

IL PRESIDENTE  
IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO  
AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012  
CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 359 del 31 Marzo 2022

**ACQUISIZIONE VOLUMI GUIDA NORMATIVA AMMINISTRAZIONE LOCALE 2022 - CIG ZCF35AB4D8 - DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 2 LETT.A) DEL D.L.76/2020 CONVERTITO CON LEGGE 120/2020 E S.M.I. MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ALLA SOCIETÀ MAGGIOLI S.P.A.**

Visti:

- il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1° agosto 2012 recante “interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012” e visto in particolare l’articolo 2 che dispone l’istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012;
- l’art. 3 bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 12 febbraio 2014 di attuazione dell’art. 2 del decreto-legge n. 74 del 6 giugno 2012;
- l’articolo 3 bis del Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113, recante “Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio” convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016, n. 160;
- le norme che hanno prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2021 e da ultimo il comma 459 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024” che dispone che il termine di scadenza dello stato di emergenza di cui all’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n.74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, è ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2022;
- l’art. 57 del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104 recante “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia”, convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126;

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Richiamata l'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 con la quale sono state stabilite "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012" come da ultimo modificata dall'ordinanza n. 31 del 12 novembre 2020;

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 modificato e corretto con D.Lgs. n. 56/2017 "Codice dei contratti pubblici", ed in particolare gli articoli 36, comma 2, lett. a), in base al quale si può procedere ad affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, per affidamenti di importo inferiore a € 40.000 e art. 32, comma 2, che stabilisce che nelle procedure di cui al precedente alinea la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga in modo semplificato l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale e tecnico professionali se richiesti;
- le "Linee guida per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate da ANAC con Delibera 636 del 10 luglio 2019;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, ed in particolare l'articolo 1 comma 1, in base al quale si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, del medesimo articolo, in deroga all'articolo 36, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021 e comma 2, lettera a), in base al quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto delle attività di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad € 75.000,00;
- il Decreto-Legge 31 Maggio 2021, n. 77 (coordinato con la Legge di conversione 29 luglio 2021, n. 120 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" che proroga l'efficacia delle norme previste nella legge 120/2020 in materia di affidamenti diretti e procedure negoziate sotto-soglia estese a tutte le determine o atti di avvio del procedimento adottate entro il 30 giugno 2023 e modifica la soglia per gli

affidamenti diretti di servizi e forniture (compresi servizi di ingegneria e architettura) fino a 139mila euro;

- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;

Dato atto che con l’ordinanza n. 28 del 30 dicembre 2021 “Programmazione 2022 dei fabbisogni per spese di funzionamento del Commissario Delegato” nell’ambito delle risorse complessive stanziata pari a € 1.145.000,00 per “Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l’attività lavorativa a supporto del Commissario” in particolare è stata programmata la somma di € 10.000,00 per “*Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, pubblicazioni*” come previsto all’obiettivo 3 attività 2 dell’Allegato 1 alla citata ordinanza;

Vista inoltre la delibera di Giunta regionale n. 376 del 11/03/2019 ad oggetto “Approvazione della ‘Direttiva per le procedure di acquisto di forniture e servizi’ e modifiche alla delibera di Giunta regionale n. 2416/2008 e ss.mm.ii.” per quanto applicabile;

Visto il D. Lgs. n. 81/08 “Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” e s.m.;

Rilevato che al fine di far fronte alle esigenze proprie della struttura commissariale istituita presso la Regione Emilia-Romagna, si ritiene necessario acquisire banche dati normative e volumi a supporto dell’attività amministrativa svolta e in particolare la Guida Normativa Amministrazione Locale 2022 (cartacea e on line) edita dalla casa editrice Maggioli;

Visti:

- l’art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante “Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione”;
- la circolare n. 2 del 24 giugno 2016 dell’Agenzia per l’Italia Digitale così come previsto e disciplinato dall’art. 1 comma 513 e seguenti della Legge 208/2015;
- la Legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, “Sviluppo regionale della società dell’informazione” e successive modifiche;
- la Legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modifiche “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2000)”, ed in particolare l’art. 26;
- la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” e in particolare l’art. 1, comma 450) ai sensi del quale: “Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo

pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207”;

Dato atto che sul Me.PA. è attivo il Bando “Servizi di informazione, comunicazione e marketing”, all'interno del quale è possibile negoziare con la Società Maggioli S.p.a., l’acquisizione sopra indicata;

Ritenuto quindi nel rispetto delle normative citate e ai sensi dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e ss.mm.ii., di attivare la procedura per affidare la fornitura del volume Guida Normativa Amministrazione Locale 2022 (cartacea e on line), attraverso affidamento diretto, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/2020 convertito con L.120/2020 e ss.mm. mediante Trattativa Diretta (TD n. 2070724) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) alla società Maggioli S.p.a., con sede legale in Santarcangelo di Romagna (RN) via del Carpino 8, CF 06188330150 e P.IVA 02066400405, iscritta al R.E.A. RN-219107 Cap. Soc. € 2.215.200,00 i.v.– fornitore abilitato sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), nel bando “Servizi di informazione, comunicazione e marketing”;

Dato atto che in data 25/3/2022 è pervenuta l'offerta della suddetta ditta, per un importo di 340,00 € (IVA assolta dall’editore) per la fornitura dei volumi “Guida Normativa Amministrazione Locale 2022” (cartacea e on line);

Ritenuto pertanto di affidare direttamente, ai sensi dell’articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/2020 convertito con L.120/2020 e s.m.i., la fornitura sopra citata a Maggioli S.p.a a seguito della Trattativa Diretta MEPA n. 2070724, per un importo complessivo di spesa pari ad € 340,00;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il direttore dell’Agenzia regionale per la ricostruzione - sisma 2012 , dott. Enrico Cocchi, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 31, 101, 102 e 111, 2 comma del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i e che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all’art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

Considerato che la spesa connessa all’effettuazione dell’attività sopra menzionata come sopra quantificata è ritenuta congrua e trova copertura finanziaria nell’ambito delle risorse di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma, assegnate al Commissario delegato ai sensi dell’art. 2 del decreto legge n. 74/2012, accreditate sulla contabilità speciale n. 5699, aperta presso la Banca d’Italia, Tesoreria Provinciale dello Stato, Sezione di Bologna, come previsto dall’art. 2, comma 6, dello stesso Decreto Legge 06.06.2012 n. 74, ricompresa nella somma di € 1.145.000,00 di cui alla citata ordinanza n.28/20210 e in particolare all’obiettivo 3 attività 2 dell’Allegato, sulla previsione di spesa di € 10.000,00 per “*Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, pubblicazioni*”;

Dato atto che:

- è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC on line) da cui risulta la regolarità ai fini INPS e INAIL di Maggioli s.p.a.;
- il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dall'ANAC alla presente procedura d'acquisizione in modalità semplificata è il ZCF35AB4D8;
- la liquidazione avverrà in unica soluzione, con proprio atto formale a ricevimento della documentazione richiesta, previa verifica di conformità (art. 102 del d.lgs. 50/2016) ed il pagamento sarà eseguito entro 30 giorni dal ricevimento della fattura (art.4, comma 2, lett. a) D.lgs. n.231/2002), ai sensi della normativa contabile vigente nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 136/2010 e s.m. e di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, dal D.P.R. n. 207/2010 e s.m. per quanto applicabile, dal D.Lgs. n. 231/2002 e ss.mm. e dall'art. 17-ter del D.P.R. 26/10/1972 n. 633, sulla base di regolare fattura, emessa, conformemente alle modalità e contenuti previsti dalla normativa, anche secondaria, vigente in materia, intestata al Presidente della Regione Emilia-Romagna In qualità di Commissario delegato per la Ricostruzione, Viale Aldo Moro 52, 40127 Bologna C.F. 91352270374 , ed inviata tramite il Sistema di Interscambio (SdI) gestito dall'Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell'Ufficio di fatturazione elettronica il codice K1LUHC;

Visti:

- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” e successive modifiche;
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture n. 4 del 7 luglio 2011, recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136” e successive modifiche;
- il D. Lgs. 6 settembre 2011, n. 159 “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136” e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 62/2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, in particolare l'art. 14 “Contratti ed altri atti negoziali”;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- la L.6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica amministrazione”;
- l'art. 42 “Conflitto di interesse” del D.Lgs. 50/2016 e s.m.;

- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione n. 72/2013 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione come aggiornato dalla determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015 dell’Autorità nazionale anticorruzione n. 831 del 3 agosto 2016;
- il Decreto n. 1560 del 29 agosto 2014 e s.m.i. con il quale si è provveduto ad estendere alla struttura del Commissario Delegato per la Ricostruzione della Regione Emilia-Romagna, al personale della medesima ed ai soggetti a vario titolo coinvolti, gli indirizzi dettati dalla Amministrazione regionale in materia di prevenzione della corruzione, e il rinnovato accordo tra la Regione Emilia-Romagna e il Commissario delegato per la ricostruzione ai sensi dell’art.15 della L.241/90, sottoscritto in data 10 maggio 2016 per disciplinare lo svolgimento dell’attività volta alla piena e puntuale applicazione della normativa e degli adempimenti in materia di Prevenzione della corruzione, derivanti dalla L.190/2012 e s.m.i;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 111 del 30 gennaio 2022 avente per oggetto “Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024, di transizione al piano integrato di attività e organizzazione di cui all’art.6 del D.L. n.80/2021”;
- la deliberazione della G.R. n. 966 del 30/06/2014 “Approvazione del Patto d’integrità in materia di contratti pubblici regionali”;
- il D.Lgs. n. 9 ottobre 2002, n. 231 come modificato dal D.Lgs. n. 192/2012, per l’integrale recepimento della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali;

Visti:

- il D.P.R. 1972, n. 633 “Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto” e ss.mm.ii.;
- l'articolo 1 comma 629 lettera b) e comma 632 della Legge n. 190 del 23 dicembre 2014 con i quali si dispone che nelle operazioni per le quali l’Imposta sul Valore Aggiunto è esigibile dal 1^ gennaio 2015, le Pubbliche Amministrazioni debbono versare la stessa in osservanza delle modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze;
- il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015, nonché il decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze del 27 giugno 2017 con il quale si stabiliscono le modalità di attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 1, del Decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito dalla Legge n. 96/2017, in materia di scissione dei pagamenti ai fini dell’IVA;

Dato atto che ai pagamenti provvederà l’Agenzia Regionale per la Sicurezza territoriale e la Protezione Civile;

Tutto ciò visto e considerato

**DECRETA**



richiamate integralmente le considerazioni formulate in premessa che costituiscono pertanto parte integrante del presente dispositivo:

1. di acquisire direttamente, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L.76/2020 convertito con L.120/2020 e s.m.i, la fornitura dei volumi "Guida Normativa Amministrazione Locale 2022" (cartacea e on line), attraverso affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta (TD n. 2070724) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) alla società Maggioli S.p.a., con sede legale in Santarcangelo di Romagna (RN) via del Carpino 8, CF 06188330150 e P.IVA 02066400405, iscritta al R.E.A. RN-219107 Cap. Soc. € 2.215.200,00 i.v.- fornitore abilitato sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), nel bando "Servizi di informazione, comunicazione e marketing," per un importo di € 340,00 (Iva assolta dall'editore);
2. di dare atto che la spesa complessiva di € 340,00 trova copertura finanziaria nell'ambito delle risorse di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma, assegnate al Commissario delegato ai sensi dell'art. 2 del Decreto legge n. 74/2012, accreditate sulla contabilità speciale n. 5699, aperta presso la Banca d'Italia, Tesoreria Provinciale dello Stato, Sezione di Bologna, come previsto dall'art. 2, comma 6, dello stesso Decreto Legge 06.06.2012 n. 74, ricompresa nella somma di € 1.145.000,00 di cui alla citata ordinanza n.28/20210 e in particolare all'obiettivo 3 attività 2 dell'Allegato, sulla previsione di spesa di € 10.000,00 per "*Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, pubblicazioni*";
3. di dare atto che:
  - il Responsabile Unico del Procedimento è il direttore dell'Agenzia regionale per la ricostruzione - sisma 2012, dott. Enrico Cocchi. ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 31, 101, 102 e 111, 2 comma del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i e che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;
  - sulla base delle valutazioni effettuate, l'acquisizione oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione del sopra citato art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinarie in materia di Pubblica Amministrazione";
  - la procedura di acquisto è disciplinata dalle "Regole del Sistema di e-Procurement della P.A.", dalle Condizioni generali di contratto relative all' oggetto, e che pertanto il contratto sarà concluso, nel rispetto dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., con l'accettazione da parte del Punto Ordinante, a Sistema, dell'offerta impegnativa e vincolante del fornitore;
  - è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC on line) da cui risulta la regolarità ai fini INPS e INAIL di Maggioli s.p.a.;
  - il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) attribuito dall'ANAC alla presente procedura d'acquisizione in modalità semplificata è il ZCF35AB4D8;

- sono in corso di effettuazione i controlli di cui all'art. 80 del D.lgs.50/2016 per verificare il possesso da parte del fornitore dei prescritti requisiti di legge;
  - la liquidazione avverrà in unica soluzione, con proprio atto formale a ricevimento della documentazione richiesta, previa verifica di conformità (art. 102 del d.lgs. 50/2016) ed il pagamento sarà eseguito entro 30 giorni dal ricevimento della fattura (art.4, comma 2, lett. a) D.lgs. n.231/2002), ai sensi della normativa contabile vigente nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 136/2010 e s.m. e di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, dal D.P.R. n. 207/2010 e s.m. per quanto applicabile, dal D.Lgs. n. 231/2002 e ss.mm. e dall'art. 17-ter del D.P.R. 26/10/1972 n. 633, sulla base di regolare fattura, emessa, conformemente alle modalità e contenuti previsti dalla normativa, anche secondaria, vigente in materia, intestata al Presidente della Regione Emilia-Romagna In qualità di Commissario delegato per la Ricostruzione, Viale Aldo Moro 52, 40127 Bologna C.F. 91352270374 , ed inviata tramite il Sistema di Interscambio (SdI) gestito dall'Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell'Ufficio di fatturazione elettronica il codice K1LUHC;
  - Maggioli s.p.a. ha fornito la documentazione di tracciabilità ai sensi della L.136/2010 e s.m.
4. di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

Bologna

Stefano Bonaccini  
*firmato digitalmente*