

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 1483 del 28 novembre 2023

RIMBORSO SPESE DI PERSONALE PER CONTRATTI DI SOMMINISTRAZIONE DELL'UNIONE COMUNI BASSA REGGIANA - ANNO 2022

Visti:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia- Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dalla Legge 27 dicembre 2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, CENTO, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1' agosto 2012 recante "interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, CENTO, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012" e visto in particolare l'articolo 2 che dispone l'istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012;
- l'art. 3 bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012 "*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 febbraio 2014 di attuazione dell'art. 2 del decreto-legge n. 74 del 6 giugno 2012;
- l'articolo 3 bis del Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113, recante "*Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio*" convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016, n. 160;
- l'art. 15 comma 6 del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20

e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2021;

- l'art. 57 del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104 recante "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126;
- L'art. 1 comma 459 della Legge di Bilancio n. 234 del 30/12/2021, che ha prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2022;
- il comma 764 dell'art. 1 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025 (pubblicata in GU Serie Generale n. 303 del 29/12/2022 - Suppl. Ordinario n. 43) che dispone che il termine di scadenza dello stato di emergenza di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n.74, convertito, con modificazioni, dalla Legge 1°agosto 2012, n.122, e ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2023;
- il comma 765 dell'art. 1 della Legge di Bilancio n. 197 del 29/12/2022, che ha dato atto che le disposizioni di cui all'articolo 3-bis, comma 2, del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2016, n. 160, si applicano sino all'anno 2023 nel limite di 9.505.000 di euro per l'anno 2023 e a tal fine è stata autorizzata la spesa di 9.505.000 di euro per l'anno 2023;

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Visto:

- l'art. 36 del D.Lgs. 165/01 e ss.mm.ii, che disciplina l'utilizzo di contratti di lavoro flessibile nel pubblico impiego;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il personale del comparto Funzioni locali firmato in data 16 novembre 2022, in particolare l'art. 60 "Contratto di lavoro a tempo determinato";

Richiamate le proprie ordinanze:

- n. 31 del 30 agosto 2012 con la quale sono state stabilite "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012" come da ultimo modificata dall'ordinanza n. 31 del 12 novembre
- n. 62 del 29 maggio 2013 "Integrazioni all'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito

dalla legge di conversione n. 135/2012”;

- n.142 del 22 novembre 2013 “Parziali rettifiche ed integrazioni alle ordinanze commissariali n. 31 del 30 agosto 2012 e 62 del 29 maggio 2013 “Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall’art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall’art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012”;
- n. 35 del 28 dicembre 2020 avente ad oggetto “*Programmazione per l’assunzione di personale straordinario per l’anno 2021 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57*”;
- n. 13 del 7 maggio 2021 avente per oggetto “*Programmazione per l’assunzione di personale straordinario per l’anno 2021 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57 – modifica ed integrazione dell’ordinanza n. 35/2020 del 28/12/2020*;
- n. 27 del 06/12/2021 avente per oggetto “*Programmazione per l’assunzione di personale straordinario per l’anno 2022 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 570*”;

Richiamati i propri decreti n. 1258 del 05/08/2021 e n. 1273 del 26/08/2021, con i quali sono state assegnate risorse di personale stabilite dall’ordinanza n. 35 del 28/12/2020, modificata dall’ordinanza n. 13 del 07/05/2021;

Rilevato che per effetto delle convenzioni sottoscritte dal Commissario Delegato e gli Enti, ai sensi del proprio decreto n 720 del 11/05/2021, avente per oggetto “Approvazione schema di accordo per la costituzione di graduatorie a tempo determinato per supportare le attività di ricostruzione”, diversi Enti hanno optato per l’assunzione diretta del personale assegnato dai già citati decreti di assegnazione, tra i quali anche l’Unione Comuni Bassa Reggiana;

Considerato che:

- sulla base dei già citati decreti n. 1258/2021 e 1273/2021 sono state assegnate all’Unione Comuni Bassa Reggiana n. 4 unità di personale;
- solo n. 1 unità hanno accettato la proposta di assunzione diretta dell’Unione Comuni Bassa Reggiana;
- tali lavoratori sono stati assunti direttamente dall’Unione come risulta dal contratto individuale di lavoro n. 15/2021 del 26/10/2021, agli atti dell’Unione;
- che la spesa sostenuta nell’anno 2021, per le unità di personale sopra indicate, è stata rimborsata all’Unione Comuni Bassa Reggiana come risulta dal Decreto n. 610 del 30/05/2022;

Dato atto inoltre che:

- il punto 9) del dispositivo del Decreto n. 1258 del 05/08/2021 recita: “di autorizzare i singoli enti, nell’ambito del plafond complessivo di persone assegnate dalle tabelle allegate di provvedere ad assunzioni dirette da proprie graduatorie o da agenzie di lavoro somministrato, in caso di carenze di organico rispetto alle tabelle allegate sino all’ingresso in servizio dei vincitori”;
- con nota Rep. CR 27/10/2021.0013637.U, ai sensi della precedente disposizione, successivamente integrata con nota Rep. CR 30/11/2021.0014999.U, è stata autorizzata l’Unione Comuni Bassa Reggiana all’assunzione di personale a tempo determinato o con contratto di somministrazione, nei limiti del plafond assegnato di euro 25.031,19;
- l’Unione Comuni Bassa Reggiana ha attivato contratti di somministrazione di lavoro mediante affidamento diretto, per n. 3 unità di personale, come risulta dalla Determinazione n. 569 del 04/11/2021 integrata dalla Determinazione n. 746 del 29/12/2021, agli atti dell’Unione, a valere sull’autorizzazione di spesa sopra citata;
- che la spesa di personale per tali contratti di somministrazione di lavoro è stata rimborsata all’Unione Comuni Bassa Reggiana con Decreto n. 714 del 22/06/2022;

Dato atto che

- con nota prot. CR 17/12/2021.0015517.U avente per oggetto “Fabbisogni 2022 – ordinanza n. 27 del 06/12/2021” inviata, tra gli altri, anche all’Unione Comuni Bassa Reggiana, si è chiesto di confermare la volontà di procedere alle proroghe dei contratti in scadenza al 31/12/2021, per tutto il 2022, compresi i contratti di somministrazione attivati direttamente dagli enti ai sensi del punto 9) del dispositivo del Decreto n. 1258/2021, comunicando il budget disponibile per il periodo 01/01/2022-30/04/2022;
- con nota acquisita al Rep. CR 23/12/2021.0015784.E l’Unione Comuni Bassa Reggiana ha confermato la proroga fino a tutto il 2022 del personale assunto direttamente dall’ente, e precisamente n. 1 unità di personale, oltre alle n. 3 unità di personale in somministrazione;
- con Determinazioni dell’Unione Comuni Bassa Reggiana n. 16 del 13/01/2022, agli atti della presente istruttoria, l’Ente ha prorogato per il periodo 01/01/2022-30/04/2022 le suddette figure in somministrazione di lavoro;

Viste:

- le note Prot. 11/08/2022.0738954.U e prot. Rep. CR 23/02/2023.0001231.U C, inviate agli Enti interessati, con le quali il Direttore dell’Agenzia per la Ricostruzione Sisma 2012 ha specificato le modalità di rendicontazione dei costi complessivamente sostenuti per le assunzioni di personale a loro assegnato per l’anno 2022;
- la richiesta di rimborso degli oneri sostenuti per i contratti di somministrazione di lavoro sopra citati dell’Unione Comuni Bassa Reggiana, acquisita al Prot. 25/08/2022.0767299.E e

Rep. CR 06/04/2023.0002179.E, per un totale complessivo di **euro 39.923,46**;

Dato atto che:

- ai sensi del Art. 3-bis – comma 8 - DECRETO-LEGGE 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, non operano i vincoli assunzioni di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e di cui al comma 28 dell'articolo 9 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- ai sensi del Art. 57 – comma 3-septies – del Decreto-legge n. 104 del 14/08/2020, convertito con modificazioni dalla L. 13 ottobre 2020, n. 126 “...A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente...”

Considerato che la documentazione presentata dall'Unione Comuni Bassa Reggiana, risulta congrua e completa dal punto di vista della regolarità tecnica e contabile e che si può procedere alla liquidazione del rimborso delle spese di personale cui sopra a carico della contabilità speciale n. 5699 intestata al Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L.74/2012, per complessivi **euro 39.923,46** da imputare al finanziamento stabilito dall'art. 1 comma 765 della Legge di Bilancio n. 197 del 29/12/2022, che ha autorizzato tale tipologia di spesa nel limite di 9.505.000 di euro per l'anno 2023, in quota parte per la Ricostruzione Sisma 2012 per euro 8.500.000;

Tenuto conto che si provvederà gli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii;

Preso atto dell'apertura della apposita contabilità speciale n. 5699 aperta presso la Banca d'Italia – Tesoreria Provinciale dello Stato – Sezione di Bologna a favore del Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L.74/2012;

DECRETA

- 1)** di liquidare, per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati, il rimborso delle spese per contratti di somministrazione di lavoro all'Unione Comuni Bassa Reggiana, richiesta con note acquisite al Prot. 25/08/2022.0767299.E e Rep. CR 06/04/2023.0002179.E, per un importo complessivo di **euro 39.923,46**, da riferirsi all'anno

2022 a valere sulla contabilità speciale n. 5699 intestata al “Commissario Delegato Presidente della Regione Emilia-Romagna D.L. 74/2012” accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato Sez. di Bologna;

- 2) di imputare la somma complessiva di **euro 39.923,46** al finanziamento stabilito dall’art. 1 comma 765 della Legge di Bilancio n. 197 del 29/12/2022, che ha autorizzato tale tipologia di spesa nel limite di 9.505.000 di euro per l’anno 2023, in quota parte per la Ricostruzione Sisma 2012 per euro 8.500.000,00;
- 3) di incaricare l’Agenzia regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile all’emissione dell’ordinativo di pagamento sulla contabilità speciale n. 5699, intestata a “Commissario Delegato Presidente Regione Emilia-Romagna – D.L. n. 74/12”, ai sensi del comma 6 dell’articolo 2 del decreto-legge n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2012 ss.mm.ii., aperta presso la Banca d’Italia, Tesoreria Provinciale dello Stato – Sezione di Bologna;
- 4) di dare atto, infine, che si assolveranno gli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n.33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. ii e dalla deliberazione della Giunta regionale n.380 del 13.3.2023 “Approvazione Piano Integrato delle Attività e dell’organizzazione 2023-2025” e in particolare dell’allegato D alla Sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” Mappa degli obblighi e delle responsabilità in materia di trasparenza – triennio 2023-2025 e riparto delle competenze in materia di raccolta e pubblicazione dei dati inerenti i titolari di incarichi politici (art.14 D.Lgs. 33/2013, L.R. 1/2012 E L.R. 7/2017).

Bologna,

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)