019.15893 del 20.06.2019 il R.U.P. - stante che le somme erano state correttamente documentate dal Comune (seppur per un importo maggiore rispetto a quanto assegnato dalla Stazione Appaltante) - ha trasmesso al Servizio per la Gestione Finanziaria degli interventi di Ricostruzione la "Relazione di rendicontazione della spesa delle opere eseguite dal Comune di Rolo autorizzate a seguito di procedura di esecuzione in danno all'impresa inadempiente" nella quale ha comunicato che si poteva procedere alla liquidazione all'Ente proprietario delle spese sostenute per gli interventi di cui sopra per l'importo totale di € 43.963,92, Iva compresa, in relazione alle seguenti lavorazioni:

- opere di rifacimento della copertura per un importo pari a € 42.499,92, IVA compresa;

- fornitura e installazione nuova linea vita per un importo pari a € 1.464,00 IVA compresa;

- che con nota registrata al Prot. CR.2019.18750 del 01.08.2019 il Collaudatore ha trasmesso il Collaudo Tecnico Amministrativo della P.S.T. 8 nel quale viene confermato l'importo delle opere da eseguirsi in danno all'impresa inadempiente e da riconoscere nel seguito al Comune di Rolo (RE);

Considerato che il Comune di Rolo (RE) ha aggiudicato sia i lavori di rifacimento della copertura sia quelli della linea vita all'impresa AA Coperture S.r.l. con CIG Z3A24DC945 e CIG Z0825E2229 (come risulta dalle Determine n. 242 del 13.09.2018 e n. 341 del 29.11.2018) e che, a seguito di stipula del contratto dei lavori, gli stessi sono stati correttamente eseguiti;

Dato atto che si è proceduto mediante Decreto n. 1383 del 28.07.2020 alla Presa d'atto della situazione debitoria/creditoria dell'impresa a fronte della quale in data 31.07.2020 è stata avanzata richiesta di escussione della polizza fideiussoria che, ad oggi, non è ancora stata incassata;

Considerato inoltre:

- che la copertura finanziaria della spesa complessiva di € 43.963,92 è assicurata dallo stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, come disposto con le ordinanze ed i decreti sopra citati;

- che presso la Banca d'Italia, Tesoreria Provinciale dello Stato, Sezione di Bologna è stata aperta la contabilità speciale n. 5699, come previsto dall'art. 2 comma 6 Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122;

Ritenuto di incaricare per i pagamenti l'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile;

Verificata la necessaria disponibilità di cassa sulla suindicata contabilità speciale n. 5699 aperta presso la Sezione di tesoreria provinciale dello Stato di Bologna ai sensi del comma 6 dell'articolo 2 del Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122;

Tutto ciò visto e considerato,

DECRETA

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamati, con riferimento agli interventi di ripristino e risanamento in danno all'aggiudicatario relativi alla progettazione e realizzazione della Palestra Scolastica Temporanea (P.S.T.), Lotto 8 - in Comune di Rolo (RE):

1) di prendere atto che gli interventi di ripristino in danno all'impresa Dall'Aglio Amos & C. S.r.l., inadempiente, fatti eseguire per conto del Comune di Rolo (RE) e necessari ad ottenere la collaudabilità dell'opera pubblica in oggetto, come da autorizzazioni Prot. P.G.2018.0530022 del 03.08.2018, e Prot. P.G.2019.0320520 del 02.04.2019, sono stati ultimati;

2) di prendere atto che il Comune di Rolo (RE) ha provveduto con nota del 09.04.2019 assunta a Prot. C.R.2019.10597 del 12.04.2019, alla trasmissione documentata delle spese sostenute;

3) di prendere atto che in data 20.06.2019 con nota Prot. CR.2019.15893 il R.U.P. ha comunicato che si poteva procedere alla liquidazione al Comune di Rolo delle spese sostenute per gli interventi di esecuzione in danno all'impresa inadempiente, per un importo totale di € 43.963,92;

4) di prendere atto con nota registrata al Prot. CR.2019.18750 del 01.08.2019 il Collaudatore ha trasmesso il Collaudo Tecnico Amministrativo della P.S.T. 8 nel quale viene confermato l'importo delle opere da eseguirsi in danno all'impresa inadempiente e da riconoscere nel seguito

5) di liquidare, pertanto, al Comune di Rolo (RE) la somma di cui al precedente punto 3), di complessivi € 43.963,92, a titolo di rimborso;

6) di incaricare l'Agencia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile all'emissione dell'ordinativo di pagamento di cui al punto 7) sulla contabilità speciale 5699, aperta ai sensi del comma 6 dell'articolo 2 del Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, presso la Banca d'Italia, Tesoreria Provinciale dello Stato - Sezione di Bologna;

7) di pubblicare il presente decreto, ai sensi dell'articolo 42 del D. Lgs n. 33 del 14 marzo 2013, secondo quanto previsto nel Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPC) 2021-2023, approvato con delibera di Giunta regionale n. 111 del 28 gennaio 2021.

Bologna,

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)