

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 17970 del 10/11/2017 BOLOGNA

Proposta: DPG/2017/16259 del 09/10/2017

Struttura proponente: SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISIZIONE DI ABBONAMENTI
SECONDA CLASSE PER DIPENDENTI REGIONALI SULLA RETE FERROVIARIA
REGIONALE, PER IL PERIODO 01/01/2018 - 31/12/2019, DA TRENITALIA S.P.A.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E
LOGISTICA

Firmatario: GRAZIA CESARI in qualità di Responsabile di servizio

Parere di regolarità amministrativa: CESARI GRAZIA espresso in data 10/10/2017

Parere equilibri ragioneria: ORSI MARINA espresso in data 09/11/2017

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e s.m.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m., di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m., per quanto applicabile;
- la delibera della Giunta regionale n. 2416 del 29 dicembre 2008, recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e s.m. per quanto applicabili;
- la legge regionale 21 dicembre 2007, n. 28, "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi" e s.m.;
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 avente ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e s.m.;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m. oggetto "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" e s.m.;
- il decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica", convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012 n. 94;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e successive modifiche;

Visti altresì:

- il D.Lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- la legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la Delibera di Giunta n. 121 del 6/02/2017 avente ad oggetto "Nomina del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza";

- la DGR 468 del 10/4/2017 ad oggetto "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- il D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165", in particolare l'art. 14 "Contratti e atti negoziali" e la D.G.R. n. 421/2014 di approvazione del Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna, in particolare gli artt. 2, 7 e 13;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione n. 831/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il "Piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019 per le strutture della Giunta regionale, le Agenzie ed Istituti regionali e gli enti pubblici non economici regionali convenzionati" (PTPC) approvato con DGR n. 89/2017;
- la DGR n. 966/2014 "APPROVAZIONE DEL PATTO DI INTEGRITA' IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI REGIONALI";

Attestato che la sottoscritta non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

Premesso che:

- con delibera della Giunta Regionale del 28 dicembre 2016 n. 2429 è stato approvato il "Programma 2017-2019 di acquisizione beni e servizi della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni - Primo Provvedimento";
- nell'Allegato 2 "Spese per gli Approvvigionamenti dell'Ente" è ricompresa l'attuazione dell'obiettivo 9 "Favorire la mobilità aziendale e l'accesso agli uffici dell'Amministrazione da parte del personale regionale", attraverso la realizzazione, tra l'altro, dell'attività prevista al punto 1) "Posti auto e abbonamenti per i mezzi pubblici del personale regionale" a valere sul capitolo 04020 "INTERVENTI VOLTI A FAVORIRE LA MOBILITA' AZIENDALE";

Dato atto che nell'ambito dell'attività sopraindicata è da ricomprendere, sulla base della pianificazione pluriennale delle iniziative operata da questa Direzione generale ai sensi di quanto previsto nella Parte speciale Appendice 1 punto 2.3 numero 122 della delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e s.m., l'acquisizione di abbonamenti ferroviari annuali agevolati per i dipendenti regionali, rientrante nella tipologia di spesa n. 38 della tabella punto 145 della medesima deliberazione così come previsto nella delibera di programma sopracitata;

Premesso inoltre:

- che nell'ambito di quanto disposto con DM 27/3/1998 del Ministero dell'Ambiente in tema di "Mobilità sostenibile nelle

aree urbane", al fine di favorire il trasporto collettivo per la mobilità casa/lavoro e di ridurre in tal modo il tasso di inquinamento ambientale, la Regione Emilia Romagna e TRENITALIA S.p.A., hanno da tempo avviato un confronto finalizzato alla promozione del trasporto collettivo ferroviario per la mobilità casa/lavoro dei dipendenti della Regione;

- che il Piano della mobilità aziendale della Regione Emilia-Romagna, adottato con delibera di Giunta Regionale n. 1485 del 28 luglio 2003 prevede interventi diretti a favorire l'accessibilità delle sedi attraverso incentivi per il trasporto pubblico;

Considerato:

- l'espressa volontà di questa Amministrazione di incentivare l'utilizzo del treno per la mobilità collettiva casa/lavoro;
- che è necessario quantificare nel presente atto le risorse necessarie a dare copertura agli abbonamenti richiesti nel corso del periodo 01/01/2018-31/12/2019;
- che sulla base della spesa sostenuta negli anni precedenti è previsto di quantificare in Euro 500.000,00 I.V.A. inclusa l'onere necessario per far fronte alle richieste di abbonamenti ferroviari per il periodo 01/01/2018-31/12/2019;
- che gli abbonamenti di cui sopra verranno ceduti ai dipendenti con rateizzazione del rimborso in 12 rate mensili senza interessi da trattenere in busta paga;

Verificato:

- che in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 21 della L.R. 11/2004 e dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip S.p.A. finalizzate all'acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento;
- che non è possibile avvalersi del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) né del mercato elettronico regionale istituito da Intercent-ER in quanto non sussistono a catalogo la/le categorie merceologiche/tipologie oggetto dell'affidamento (cfr. art. 1, commi 449 e 450, della L. n. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni);

Richiamati i seguenti articoli del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/CE)

- Art. 9 (Contratti di servizi aggiudicati in base ad un diritto esclusivo) comma 1: *“Le disposizioni del presente codice relative ai settori ordinari e ai settori speciali non si applicano agli appalti pubblici di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice, a un'altra amministrazione aggiudicatrice, a un ente che sia amministrazione aggiudicatrice o a un'associazione di amministrazioni aggiudicatrici in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtu' di disposizioni legislative o regolamentari o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea.”*
- Art 3 comma 1. *“Ai fini del presente codice si intende per: a) «amministrazioni aggiudicatrici», le amministrazioni dello Stato; gli enti pubblici territoriali; gli altri enti pubblici non economici; gli organismi di diritto pubblico; le associazioni, unioni, consorzi, comunque denominati, costituiti da detti soggetti; b) «autorita' governative centrali», le amministrazioni aggiudicatrici che figurano nell'allegato III e i soggetti giuridici loro succeduti; c) «amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali», tutte le amministrazioni aggiudicatrici che non sono autorita' governative centrali; d) «organismi di diritto pubblico», qualsiasi organismo, anche in forma societaria, il cui elenco non tassativo e' contenuto nell'allegato IV: 1) istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale; 2) dotato di personalita' giuridica; 3) la cui attivita' sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali piu' della meta' e' designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico ;*

Considerato che Trenitalia SpA è “un'altra amministrazione aggiudicatrice” che beneficia di “diritto esclusivo” essendo fornitore esclusivo del servizio di trasporto ferroviario sulle tratte di percorrenza di interesse della Regione Emilia Romagna ed inoltre Trenitalia SpA è “organismo di diritto pubblico” in quanto società totalmente partecipata da Ferrovie dello stato, la quale è a sua volta totalmente partecipata dal Ministero dell'economia e delle finanze, ed è dunque qualificabile come organismo di diritto pubblico rientrando pertanto nelle fattispecie di cui al sopra citato art. 3 e 9 del Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto quindi opportuno attivare la procedura per l'acquisizione di abbonamenti ferroviari annuali agevolati per i dipendenti regionali rivolgendosi direttamente a TRENITALIA S.p.A. sulla base degli artt. 3 e 9 del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/CE approvato con il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 per garantire e favorire la mobilità dei dipendenti regionali;

Dato atto:

- che alla presente procedura è applicabile l'art. 17, D. Lgs. 50/2016 (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi) comma 1. *Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: lettera i) concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana;*
- che si procederà alla sottoscrizione di apposita convenzione, per il periodo di 24 mesi dal 01/01/2018 - 31/12/2019 nonché del Patto di integrità;
- che si provvederà alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n.40/2001 per quanto applicabile, del D. Lgs. 118/2011 e della DGR di programma della spesa n. 2429/2016 e s.m;

Dato atto che:

- il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) attribuito alla presente procedura è 7227923EBC;
- sulla base delle valutazioni effettuate la fornitura oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinarie in materia di pubblica amministrazione" in quanto non configurabili come progetto di investimento pubblico e pertanto non è stato acquisito il Codice Unico di Progetto (CUP);

Considerato inoltre che:

- con determinazione n.14539 del 18/09/2017 è stabilito che il Responsabile Unico del procedimento, per le iniziative comprese nell'obiettivo 9 "Favorire la mobilità aziendale e l'accesso agli uffici dell'Amministrazione da parte del personale regionale" è il Responsabile del Servizio "Approvvigionamenti, patrimonio e logistica";
- a seguito di propria nota NP/2017/20164 del 22/09/2017 relativa alla richiesta di nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto inviata alla Direzione Generale Cura del territorio e dell'ambiente, in funzione della specifica competenza per materia, il Direttore Generale della Direzione sopra citata ha designato con propria nota NP/201720434 del 26/09/2017, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 300 del D.P.R. 207/2010, il Responsabile del Servizio Trasporto Pubblico Locale e Mobilità Sostenibile Ing. Alessandro Meggiato;

Richiamate inoltre le delibere della Giunta regionale:

- n. 270 del 29/2/2016 e n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016, n. 1107 del 11/07/2016, n. 477 del 10/04/2017;

- n. 2191 del 28 dicembre 2009, recante "Misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento di somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti. Art. 9 D.L. n. 78/2009, convertito con legge n. 102/2009 (Decreto anticrisi 2009)";
- n. 1521 del 28 ottobre 2013, avente ad oggetto "Direttiva per l'applicazione della nuova disciplina dei ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali";
- n. 89 del 30 gennaio 2017, "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019";
- n. 486 del 10/04/2017 "DIRETTIVA DI INDIRIZZI INTERPRETATIVI PER L'APPLICAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE PREVISTI DAL D.LGS. N. 33 DEL 2013. ATTUAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2017-2019";

Visto il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.;

Vista la delibera della Giunta regionale n. 2338 del 21 dicembre 2016 avente ad oggetto "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della regione Emilia-Romagna 2017-2019" e s.m.;

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., alla prenotazione degli impegni di spesa, per un ammontare complessivo di Euro 500.000,00 relative all'acquisizione in oggetto;

Dato atto che la spesa complessiva di Euro 500.000,00 iva inclusa, trova copertura finanziaria sul capitolo 4020 "INTERVENTI VOLTI A FAVORIRE LA MOBILITA' AZIENDALE" del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con delibera della G.R. n. 2338/2016 e s.m., suddiviso come segue:

- Euro 250.000,00 esercizio finanziario 2018;
- Euro 250.000,00 esercizio finanziario 2019;

Atteso:

- che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 del più volte citato art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione e previsioni di pagamento, la spesa di cui al presente atto è esigibile negli esercizi 2018, 2019 nei seguenti termini:

- o €. 250.000,00 sull'esercizio 2018, capitolo 04020
- o €. 250.000,00 sull'esercizio 2019, capitolo 04020

Viste le leggi regionali:

- 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna. Abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4" per quanto applicabile;
- 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella regione Emilia-Romagna" e s.m.;
- 23 dicembre 2016, n. 26 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2017-2019 (Legge di stabilità regionale 2017 e s.m.);
- 23 dicembre 2016, n. 27 "Bilancio di previsione della regione Emilia-Romagna 2017-2019" e s.m.;

Dato atto del parere di regolarità amministrativa allegato;

Dato atto inoltre dell'attestazione del Responsabile del Servizio Gestione della spesa regionale in ordine alla copertura finanziaria della spesa qui trattata e prenotata, in ragione di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D. Lgs., resa attraverso il parere sugli equilibri economico-finanziari

d e t e r m i n a

1. di avviare la procedura per acquisire direttamente gli abbonamenti seconda classe per dipendenti regionali sulla rete ferroviaria regionale per un importo quantificato in via presuntiva in €. 500.000,00 I.V.A. inclusa, riferiti al periodo 01/01/2018 - 31/12/2019, da TRENITALIA S.P.A.;
2. di dare atto che, nel rispetto degli indirizzi organizzativi e funzionali fissati con delibera della Giunta regionale n. 2416/2008 e successive modifiche per quanto applicabile, alle necessarie registrazioni contabili nel rispetto della legge regionale n. 40/2001, del d.lgs. 118/2011 e della deliberazione della Giunta regionale n. 2429/2016 e s.m si provvederà con successivo atto del Responsabile del procedimento;
3. di dare atto che:
 - il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) attribuito alla presente procedura è 7227923EBC;
 - sulla base delle valutazioni effettuate la fornitura oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione" in quanto non configurabili come progetto di

investimento pubblico e pertanto non è stato acquisito il Codice Unico di Progetto (CUP);

4. di dare atto, altresì, che:

a. alla presente procedura è applicabile l'art. 17, D. Lgs. 50/2016 (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi) comma 1. *Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: lettera i) concernenti i servizi di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia o metropolitana*;

b. la stipula del contratto avverrà per scrittura privata mediante lo scambio di lettere commerciali di recepimento della convenzione nonché del patto di integrità;

5. di procedere, in relazione a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. e dal punto 5.1 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., ad assumere le seguenti prenotazioni di impegno per la spesa presunta, relativa alla procedura per acquisire direttamente gli abbonamenti seconda classe per dipendenti regionali sulla rete ferroviaria regionale per la spesa complessiva di €. 500.000,00 I.V.A. compresa come segue:

a. quanto a €. 250.000,00 registrata al n.172 di impegno sul capitolo 04020 "INTERVENTI VOLTI A FAVORIRE LA MOBILITA' AZIENDALE", del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2018, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con delibera della G.R. n. 2338/2016 e s.m.;

b. quanto a €. 250.000,00 registrata al n. 77 di impegno sul capitolo 04020 "INTERVENTI VOLTI A FAVORIRE LA MOBILITA' AZIENDALE", del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2019, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con delibera della G.R. n. 2338/2016 e s.m.;

6. di dare atto inoltre che ai sensi della determinazione n. 14559 del 18/09/2017 il Responsabile del Procedimento è la Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, mentre le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 111, comma 2, D.Lgs. 50/2016, sono svolte dal Responsabile del Servizio Trasporto Pubblico Locale e Mobilità Sostenibile Ing. Alessandro Meggiato, come da nota NP/201720434 del 26/09/2017;

7. di dare atto altresì che, in attuazione del D.lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii., la stringa concernente la codificazione della Transazione elementare, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG
----------	-----------	------------------	-------

1	10	U.1.01.01.02	01.3	
Transazioni U.E.			C.I. spesa	Gestione ordinaria
8			3	3

8. di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Grazia Cesari, Responsabile del SERVIZIO APPROVVIGIONAMENTI, PATRIMONIO E LOGISTICA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/16259

IN FEDE

Grazia Cesari

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/16259

IN FEDE

Marina Orsi