

IL PRESIDENTE
IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO
AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

Decreto n. 1165 del 8 settembre 2023

**DECISIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI DI
SORVEGLIANZA SANIATARIA PER I DIPENDENTI DEL COMMISSARIO
DELEGATO A CONSILIA CFO SRL. CIG Z893BEA6EB**

Visti:

- il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1° agosto 2012 recante “interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012” e visto in particolare l’articolo 2 che dispone l’istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012;
- l’art. 3 bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 12 febbraio 2014 di attuazione dell’art. 2 del decreto-legge n. 74 del 6 giugno 2012;
- le norme che hanno prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2022 e da ultimo il comma 764 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025” (pubblicata in GU Serie Generale n.303 del 29-12-2022 - Suppl. Ordinario n. 43) che dispone che il termine di scadenza dello stato di emergenza di cui all’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n.74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, è ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2023;
- l’art. 57 del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104 recante “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia”, convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126;

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l’incarico precedente, anche le funzioni di Commissario delegato per la ricostruzione, secondo il disposto dell’art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122;

Richiamate:

- l'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 con la quale sono state stabilite "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012" come da ultimo modificata dall'ordinanza n. 31 del 12 novembre 2020;
- l'ordinanza n. 22 del 9 dicembre 2022 e la successiva ordinanza n. 27 del 4 aprile 2023 di programmazione per l'assunzione di personale straordinario per l'anno 2023;

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm. per quanto applicabile;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

Dato atto che con l'ordinanza n. 1 dell'11 gennaio 2023 "Programmazione 2023 dei fabbisogni per spese di funzionamento del Commissario Delegato" sono programmate tra le altre risorse complessive pari a € 50.000,00 per "*Spese funzionali alla gestione del personale del Commissario delegato*" come previsto all'obiettivo 3 attività 10;

Visti:

- l'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione";
- la Legge 13 agosto 2010 n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e successive modifiche;
- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la circolare n. 2 del 24 giugno 2016 dell'Agenzia per l'Italia Digitale così come previsto e disciplinato dall'art. 1 comma 513 e seguenti della Legge 208/2015;
- la Legge regionale 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modifiche;
- la Legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modifiche "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2000)", ed in particolare l'art. 26;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e successive modifiche che prevede che le Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, D.Lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati Elettronici;
- l'art. 1, comma 512 della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), così come modificato dall'art. 1, comma 419, Legge n. 232 del 2016";

- il D.P.R. 1972, n. 633 “Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto” e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, commi 629, lett. b) e c), 630, 632 e 633 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 che ha introdotto l'art. 17-ter del DPR 26 ottobre 1972, n. 633, prevedendo un nuovo metodo di versamento dell'IVA (cd “split payment”) che stabilisce, per le amministrazioni pubbliche acquirenti di beni e servizi, un meccanismo di scissione dei pagamenti secondo cui le amministrazioni stesse devono versare all'Erario direttamente l'IVA a loro addebitata in fattura dal fornitore;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 23 gennaio 2015 e s.m.;
- il D. Lgs. 165/2001 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”;
- la Legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D.P.R. n. 62/2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165”, in particolare l'art. 14 “Contratti e atti negoziali”;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione n. 831/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e successivi aggiornamenti;
- la “Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n.33 del 2013. Anno 2022” approvata con determinazione dirigenziale n. 2335/2022;
- la deliberazione di Giunta regionale n.380 del 13.3.2023 “Approvazione Piano Integrato delle Attività e dell'organizzazione 2023-2025” e in particolare l'allegato D alla Sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" Mappa degli obblighi e delle responsabilità in materia di trasparenza - triennio 2023-2025 e riparto delle competenze in materia di raccolta e pubblicazione dei dati inerenti i titolari di incarichi politici (art. 14 D.Lgs. 33/2013, L.R. 1/2012 E L.R. 7/2017);
- l'accordo tra la Regione Emilia-Romagna e il Commissario Delegato per la ricostruzione ai sensi dell'art.15 della L.241/1990 sottoscritto in data 10/05/2016 per la puntuale applicazione della normativa e lo svolgimento degli adempimenti in materia di anticorruzione ai sensi della L.190/2012;
- il D. Lgs. n. 81/08 “Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” e s.m. e in particolare la sezione V “Sorveglianza sanitaria” artt.41 che recita:
 1. *La sorveglianza sanitaria è effettuata dal medico competente:*
 - a) *nei casi previsti dalla normativa vigente, dalle indicazioni fornite dalla Commissione consultiva di cui all'articolo 6;*
 - b) *qualora il lavoratore ne faccia richiesta e la stessa sia ritenuta dal medico competente correlata ai rischi lavorativi;*
 2. *La sorveglianza sanitaria comprende:*
 - a) *visita medica preventiva intesa a constatare l'assenza di controindicazioni al lavoro cui il lavoratore è destinato al fine di valutare la sua idoneità alla mansione specifica;*
 - b) *visita medica periodica per controllare lo stato di salute dei lavoratori ed esprimere il giudizio di idoneità alla mansione specifica. La periodicità di tali accertamenti, qualora*

non prevista dalla relativa normativa, viene stabilita, di norma, in una volta l'anno. Tale periodicità può assumere cadenza diversa, stabilita dal medico competente in funzione della valutazione del rischio. L'organo di vigilanza, con provvedimento motivato, può disporre contenuti e periodicità della sorveglianza sanitaria differenti rispetto a quelli indicati dal medico competente;

c) visita medica su richiesta del lavoratore, qualora sia ritenuta dal medico competente correlata ai rischi professionali o alle sue condizioni di salute, suscettibili di peggioramento a causa dell'attività lavorativa svolta, al fine di esprimere il giudizio di idoneità alla mansione specifica;

d) visita medica in occasione del cambio della mansione onde verificare l'idoneità alla mansione specifica;

omissis....

Richiamato il comma 2 lettera a) dell'art. 39, del sopra citato D. Lgs. n. 81/08 "Svolgimento dell'attività di medico competente";

Dato atto che:

- con determinazione n. 8324 del 7 maggio 2021, in esito all'espletamento della gara comunitaria a procedura aperta indetta dall'Agenzia Intercent-ER per l'acquisizione del servizio di sorveglianza sanitaria a favore del gruppo di acquisto composto da Regione Emilia-Romagna (Giunta e Assemblea legislativa) e da Agenzie/enti strumentali in convenzione (AGREA, Agenzia Intercent-ER, Fondazione Museo ebraico, Agenzia per la sicurezza territoriale e la Protezione civile; Agenzia per il lavoro e ARPAE), la Regione Emilia-Romagna ha affidato i servizi di cui trattasi alla società Consilia CFO s.r.l., riservandosi la possibilità di richiedere la ripetizione dei servizi analoghi a quelli del relativo contratto, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dall'articolo 63, comma 5 del Codice appalti, per ulteriori 24 mesi;
- in data 31 maggio 2021 è stato stipulato il contratto tra la Regione Emilia-Romagna e Consilia CFO s.r.l., con durata di 24 mesi a partire dal 1° luglio 2021;
- con determinazione n. 13609 del 21 giugno 2023 è stata affidata la ripetizione dei servizi analoghi con riferimento al servizio di sorveglianza sanitaria affidato con determinazione n. 8324/2021, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016, a decorrere dal 1° luglio 2023 e fino al 30 giugno 2025 alla medesima società CONSILIA CFO s.r.l.;

Considerato che il Commissario delegato come datore di lavoro sottostà agli stessi obblighi di sorveglianza sanitaria per i suoi dipendenti sanciti dal citato D. Lgs. n. 81/08 e ss.mm., e pertanto, poiché nel 2023 sono stati assunti alcuni dipendenti, in esito all'espletamento dei concorsi 2022 e 2023, si ritiene necessario procedere all'acquisizione dei servizi di sorveglianza sanitaria per tali dipendenti, in precedenza presidiati dal settore del RSPP della Regione Emilia-Romagna;

Dato atto che per la presente acquisizione il dottor Enrico Cocchi, direttore dell'Agenzia regionale Ricostruzione sisma 2012 ricopre la funzione di Responsabile del procedimento nonché Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all'art. 14, commi 3 e 4, D.P.R. 62/2013;

Ritenuto pertanto di procedere all'acquisto tramite il mercato elettronico MEPA di Consip, con riferimento alla categoria merceologica Codice CPV 71317200-5 "Servizi sanitari e

di sicurezza” nell’ambito della categoria “Servizi di sorveglianza sanitaria”, ancorché, con la modifica operata dall’art. 1, comma 130 della legge di bilancio 2019 (legge n. 145/2018) nei confronti del comma 450 dell’art. 1 della legge n. 296/2006, il Commissario delegato, rientrando tra le Amministrazioni pubbliche di cui all’art.1 del D.Lgs. n. 165/2001, è tenuto a fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ad altri Mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. n. 207/2010, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 € e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Considerato che si è ritenuto di procedere con trattativa diretta sul MEPA, nonostante l’importo di modesta entità, e si è individuato il fornitore Consilia CFO Srl, Via Giacomo Peroni 130/150 00131 Roma, c.f. e P.IVA 11435101008 Codice R.E.A. RM-1302643, che già presta i servizi suddetti alla Regione Emilia-Romagna, per criteri di economicità, efficienza ed efficacia del servizio nonché utilizzo delle strutture dedicate della Regione stessa;

Dato atto che, in data 11.8.2023 è stata avviata una procedura di acquisto, ai sensi dell’art. 50, co. 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, dei “Servizi di sorveglianza sanitaria per i dipendenti del Commissario delegato” tramite TD 3700780 sul MEPA, allegando un capitolato tecnico-contrattuale contenente le specifiche prestazionali richieste, invitando Consilia CFO Srl;

Rilevato che a seguito della richiamata procedura, entro la scadenza stabilita del 4.9.2023 è pervenuta l’offerta da parte di Consilia CFO Srl per un totale di € 2.385,50, IVA esclusa, che comprende la nomina del medico competente, visita medica con le valutazioni del rachide e l’esame visivo per 20 dipendenti previsti di cui 7 tecnici per i quali si configurano ulteriori approfondimenti a norma di legge;

Dato atto che per alcune prestazioni sanitarie sono esenti IVA a norma del combinato disposto dell’art.10 DPR 633/1972 e art.6 comma 10 della L.133/1999, ma non potendo quantificare al momento la suddivisione esatta delle spese tra prestazioni per cui è applicabile l’Iva e prestazioni per cui è esente, si considera l’intera spesa quale imponibile per l’IVA al 22%;

Ritenuto che la proposta proveniente da Consilia CFO Srl, sia congrua in relazione al servizio richiesto e in grado di rispondere in modo ottimale alle esigenze della Amministrazione e pertanto ritenuto con il presente atto, per le motivazioni sopra espresse, di aggiudicare e di affidare in attuazione dei principi di cui agli articoli 1-11 del D.Lgs 36/2023, i servizi per l’attività di sorveglianza Sanitaria e le altre attività spettanti al medico competente, di cui all’art. 39, comma 2 lettera a), del D.Lgs. n. 81/2008 s.m., per i dipendenti del Commissario delegato, CIG Z893BEA6EB, di cui alla procedura all’interno della piattaforma telematica di acquisizione beni e servizi MEPA CONSIP a favore di Consilia CFO Srl, Via Giacomo Peroni 130/150 00131 Roma, c.f. e P.IVA 11435101008 Codice R.E.A. RM-1302643, capitale sociale € 460.000,00 i.v., per l’importo massimo di € 2.910,31 di cui € 2.385,50 per imponibile ed € 524,81 per IVA al 22% qualora applicabile;

Considerato che il RUP provvederà alla sottoscrizione del contratto nonché a designare il fornitore quale Responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi e per gli effetti dell’art. 28 del Regolamento (UE) n. 679/2016, per conto del Commissario delegato;

Rilevato che la spesa massima complessiva, come suindicata, per un totale di € 2.910,31 (imponibile € 2.385,50 oltre ad IVA al 22% per € 524,81 qualora applicabile), è ritenuta congrua e trova copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui all’art. 2 del D.L. n. 74/2012 (convertito con modificazioni in L. 1° agosto 2012, n. 122), ricompresa nello

stanziamento di € 50.000,00 per “*Spese funzionali alla gestione del personale del Commissario delegato*” come previsto all’obiettivo 3 attività 10 dell’Allegato 1 alla citata ordinanza n. 1/2023;

Dato atto che:

- ai sensi dell’art. 3, comma 5, della L. 136/2010, il Codice Identificativo di Gara SmartCig attribuito alla presente acquisizione è Z893BEA6EB;
- sulla base delle valutazioni effettuate dal RUP il servizio oggetto del presente atto non rientra nell’ambito di applicazione dell’art. 11 della Legge n. 3/2003;
- in relazione alla natura dei servizi oggetto del presente atto non sono rilevabili rischi interferenti e pertanto ai sensi dell’art. 26, comma 3 bis, del D. Lgs. n. 81/2008 non sussiste l’obbligo di procedere alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);
- le fatture emesse verso il Commissario delegato dovranno riportare il CIG sopra citato, nonché essere inviate all’Ufficio Fatturazione Elettronica (UFE) con Codice Univoco Ufficio K1LHUC;
- è stato acquisito fra l’altro il Documento unico di regolarità contributiva (DURC), dal quale risulta che l’affidatario è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali e assistenziali;
- è stato assunto agli atti il ‘Patto di integrità in materia di contratti pubblici’ sottoscritto dal fornitore;
- è stata richiesta a Consilia CFO srl l’attestazione del c/c dedicato alle commesse pubbliche, di cui all’art. 3, commi 1 e 7, della Legge 136/2010, relativo a norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Verificato che il presente atto deve essere oggetto di pubblicazione, ai sensi dell’art. 23, comma 1, lett. b, del D.Lgs. 33/2013 ed dell’art. 37, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 33/2013;

Tutto ciò premesso e considerato

DISPONE

per tutte le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1) di aggiudicare e di affidare, ai sensi dell’art. 50, co. 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 e a seguito della procedura attivata all’interno della piattaforma telematica di acquisizione beni e servizi MEPA CONSIP con Trattativa diretta 3700780 categoria economica CPV 71317200-5 “Servizi sanitari e di sicurezza” nell’ambito della categoria “Servizi di sorveglianza sanitaria”, il servizio di attività di sorveglianza sanitaria e altre attività spettanti al medico competente ex art. 39 c. 2 lett. a) d.lgs. n. 81/2008 per i dipendenti del Commissario delegato CIG Z893BEA6EB, a favore di Consilia CFO Srl, Via Giacomo Peroni 130/150 00131 Roma, c.f. e P.IVA 11435101008 Codice R.E.A. RM-1302643, capitale sociale € 460.000,00 i.v., per l’importo complessivo di € 2.910,31 di cui € 2.385,50 per imponibile ed € 524,81 per IVA al 22% qualora applicabile;
- 2) di dare atto che la spesa complessiva di € 2.910,31 è ritenuta congrua e trova copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui all’art. 2 del D.L. n. 74/2012 (convertito con modificazioni in L. 1° agosto 2012, n. 122), ricompresa nello stanziamento

di € 50.000,00 per “Spese funzionali alla gestione del personale del Commissario delegato” come previsto all’obiettivo 3 attività 10 dell’Allegato 1 alla citata ordinanza n. 1/2023;

- 3) che il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata secondo le modalità indicate dalle Regole del Mercato Elettronico di CONSIP e che le prestazioni saranno effettuate entro la scadenza della gestione commissariale;
- 4) di dare atto che:
 - si è provveduto ad acquisire il Documento unico di regolarità contributiva, attualmente in corso di validità dal quale risulta che Consilia CFO srl è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali;
 - Consilia CFO srl ha presentato la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art. 3, commi 1 e 7, della Legge 136/2010;
 - in relazione alla natura dei servizi oggetto del presente atto non sono rilevabili rischi interferenti e pertanto non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza;
- 5) di nominare il direttore dell’Agenzia regionale per la ricostruzione - sisma 2012, dott. Enrico Cocchi, quale Direttore dell’esecuzione del contratto, oltre che Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 15 del D.lgs. 36/2023, dando atto che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all’art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013, nonché di autorizzarlo alla stipula del contratto;
- 6) di dare atto inoltre che le liquidazioni avverranno con propri atti formali ad emissione del certificato di regolare esecuzione (art. 50 § 7 del d.lgs. 36/2023); il pagamento sarà eseguito entro 30 giorni dal ricevimento della fattura (art.4, comma 2, lett. a) D.lgs. n.231/2002), ai sensi della normativa contabile vigente nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 136/2010 e s.m., dal D.Lgs. n. 231/2002 e ss.mm. e dall’art. 17-ter del D.P.R. 26/10/1972 n. 633, sulla base di regolare fattura, emessa, conformemente alle modalità e contenuti previsti dalla normativa, anche secondaria, vigente in materia, successivamente all’attestazione di regolare esecuzione della prestazione, intestata al *Commissario delegato per la Ricostruzione, Viale Aldo Moro 52, 40127 Bologna C.F. 91352270374*, ed inviata tramite il Sistema di Interscambio (SdI) gestito dall’Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell’Ufficio di fatturazione elettronica il codice *KILUHC*;
- 7) di dare atto che si provvederà agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell’art. 23, comma 1, lett. b, e dell’art. 37, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 33/2013, nonché alle ulteriori forme di pubblicazione previste nella Sezione 2 “Rischi corruttivi e trasparenza” del Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025, come precisato in premessa.

Bologna,

Stefano Bonaccini

firmato digitalmente