

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 19149 del 27/11/2017 BOLOGNA

Proposta: DPG/2017/19063 del 14/11/2017

Struttura proponente: GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZI DI COMUNICAZIONE E PROMOZIONE DELL'AGENDA DIGITALE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 2015-2019, ALLA DITTA ELASTICA S.R.L. AI SENSI DELL'ARTICOLO 36, COMMA 2, LETT. A), DEL D.LGS. 50/2017, ED IN ATTUAZIONE DELLA D.G.R. 801/2017 E DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 15392/2017. CIG Z561F44E48

Autorità emanante: IL CAPO DI GABINETTO - GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Firmatario: ANDREA ORLANDO in qualità di Capo del gabinetto

Parere di regolarità amministrativa: ORLANDO ANDREA espresso in data 15/11/2017

Parere di regolarità contabile: ORSI MARINA espresso in data 24/11/2017

Firmato digitalmente

IL CAPO DI GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Visti:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- le deliberazioni dell'Autorità Nazionale aggiornamento delle Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
 - n. 1097 del 26 ottobre 2016, di approvazione delle Linee guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- la L.R. 24 maggio 2004, n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione";
- la L.R. 21 dicembre 2007, n. 28 "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";
- la Legge 23 dicembre 1999, n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)", ed in particolare l'art. 26;
- l'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)" e successive modifiche;

Richiamato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii.;

Viste, inoltre:

- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle leggi regionali 6 luglio 1977 n. 31 e 27 marzo 1972 n. 4", per quanto applicabile;
- la L.R. 23 dicembre 2016 n. 26 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2017-2019 (legge di stabilità regionale 2017)" e successive modifiche;

- la L.R. 23 dicembre 2016, n. 27 recante "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";
- la Legge Regionale 1 agosto 2017, n. 18 "Disposizioni collegate alla legge di assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";
- la Legge Regionale 1 agosto 2017, n. 19 "Assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 2338 del 21 dicembre 2016, avente ad oggetto "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 1179 del 2 agosto 2017 "Aggiornamento del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2017-2019";

Richiamata la Determinazione n. 15392 del 2 ottobre 2017 ad oggetto "Determinazione a contrarre per l'affidamento di Servizi di comunicazione e promozione dell'Agenda digitale della Regione Emilia-Romagna 2015-2019, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2017 ed in attuazione della Deliberazione di Giunta regionale 801/2017. CIG Z561F44E48 E ZB71FF3072" con la quale:

- si prevedeva, tra l'altro, al fine di promuovere la conoscenza dei contenuti dell'Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna (d'ora in poi chiamata anche ADER) e delle iniziative previste per l'attuazione dei suoi obiettivi, l'acquisizione di servizio di comunicazione e promozione dei contenuti dell'Agenda digitale 2015-2019 nei confronti di cittadini e stakeholder mediante gestione della comunicazione web sul portale Emilia Romagna Digitale e dei social network relativi, produzione e messa online di materiali audiovisivi e dei relativi contenuti editoriali, e l'acquisizione di spazi pubblicitari su emittenti radiotelevisive regionali;
- si attivava, tra l'altro, una procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a, del D. Lgs. n. 50/2016, in attuazione della delibera di Giunta regionale n. 801/2017, mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione di Consip (MePa) per l'acquisizione di servizio di comunicazione e

promozione dell'Agenda Digitale della Regione Emilia-Romagna 2015-2019 (tipologia di spesa di cui alla voce n. 25 della Tabella della Sezione 3 Appendice 1, Parte Speciale della deliberazione n. 2416/2008 e ss.mm), il cui valore stimato presunto era individuato in € 33.000,00 oltre ad € 7.260,00 per IVA al 22%, per un totale di € 40.260,00;

- si dava atto che tale iniziativa di spesa era ricompresa nell'Allegato del secondo provvedimento relativo al programma 2016-2018 di acquisizione di beni e servizi del Gabinetto del Presidente della Giunta, come modificato con deliberazione n. 801/2017, per l'attuazione dell'obiettivo H, nell'attività 1 "Comunicazione e promozione dell'Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna (ADER) 2015-2019 - DGR 386/2017 - F32 Livello A5 iniziativa sottoposta a monitoraggio gestionale" (tipologia di spesa n. 25 "Servizi di informazione, comunicazione, diffusione, editoria" della tabella di cui al punto 145 della D.G.R. 2416/2008) a valere sul Capitolo U03801, "Spese per organizzazione eventi e pubblicità nell'Ambito dell'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna (L.R. 24 maggio 2004, n. 11)" del bilancio finanziario-gestionale 2017/2019, anno di previsione 2017;
- si prenotava il relativo impegno di spesa per € 40.260,00 IVA al 22% inclusa) registrandolo al n. 445 sul capitolo 3801 "Spese per organizzazione eventi e pubblicità nell'ambito dell'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna (L.R. 24 maggio 2004, n. 11)" del bilancio finanziario gestionale 2017-2019, anno di previsione 2017, che presenta la necessaria disponibilità, approvato con deliberazione G.R. n. 2338/2016 e ss. mm.;
- si prevedeva che il Responsabile del Procedimento di scelta dell'affidatario fosse Grazia Cesari, Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica;
- si dava atto che C.I.G. relativo a tal affidamento era Z561F44E48;

Considerato che, come indicato anche nella Determinazione dirigenziale n. 15392/2017 sopracitata, sul sistema del MEPA/Consip è presente la tipologia della fornitura del servizio di comunicazione oggetto di acquisizione nell'ambito "Informazione, Comunicazione e Marketing" previsto nell'allegato 16, Sottocategoria merceologia 3 "Marketing, Comunicazione, Pubblicità, Social Media, Ricerche di mercato" assimilabile al servizio che si

intende acquisire;

Considerato inoltre che nella tipologia suddetta risulta iscritto l'operatore economico ELASTICA srl, con sede legale in Bologna, V.le XII Giugno 9/2, CF 03398361208, in possesso di adeguata professionalità ed esperienza nell'ambito dei servizi richiesti;

Ritenuto, pertanto, sussistenti le condizioni per procedere all'acquisizione del servizio sopra descritto ricompreso nell'ambito del bando suddetto - mediante affidamento diretto, con le modalità di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) e all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 - tramite Trattativa diretta n. 287693 sul MEPA indirizzata a ELASTICA SRL, con sede legale in Bologna (BO);

Viste:

- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e ss.mm., ed in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari";
- la Legge 16 gennaio 2003, n. 3 recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione", ed in particolare l'art. 11 "Codice unico di progetto degli investimenti pubblici";

Dato atto:

- che il Codice Identificativo di Gara (CIG) il n. Z561F44E48;
- che, sulla base delle valutazioni effettuate dal Gabinetto del Presidente, la fattispecie qui in esame non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 11 della Legge n. 3/2003;

Dato atto che, come previsto dalla Deliberazione di Giunta regionale n. 801/2017 e dalla determinazione dirigenziale n.15392/2017, per la fase di scelta del contraente ci si è avvalsi della collaborazione del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, ai quali è stata avanzata una richiesta di acquisto con protocollo NP/2017/22337 del 16 ottobre 2017;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 17267 del 31 ottobre 2017 della Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica ad oggetto "Aggiudicazione a favore della Ditta ELASTICA S.R.L. di Bologna della acquisizione di servizi di comunicazione e promozione dell'Agenda digitale dell'Emilia Romagna 2015-2019. C.I.G.: Z561F44E48" dalla quale risulta che:

- il Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica ha espletato la procedura d'individuazione del fornitore;
- l'affidatario proposto è ELASTICA srl, con sede legale in Viale XII Giugno n. 9/2, Bologna (BO), C.F. e P.IVA 03398361208, iscritta al Registro Imprese presso la camera di Commercio I.A.A. di Bologna al n. 03398361208 ed al REA n. BO -516349;
- il corrispettivo è pari ad Euro 25.020,00 oltre ad IVA 22% per Euro 5.504,40 e pertanto per complessivi Euro 30.524,40;

Dato atto che sono state espletate, le verifiche relativamente all'assenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, acquisendo fra l'altro il Documento unico di regolarità contributiva (DURC), protocollo INPS_8457156 valido fino al 6 marzo 2018 dal quale risulta che l'affidatario è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali e assistenziali;

Richiamati, altresì:

- il D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633 "Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto", ed in particolare l'art. 17-ter;
- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015;

Richiamati inoltre:

- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 3 aprile 2013, n. 55 recante "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 1, commi da 209 a 213 della legge 24 dicembre 2007, n. 244";
- l'art. 25 del citato D.L. 66/2014 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" convertito con modificazioni in Legge 23 giugno 2014, n. 89;

Dato atto che le fatture emesse verso la Regione dovranno riportare il Codice Identificativo di Gara (CIG) e l'informazione relativa agli impegni di spesa, nonché essere inviate al Codice Univoco Ufficio BV5KRG;

Visto il D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 recante "Tutela della salute sicurezza e salute nei luoghi di lavoro", ed in particolare l'art. 26 relativo agli obblighi connessi ai contratti di appalto o d'opera o di somministrazione;

Atteso che l'Amministrazione non ha redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da interferenze e la relativa stima dei costi per la sicurezza, in quanto in relazione alla fattispecie in esame non sono rilevabili rischi interferenti;

Richiamati:

- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" ed in particolare il comma 16-ter dell'art. 53;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- l'art. 42 "Conflitto di interesse" del D.Lgs. 50/2016;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, ed in particolare l'art. 14 "Contratti ed altri atti negoziali";
- il Codice di comportamento della Regione Emilia-Romagna, adottato con deliberazione della Giunta regionale n. 421 del 31 marzo 2014, ed in particolare gli artt. 2 "Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione del Codice", 7 "Comunicazione dei conflitti di interesse e obbligo di astensione" e 13 "Acquisizione di beni e servizi e affidamento lavori";
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) di cui alla deliberazione n. 72 del giorno 11 settembre 2013 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, come aggiornato dalla determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il nuovo Piano Nazionale Anticorruzione, approvato con Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 831 del 3 agosto 2016;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 89 del 30 gennaio 2017, recante "Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 486 del 10 aprile 2017 recante "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019";

- la deliberazione della Giunta regionale n. 966 del 30 giugno 2014 "Approvazione del patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali";

Dato atto:

- che la procedura di cui al presente atto non implica lo svolgimento di attività presso le strutture regionali da parte di collaboratori dell'operatore economico affidatario;
- che come previsto dalla deliberazione della giunta regionale n. 966/2014 il "Patto di integrità" non si applica alle procedure telematiche;
- che il documento "capitolato tecnico e condizioni particolari di contratto" e lo schema di dichiarazione di possesso dei requisiti ex art. 80 del Codice contratti, contengono l'espressa previsione del rispetto da parte dell'operatore economico affidatario, di quanto previsto dall'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs.165/2001;

Dato atto che i dirigenti coinvolti nel presente affidamento non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi previste dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013 e come contemplato dall'art. 42 del D. Lgs. 50/2017;

Richiamato l'art. 83, comma 3, lett. e) del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159 recante "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136";

Ritenuto di stabilire che il contratto è stipulato con le modalità previste dalle Regole del Sistema di e-procurement della P.A. nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs.50/2016 e avrà decorrenza dalla stipula fino al 31 dicembre 2017;

Atteso:

- che, con riferimento a quanto previsto relativamente all'imputazione della spesa dal comma 1 dell'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche e dal punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo D.Lgs., secondo i termini di realizzazione definiti nei documenti allegati alla Trattativa diretta, la spesa di cui al presente atto, pari ad Euro 30.524,40, è interamente esigibile nell'esercizio 2017;
- che è stato accertato che le previsioni di pagamento sono compatibili con le prescrizioni di cui all'art. 56, comma

6, del citato D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

Ritenuto pertanto di dover provvedere con il presente atto:

- ad affidare direttamente il servizio di cui trattasi "Comunicazione e promozione dell'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna 2015 - 2019" a ELASTICA srl, con sede legale in Viale XII Giugno n. 9/2, Bologna (BO), C.F. e P.IVA 03398361208, iscritta al Registro Imprese presso la camera di Commercio I.A.A. di Bologna al n. 03398361208 ed al REA n. BO -516349, per l'importo di € 25.020,00, oltre a IVA 22% per Euro 5.504,40 e pertanto per complessivi Euro 30.524,40;
- ad assumere - ricorrendo gli elementi di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. in relazione anche all'esigibilità della spesa (scadenza dell'obbligazione) - l'impegno di spesa relativo all'acquisizione di cui trattasi, sul già citato capitolo U03801 del bilancio finanziario gestionale 2017-2019 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 2338/2017, sull'anno di previsione 2017;

Viste:

- la Legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche;
- le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:
 - n. 2416 del 29 dicembre 2008 e successive modifiche, per quanto concerne la "Parte Generale";
 - n. 53/2015, n. 2184/2015, n. 270 del 29/2/2016, n. 622 del 28/04/2016, n. 702 del 16/05/2016, n. 1107 del 11/07/2016, n. 1681/2016, n.477 e n.478 del 10/04/2017;

Richiamato il decreto del Presidente della Giunta n. 242 del 29/12/2015 ad oggetto: "Conferimento di incarichi di Capo di Gabinetto e di Capo Ufficio stampa", nonché la determinazione dirigenziale n. 4779 del 30 marzo 2017;

Richiamata, inoltre, la deliberazione di Giunta regionale n. 468 del 10 aprile 2017 recante "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna"

Dato atto dei pareri allegati;

D E T E R M I N A

- 1) di richiamare integralmente le considerazioni formulate

in premessa, le quali dunque costituiscono parte integrante del presente dispositivo;

- 2) di affidare direttamente in attuazione della propria determinazione n.15392 del 2 ottobre 2017 e della determinazione n. 17267 del 31 ottobre 2017 della Responsabile del Servizio Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, - ricorrendo le circostanze dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 - ad ELASTICA srl, con sede legale in Viale XII Giugno n. 9/2, Bologna (BO), C.F. e P.IVA 03398361208, iscritta al Registro Imprese presso la camera di Commercio I.A.A. di Bologna al n. 03398361208 ed al REA n. BO -516349, capitale sociale € 50.000,00 interamente versato, il servizio "Comunicazione e promozione dell'Agenda Digitale della Regione Emilia-Romagna", per un periodo decorrente dalla stipula del contratto fino al 31 dicembre 2017, a fronte di un corrispettivo di Euro 25.020,00, oltre ad IVA 22% per Euro 5.504,40, e pertanto per complessivi Euro 30.524,40;
- 3) di dare atto inoltre:
 - che il sottoscritto Capo di Gabinetto è il Responsabile unico del procedimento;
 - che il Direttore dell'esecuzione è Dimitri Tartari, PO Coordinamento dell'agenda digitale (ADER);
- 4) di stabilire che il contratto sia stipulato secondo le modalità previste dalle Regole del Sistema e-procurement della P.A.;
- 5) di precisare, inoltre, che la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli artt. 5 e 6 del predetto D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. ed all'allegato 7 al medesimo D.Lgs., risulta essere per gli impegni assunti al successivo punto 7) la seguente:

| Capitolo | Missione | Programma | Codice Economico | COFOG | Transazioni UE | SIOPE | C.I. spesa | Gestione ordinaria |
|----------|----------|-----------|------------------|-------|----------------|------------|------------|--------------------|
| 03801 | 14 | 04 | U.1.03.02.02.004 | 04.6 | 8 | 1030202004 | 3 | 3 |

- 6) di impegnare la somma complessiva di Euro 30.524,40 al n. 6009 di impegno sul capitolo U03801 "Spese per organizzazione eventi e pubblicità nell'Ambito dell'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna (L.R. 24 maggio 2004, n. 11)" del bilancio finanziario gestionale 2017-2019 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 2338/2016 e s.m., registrata sull'anno di previsione 2017, che presenta la necessaria disponibilità

(prenotazione di impegno di spesa n. 445/2017 di cui alla propria determinazione n. 15392/2017);

- 7) di dare atto, inoltre, che alla liquidazione del corrispettivo previsto si provvederà con proprio atto formale, ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e dell'art. 17-ter del D.P.R. n. 633/1972, nonché delle ulteriori disposizioni normative e amministrative vigenti in materia, in un'unica soluzione ad avvenuta regolare esecuzione delle prestazioni, previo rilascio della documentazione in materia di regolarità contributiva, secondo le modalità stabilite al punto 7 del capitolato tecnico e condizioni particolari di contratto; il relativo pagamento verrà effettuato nel termine di 30 giorni dal ricevimento della fattura;
- 8) di dare atto inoltre che in relazione al minor importo impegnato col presente atto ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e per quanto in parte narrativa esposto, occorre procedere alla riduzione della prenotazione d'impegno n. 445/2017, registrata sul capitolo 3801 con propria determinazione n. 15392/2017 nella misura di € 9.735,60;
- 9) di dare infine atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

Andrea Orlando

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Andrea Orlando, Capo di GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/19063

IN FEDE

Andrea Orlando

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile del SERVIZIO GESTIONE DELLA SPESA REGIONALE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DPG/2017/19063

IN FEDE

Marina Orsi