

IL PRESIDENTE
IN QUALITÀ DI COMMISSARIO DELEGATO
AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012
CONVERTITO CON MODIFICAZIONE DELLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 281 del 23 aprile 2024

COSTITUZIONE E NOMINA DEI COMPONENTI DEL GRUPPO DI LAVORO NELLA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE DEL SISTEMA "SISTEMA MUDE – EMERGENZA TERREMOTO EMILIA-ROMAGNA" AI SENSI DELL'ART. 45 E ALLEGATO I.10 DEL D. LGS. N. 36/2023.

Visti:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del Decreto-Legge 04.11.2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- il Decreto-Legge 06 giugno 2012, n. 74, "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012" convertito con modificazioni nella Legge 01 agosto 2012, n. 122;
- l'art. 1, comma 408 della L. 30 dicembre 2023, n. 213 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026" che dispone la proroga del termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122, per le regioni Lombardia ed Emilia-Romagna, al 31 dicembre 2024, al fine di garantire la continuità delle procedure connesse con l'attività di ricostruzione;

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la ricostruzione, secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 01 agosto 2012, n. 122;

Richiamata l'Ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 con la quale sono state stabilite le "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. n. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012" come da ultimo modificata dall'Ordinanza n. 31/2020;

Considerato che con la suddetta Ordinanza n. 31/2012 sono state disciplinate le disposizioni generali per il funzionamento della Struttura Commissariale e che in particolare all'art. 4, comma 4 dell'ordinanza in parola, è stata prevista l'applicazione al personale interessato del

Regolamento Regionale n. 5 del 31/07/2006, del Regolamento Regionale n. 2 del 30/12/2016 ed in ultimo del Regolamento Regionale n. 6 del 08/11/2019;

Considerato che la Struttura Commissariale istituita con la suindicata Ordinanza n. 31/2012, si avvale per lo svolgimento delle attività proprie di personale della Regione Emilia-Romagna, di altri Enti Pubblici e di soggetti assegnati alla struttura, a vario titolo coinvolti;

Ravvisata pertanto l'opportunità di predisporre un regolamento che disciplini le attività della struttura tecnica commissariale in materia di opere pubbliche individuando le modalità per l'erogazione delle relative somme, in funzione della partecipazione dei collaboratori coinvolti;

Vista l'Ordinanza n. 92 del 21/12/2012 con la quale è stato approvato il regolamento che disciplina la costituzione ed erogazione del fondo incentivante ex art. 92 del D. Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. relativo alla struttura commissariale, prevista dall'art. 1, comma 3, del D.L. 74/2012 e ss.mm.ii.;

Vista l'Ordinanza n. 1 del 23/01/2019 con la quale si sono recepite le novità normative a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016, art. 113 "Incentivi per funzioni tecniche" con la modifica del regolamento che disciplina il fondo incentivante relativo alla Struttura Commissariale prevista dall'art. 1 comma 3, del D.L. 74/2012 e ss.mm.ii., approvato con la suddetta la Ordinanza n. 92 del 21/12/2012;

Tenuto conto che l'integrazione all'Ordinanza n.1/2019 di cui sopra è in corso di adozione, per il recepimento delle novità normative a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023, e attualmente applicabile in quanto compatibile con il nuovo impianto normativo in tema di contratti pubblici;

Richiamate:

- la Deliberazione di Giunta regionale n. 325 del 07 marzo 2022 "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale" che ha modificato l'assetto organizzativo delle Direzioni generali e delle Agenzie e istituito i Settori a decorrere dal 01/04/2022;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 426 del 21 marzo 2022 "Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori generali e ai Direttori di Agenzia";
- la Determinazione dell'Agenzia regionale per la ricostruzione - Sisma 2012 n. 13653 del 14 luglio 2022 "Conferimento di incarichi di responsabile di posizione organizzativa presso l'Agenzia regionale per la ricostruzione - Sisma 2012";
- la Determinazione dell'Agenzia regionale per la ricostruzione - Sisma 2012 n. 26871 del 21 dicembre 2023 "Incarico di dirigente di settore nell'ambito dell'Agenzia regionale per la ricostruzione sisma 2012";
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 2317 del 22 dicembre 2023 "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1° gennaio 2024";
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 2319 del 22 dicembre 2023 "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi" con la previsione, in

particolare, della riorganizzazione dal 1 gennaio 2024 dell’Agenzia regionale per la ricostruzione – Sisma 2012, in agenzia stabile, ridenominata Agenzia regionale Ricostruzioni;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 157 del 29/01/2024 “Piano Integrato delle Attività e dell’Organizzazione 2024-2026 - Approvazione” e in particolare modo la sezione 2 “valore pubblico, performance, rischi corruttivi e trasparenza” specificatamente per quanto riguarda gli Allegati che vanno da A ad H;

Richiamata la “Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna. Aggiornamento”, sottoscritta in data 28 dicembre 2023 n. repertorio 893 a seguito di Deliberazione di Giunta regionale n. 2295 del 22 dicembre 2023 e di propria Ordinanza n. 20 del 22 dicembre 2023;

Visto il D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” ed in particolare l’art.45 – Incentivi alle funzioni tecniche;

Richiamato l’art. 45 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 recante “*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell’allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell’importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento. Il presente comma si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell’esecuzione. È fatta salva, ai fini dell’esclusione dall’obbligo di destinazione delle risorse di cui al presente comma, la facoltà delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti di prevedere una modalità diversa di retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti*”;

Rilevato che l’articolo 2 del suddetto regolamento approvato con l’Ordinanza n. 92 del 21/12/2012, integrata con Ordinanza n. 1/2019, attualmente applicabile in quanto compatibile con il nuovo impianto normativo in tema di contratti pubblici, prevede che il fondo di cui all’art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 è costituito da una somma progressiva in rapporto all’entità dell’opera per la quale la Struttura commissariale ha svolto il ruolo di Stazione Appaltante e i collaboratori, a vario titolo coinvolti, abbiano collaborato alla programmazione, alla documentazione tecnica ed amministrativa di gara, espletato la relativa procedura ed affidato i lavori fino al collaudo degli stessi. Le percentuali progressive da applicare per il calcolo dell’incentivo, da destinarsi a servizi e forniture, risulteranno essere:

- per interventi con costi da € 40.000,00 fino a € 300.000,00 1,6%;
- per interventi con costi oltre € 300.000,00 0,2%;
- per interventi con costi superiori a 50 milioni di euro 0,4%;

Atteso che, ai sensi dell’articolo 2 del regolamento approvato con l’Ordinanza n. 92 del 21/12/2012, integrata con Ordinanza n. 1/2019, l’incentivo verrà attribuito con apposito provvedimento in riferimento alla complessità dell’attività svolta, nonché del numero dei collaboratori coinvolti, per ogni procedura di gara e che il fondo sopra determinato, è comprensivo degli oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell’Amministrazione;

Preso atto che, ai sensi dell’articolo 4 del regolamento approvato con l’Ordinanza n. 92 del 21/12/2012, integrata con Ordinanza n. 1/2019, prevede che gli importi per la realizzazione dei

singoli lavori e appalti misti, devono essere comprensivi della quota per il fondo incentivante, in quanto la medesima andrà inserita nel quadro economico progettuale;

Visto l'articolo 5 del suddetto regolamento, che stabilisce la ripartizione dell'incentivo in base al ruolo ed all'attività svolta ed alle rispettive percentuali minime e massime da applicare sotto riportate:

	Ruolo - attività	Fascia percentuale
A	Direzione e coordinamento generale	dal 4% al 5%
B	Responsabile Unico del Progetto – RUP	dal 5% al 8%
C	Collaboratori del RUP (tecnici e/o amministrativi)	dal 30% al 44%
D	Ufficiale Rogante	dal 2% al 3%
E	Gare, contratti e liquidazioni	dal 18% al 30%
F	Collaudatori	dal 15% al 30%

Rilevato che, ai sensi dell'articolo 6 del suddetto regolamento, per ciascuna procedura di gara, è costituito un gruppo di lavoro composto dal personale regionale e/o assegnato alla Struttura Tecnica del Commissario Delegato (S.T.C.D.) o da altri soggetti individuati temporaneamente, recante i nominativi dei componenti unitamente alla mansione attribuita a ciascuno di essi;

Considerato che funzioni e prerogative precedentemente ricoperte dalla Struttura Tecnica del Commissario Delegato sono ad oggi ricomprese fra le competenze assegnate all'Agenzia Regionale Ricostruzioni, cui in particolare competono (art. 3 lettera f della su citata Convenzione operativa) le *attività connesse alle procedure di gara per l'acquisizione di beni e/o servizi a supporto delle attività del Commissario tramite i propri dipendenti membri della Struttura Organizzativa Stabile della Regione, in raccordo con le strutture competenti e successivi adempimenti amministrativo-contabili*;

Atteso che il regolamento stabilisce che con lo stesso provvedimento saranno stabilite le ripartizioni degli incentivi al personale coinvolto nel progetto, indicando l'aliquota percentuale spettante a ciascuno dei componenti, con l'eventuale individuazione dei compensi, in modo da assicurare un compenso omogeneo alle diverse figure professionali presenti, non trascurando le particolari specificità;

Ravvisata pertanto la necessità di assumere un decreto con il quale costituire il gruppo di lavoro, per ciascuna procedura di gara, indicando i nominativi dei componenti, specificando il compito attribuito a ciascuno di essi, indicando l'aliquota percentuale spettante a ciascuno dei componenti per la futura individuazione dei compensi;

Rilevato che con l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023 anche la disciplina degli incentivi ha subito importanti modifiche, comportando ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e Allegato I.10 l'estensione degli incentivi per funzioni tecniche anche agli appalti di servizi e forniture, e che pertanto si rende necessario un aggiornamento del citato regolamento al fine di renderlo congruente con il nuovo assetto normativo, così come in corso di integrazione, fermo restando che il presente atto tiene conto delle novità introdotte dal nuovo Codice;

Dato atto che:

- con l'Ordinanza n. 22 del 29 dicembre 2023 "Programmazione 2024 dei fabbisogni per spese di funzionamento del Commissario delegato" nell'ambito delle risorse complessive stanziare pari ad € 1.020.000,00 per "Spese per acquisizione hardware. Manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione" e in particolare € 1.000.000,00 per "Servizi per la gestione operativa, l'assistenza tecnica e la manutenzione ordinaria e/o evolutiva dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto della ricostruzione" come previsto all'obiettivo 1 attività 2 dell'Allegato 1 alla citata ordinanza;
- la suddetta ordinanza dà atto, con riferimento alle attività programmate, in materia di forniture e servizi, che all'attuazione delle stesse provvederanno i Dirigenti competenti, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;

Preso atto che la percentuale da applicare all'importo dei lavori per il calcolo dell'incentivo è pertanto pari allo 1,6%;

Atteso che al personale con qualifica dirigenziale non è più possibile erogare l'incentivo dopo l'entrata in vigore della Legge n. 144/2014, e così come confermato dall'art. 45 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023;

Rilevato che per l'affidamento dei "Servizi di assistenza e supporto nella gestione di "MUDE emergenza terremoto" l'incentivo complessivo debba essere suddiviso in base ai ruoli ed all'attività di carattere generale nelle percentuali di seguito indicate, che sono ricomprese all'interno dei minimi e massimi stabiliti dall'articolo 5 del regolamento approvato con l'Ordinanza n. 92 del 21 dicembre 2012, integrata con Ordinanza n. 1/2019 attualmente applicabile in quanto compatibile con il nuovo impianto normativo in tema di contratti pubblici:

	Ruolo - attività	Fascia percentuale
A	Direzione e coordinamento generale	5,00 %
B	Responsabile Unico del Procedimento	0,00%
C	Collaboratori del RUP (tecnici e/o amministrativi)	44,00%
D	Gare, contratti e liquidazioni	30,00%
E	Collaudatori	15,00%

Rilevato altresì che l'incentivo sarà suddiviso, nel rispetto delle percentuali generali indicate nella tabella precedente, nei ruoli ed attività specifiche, già descritte nell'Ordinanza n. 92/2012 integrata con Ordinanza n.1/2019, ora in corso di integrazione per il recepimento delle novità normative, secondo le percentuali di seguito riportate:

A	Direzione e coordinamento generale	5,00%
	- coordinamento generale;	0,00%

- direzione struttura;	0,00%
- programmazione	0,00%
- contenzioso e attività legale di supporto	2,00%
- supporto amministrativo	3,00%

B Responsabile Unico del Procedimento - RUP	0,00%
--	--------------

C Collaboratore del RUP in ordine a:	44,00%
1. supporto tecnico	34,00%
- redazione capitolato tecnico e prestazionale;	12,00%
-risposte ai quesiti con le faq;	0,00%
-aggiudicazione provvisorie e definitive;	6,00%
-consegna aree e lavori;	0,00%
- direzione esecuzione contrattuale;	15,00%
-coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;	0,00%
- istruttoria ed approvazione perizie di variante;	0,00%
-approvazione atti finale;	1,00%
2. supporto amministrativo	10,00%
-redazione norme di gara;	10,00%
-autorizzazione subappalti;	0,00%
-emissione certificati di pagamento;	0,00%
-ulteriore attività amministrative;	0,00%

D Gare, contratti e liquidazioni	30,00%
- pubblicazione bandi, ricezione e protocollazione;	22,00%
- commissioni di gara;	0,00%
- liquidazione S.A.L.;	3,00%
- mandati di pagamento;	2,00%
- attività amministrative di supporto;	3,00%

E Collaudatori	15,00%
- collaudi verifica della conformità;	15,00%

Preso atto che al momento non si è provveduto alla nomina della commissione di gara che verrà effettuata con provvedimento successivo;

Ravvisata l'opportunità nonché l'urgenza di assumere un decreto per la costituzione del gruppo di lavoro necessario alla predisposizione degli atti riferiti alla procedura in argomento ed in tal modo dare applicazione a quanto stabilito dal vigente regolamento approvato con l'ordinanza n. 92 del 21 dicembre 2012, integrata con ordinanza n. 1/2019 ora in corso di integrazione, per stabilire l'entità dell'incentivo, la composizione del gruppo stesso e la ripartizione dell'incentivo art. 45 del D.Lgs. 36/2023, salvo eventuali integrazioni all'ordinanza;

Ritenuto necessario sentire per le vie brevi i dirigenti delle rispettive aree di appartenenza dei componenti del gruppo di lavoro;

Vista la proposta formulata, ai sensi dell'ordinanza n. 92 del 21 dicembre 2012 e successive modifiche ed integrazioni, dal Responsabile Unico di Progetto di cui all'Ordinanza n. 10 del 11/05/2018 e ss.mm.ii. e verificata dal Direttore dell'Agenzia regionale Ricostruzioni;

Tutto ciò premesso e considerato:

DECRETA

- 1) che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di stabilire che per l'affidamento dei Servizi di assistenza e supporto nella gestione di "MUDE emergenza terremoto" la percentuale da applicare per il calcolo complessivo dell'incentivo è pari allo 1,6%;
- 3) di stabilire che per l'affidamento dei Servizi di assistenza e supporto nella gestione di "MUDE emergenza terremoto", l'incentivo complessivo, di cui al punto 2), è suddiviso in base ai ruoli ed all'attività di carattere generale nelle percentuali di seguito indicate, che sono ricomprese all'interno dei minimi e massimi stabiliti dall'articolo 5 del regolamento approvato con l'Ordinanza n. 92 del 21 dicembre 2012, integrata con l'Ordinanza n.1/2019 ora in corso di integrazione e attualmente applicabile in quanto compatibile con il nuovo impianto normativo in tema di contratti pubblici:

	Ruolo - attività	Fascia percentuale
A	Direzione e coordinamento generale	5,00 %
B	Responsabile Unico del Procedimento	0,00%
C	Collaboratori del RUP (tecnici e/o amministrativi)	44,00%
D	Gare, contratti e liquidazioni	30,00%
E	Collaudatori	15,00%

- 4) di stabilire altresì che l'incentivo, relativo per l'affidamento dei Servizi di assistenza e supporto nella gestione di "MUDE emergenza terremoto", sarà suddiviso, nel rispetto delle percentuali generali indicate al punto 3) del presente decreto, e secondo i ruoli e le attività specifiche svolte o da svolgere, già descritte nell'ordinanza n. 92/2012, integrata con l'ordinanza n.1/2019 ora in corso di integrazione e attualmente applicabile in quanto

compatibile con il nuovo impianto normativo in tema di contratti pubblici, secondo le percentuali di seguito riportate:

A	Direzione e coordinamento generale	5,00%
	- coordinamento generale;	0,00%
	- direzione struttura;	0,00%
	- programmazione	0,00%
	- contenzioso e attività legale di supporto	2,00%
	- supporto amministrativo	3,00%

B	Responsabile Unico del Procedimento	0,00%
----------	--	--------------

C	Collaboratore del RUP in ordine a:	44,00%
	1. supporto tecnico	34,00%
	- redazione capitolato tecnico e prestazionale;	12,00%
	-risposte ai quesiti con le faq	0,00%
	-aggiudicazione provvisorie e definitive	6,00%
	-consegna aree e lavori	0,00%
	- direzione esecuzione contrattuale;	15,00%
	-coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;	0,00%
	- istruttoria ed approvazione perizie di variante;	0,00%
	-approvazione atti finale;	1,00%
	2. supporto amministrativo	10,00%
	-redazione norme di gara	10,00%
	-autorizzazione subappalti	0,00%
	-emissione certificati di pagamento	0,00%
	-ulteriore attività amministrative	0,00%

D	Gare, contratti e liquidazioni	30,00%
	- pubblicazione bandi, ricezione e protocollazione;	22,00%
	- commissioni di gara;	0,00%
	- liquidazione S.A.L.;	3,00%
	- mandati di pagamento;	2,00%
	- attività amministrative di supporto;	3,00%

E	Collaudatori	15,00%
	- collaudi verifica della conformità;	15,00%

- 5) di costituire il gruppo di lavoro per l'affidamento dei Servizi di assistenza e supporto nella gestione di "MUDE emergenza terremoto", composto dal personale regionale e/o assegnato alla Struttura del commissario delegato o da altri soggetti individuati temporaneamente, secondo quanto indicato nell'allegato "A" al presente decreto in cui per ogni ruolo ed attività specifica svolta o da svolgere sono indicati i nominativi e la percentuale di ripartizione dell'incentivo riferita ad ognuno di essi, dando atto che per le attività non avviate la individuazione dei componenti del gruppo di lavoro e relative percentuali di ripartizione dell'incentivo saranno effettuate con successivo provvedimento;
- 6) che la nomina della commissione di gara verrà effettuata con apposito provvedimento successivamente alla scadenza per la presentazione delle offerte;
- 7) che l'importo relativo alla erogazione dell'incentivo risulta finanziato all'interno del quadro tecnico economico dell'affidamento e pertanto non necessita ulteriore finanziamento;
- 8) di trasmettere, con posta elettronica, copia del presente decreto a tutti i componenti del gruppo di lavoro di cui al punto 5) del presente decreto;
- 9) di rinviare a successivo decreto la liquidazione dell'incentivo, previa verifica delle prestazioni effettuate dai vari componenti del gruppo di lavoro per la quantificazione degli importi dovuti in base alle percentuali sopra indicate ed ai ruoli ed attività effettivamente svolte, secondo quanto disposto dall'articolo 8 del regolamento approvato con l'Ordinanza n. 92 del 21 dicembre 2012, integrata con l'Ordinanza n.1/2019 ora in corso di integrazione e attualmente applicabile in quanto compatibile con il nuovo impianto normativo in tema di contratti pubblici.

Bologna,

Stefano Bonaccini
firmato digitalmente