

REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
COMMISSARIO DELEGATO EMERGENZA SISMA  
REGIONE EMILIA-ROMAGNA



**VERBALE n. 1**

Procedura negoziata per l'acquisizione di servizi informatici di manutenzione e integrazione delle procedure informatiche sull'applicativo SFINGE relativo alla presentazione, all'istruttoria ed alla liquidazione dei contributi concessi sulla base delle ordinanze nn.57/2012, 91/2013, 109/2013, 26/216, 13/2017 e ss.mm. per interventi relativi al sisma che ha colpito il territorio della Regione Emilia-Romagna il 20-29 maggio 2012 ( di cui al decreto del commissario delegato n. 2288/ del 23/8/2017)

Piattaforma Consip. SEDUTA PUBBLICA PER L'ESAME DELLE offerte pervenute sulla RDO 1680759. APERTURA DELLE OFFERTE ECONOMICHE ED OPERAZIONI CONCLUSIVE DI GARA.

L'anno 2017, il giorno 11 (undici) del mese di ottobre, nella sede della Regione Emilia-Romagna — Viale Aldo Moro n. 64 - Bologna

alle ore 9,30 si è insediata la Commissione nominata con decreto n. 2675 del 28 settembre 2017 dal Commissario Delegato, così composta:

- dott. Paolo Fabbri                      presidente
- ing. Chiara Gorini                      commissario
- ing. Tommaso Simeoni                commissario

Assiste, in qualità di Segretario Verbalizzante, la Dott.ssa Silvia Lippi, funzionario dell'Agenzia regionale per la ricostruzione Sisma 2012.

Visto il Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, e l'art. 11 comma 2 bis del D.L. n. 210 del 30.12.2015, convertito con modificazioni dalla Legge n. 21 del 25.02.2016, con il quale è stato prorogato al 31.12.2018 lo stato di emergenza conseguente ai suindicati eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012;

Richiamato il decreto n. 2288 del 23 agosto 2017 con il quale:

- è stata avviata la procedura negoziata di affidamento ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 50/2016, per l'acquisizione dei servizi di manutenzione e integrazione delle procedure informatiche sull'applicativo SFINGE relativo alla presentazione, all'istruttoria ed alla liquidazione dei contributi concessi sulla base delle ordinanze nn.57/2012, 91/2013, 109/2013, 26/216, 13/2017 e ss.mm. per interventi relativi al sisma 2012, fino al 31/12/2018, per una spesa stimata di € 130.000,00 oltre ad Iva, per un totale di € 158.600,00, attraverso richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.A., applicando la disciplina generale e speciale che regola gli acquisti della Pubblica Amministrazione (Regole del Sistema di E-procurement della P.A.), all'interno del bando ICT 2009 "Prodotti e servizi per

l'informatica e le telecomunicazioni" che nel mese di agosto 2017 è stato aggiornato e sostituito dal bando "Servizi per l'Information & Communication Technology (Servizi)";

- è stato approvato l'elenco delle ditte da invitare alla gara, che si conserva agli atti della procedura, nonché il capitolato tecnico e condizioni particolari di contratto;
- si è stabilito di procedere alla scelta dell'offerta migliore utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma 3, lettera b), del suddetto D. Lgs. n. 50/2016, che stabilisce che siano aggiudicati esclusivamente sulla base di questo criterio i contratti relativi all'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore ai 40.000,00 Euro, dando atto che:
  - ✓ non si procederà all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate risulti idonea o conveniente;
  - ✓ si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente;
  - ✓ si provvederà eventualmente a sospendere, reindire e/o non affidare la fornitura motivatamente;

Dato atto che il Codice identificativo di gara attribuito dal Sistema informativo di monitoraggio delle gare (SIMOG) dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è 7181981635;

Richiamato il citato decreto n. 2288/2017 che:

- approva la spesa massima di € 130.000,00 oltre ad IVA 22% per € 28.600,00 per un totale di € 158.600,00, la cui copertura finanziaria è assicurata a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui all'art. 2 del D.L. n. 74/2012 (convertito con modificazioni in L. 1 agosto 2012, n. 122) che presenta la necessaria disponibilità;
- stabilisce che il contratto avrà decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni e si concluderà il 31 dicembre 2018 e la relativa stipula avverrà con scrittura privata, mediante scambio dei documenti di offerta e accettazione, firmati digitalmente dal fornitore e dall'appaltatore, sulla Piattaforma MePa Consip, successivamente agli accertamenti inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- nomina il dirigente responsabile del Servizio per la gestione Tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione degli appalti e del contenzioso dell'Agenzia regionale per la ricostruzione - sisma 2012, Ing. Stefano Isler, quale Responsabile Unico del Procedimento e il dirigente responsabile del Servizio Sviluppo degli strumenti finanziari, regolazione e accreditamenti della Direzione generale Economia della conoscenza, del lavoro e dell'impresa, dott. Marco Borioni, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, dando atto che lo stesso non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte all'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62/2013;

Considerato che in data 8 settembre 2017 è stata effettuata sulla piattaforma Consip una RDO (Richiesta di offerta) indirizzata ai fornitori selezionati (3D Informatica srl, A F Network, PA Digitale Adriatica s.r.l., Software Studio s.r.l., Studio Contino del dott.ing. Lucio Maria Contino, Performer s.r.l.), a cui il sistema ha attribuito il numero 1680759;

Visto che il termine ultimo per la presentazione delle offerte era il 25/9/2017, ore 12;



Assunti agli atti i quesiti presentati sulla piattaforma CONSIP (entro la data prevista del 15/9/2017) e le relative risposte, che si allegano alla documentazione di gara;

Preso atto che per un problema tecnico della piattaforma, come risulta dal quesito numerato al. N. 3 posto in data 12/9/2017, nella sezione MEPA non era prevista la possibilità di allegare l'offerta tecnica e i curricula richiesti ai punti 8.1 e 9.1 del capitolato, nonché l'impegno del fideiussore, e che pertanto è stato richiesto con risposta del 13/9/2017 (comunicazione n.4) a tutti i partecipanti di inviare questo materiale con una Pec il giorno di scadenza della gara (25 settembre 2017 entro le ore 12) a [TecnicoSisma@postacert.Regione.emilia-romagna.it](mailto:TecnicoSisma@postacert.Regione.emilia-romagna.it);

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e succ.mod. e integr.;

### Tutto ciò premesso

Il Presidente, dott. Paolo Fabbri:

- procede alle 9,30 a dare avvio alle operazioni di gara che si svolgono in seduta pubblica sulla piattaforma CONSIP;
- constata che entro il termine previsto delle ore 12:00 del 25 settembre 2017 è pervenuta una sola offerta e precisamente da parte della rete di imprese PERFORMER, T&D srl (R.T.I. costituendo ai sensi dell'art. 48 § 8 del D.lgs. 50/2016);
- che parimenti come richiesto, con Pec del 25/9/2017 ore 9,42 Performer srl ha inviato la relazione afferente all'Offerta Tecnica, i Curricula vitae del gruppo di lavoro proposto e la dichiarazione in merito all'impegno di un fideiussore a rilasciare garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto qualora l'offerente risultasse aggiudicatario;
- procede pertanto ad esaminare l'offerta pervenuta, verificando la completezza documentale rispetto a quanto richiesto e precisamente:
  - ✓ impegno di un fideiussore a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto qualora l'offerente risultasse affidatario, ai sensi dell'art. 93, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. (inviata con la Pec sopra citata con firma digitale);
  - ✓ dichiarazione di possesso dei requisiti
  - ✓ patto di integrità in materia di contratti pubblici (invio telematico sulla piattaforma MEPA con firma digitale);
  - ✓ eventuale dichiarazione in merito a RTI o consorzi;

La documentazione richiesta e a seguito di verifiche che includono anche le visure camerali delle ditte interessate è stata presentata e risulta regolare:

- ✓ è stata trasmessa nella procedura MEPA copia del contratto di rete autenticato (atto notarile del 8/4/2013) tra T & D Srl, PERFORMER srl e PRO.GECO srl corredato del verbale dell'assemblea degli aderenti del 27/8/2017 nella quale T & D e Performer srl convengono di partecipare alla procedura di gara SFINGE dando mandato a Performer srl di assumere la veste di Organo Comune;
- ✓ la dichiarazione di possesso dei requisiti di gara è stata sottoscritta da Performer srl e da T & D. srl in data 21/9/2017, è completa in ogni sua parte e la firma digitale verificata dal sistema Consip risulta valida;



- ✓ il patto di integrità in materia di contratti pubblici è stato sottoscritto da Performer srl e da T & D. srl in data 21/9/2017, è completo in ogni sua parte e la firma digitale verificata dal sistema Consip risulta valida;
- ✓ per quanto riguarda la garanzia fideiussoria per la cauzione provvisoria, Performer srl ha inviato via Pec in data 25/9/2017, la dichiarazione (con firma digitale verificata) che ai sensi dell'art.93 comma 8 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm. la rete di imprese non è tenuta alla presentazione dell'impegno di un fideiussore a rilasciare garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto qualora l'offerente risultasse aggiudicatario, in quanto la rete di imprese è costituita esclusivamente da microimprese e piccole imprese;

Approvata la documentazione amministrativa alle ore 10,41, il presidente procede con l'apertura della Offerta Tecnica;

Questa consta:

- del file di offerta generato automaticamente dal sistema CONSIP che riassume i dati tecnici, la scadenza e i dati del concorrente. La firma digitale verificata dal sistema Consip risulta valida
- dell'allegato OFFERTA TECNICA con le specifiche del servizio proposto come richiesto dal capitolato tecnico e condizioni particolari del contratto, inviato con Pec del 25/9/2017;
- dei curricula dei professionisti impiegati per lo svolgimento dei servizi richiesti, dettagliatamente dott. Giancarlo Sandrolini, dott.ssa Barbara Carestia, dott. Dario Loiacono, dott.ssa Alice Gallerani, Nathalie Lo Dico, Andrea Bona, Maurizio Baron (parte integrante dell'allegato Offerta Tecnica e con essa inviato con Pec del 25/9/2017).

Si procede pertanto alla lettura completa dell'offerta tecnica per attribuire il punteggio previsto ai criteri esposti al punto 9.1 del capitolato tecnico e condizioni particolari del contratto. Nello specifico si dettaglia per ogni punto la motivazione al punteggio elencando i punti dell'offerta dove sono dettagliate le proposte di servizio al vaglio della commissione:

- A) Tempestività della presa in carico delle segnalazioni degli utenti: si ritiene che al punto 2.4 dell'offerta tecnica la Ditta abbia dato pieno soddisfacimento alla richiesta specificando tra l'altro che "La presa in carico delle segnalazioni degli utenti sarà garantita entro 2 ore lavorative. La tempistica prevista per evadere la richiesta degli utenti sarà di 36 ore. Tale tempistica sarà estesa anche agli interventi derivanti da segnalazioni di bug relativi al malfunzionamento dell'applicativo, con una riduzione del 25% rispetto alle 48 ore lavorative richieste dal capitolato." Nel paragrafo citato si fornisce ampia risposta e spiegazione di quanto enunciato. La commissione pertanto ritiene di poter attribuire 10 punti sui 10 previsti
- B) Metodologia adottata nella formulazione delle risposte alle segnalazioni degli utenti: si ritiene che al punto 2.5 dell'offerta tecnica la Ditta abbia dato soddisfacimento alla richiesta, fornendo ampia risposta e spiegazione di quanto enunciato. La commissione ritiene attribuire 9 punti sui 10 previsti in quanto non è del tutto chiarita la gestione dell'HD in merito ad eventuali casistiche particolari riconducibili ad un secondo livello.
- C) Strumenti e procedure adottate a supporto delle operazioni periodiche di rimodulazione del Programma e dei Piani: si ritiene che al punto 2.1 dell'offerta tecnica la Ditta abbia dato pieno soddisfacimento alla richiesta specificando tra l'altro che "per l'aggiornamento dell'applicativo Sfinge Sisma in riferimento alle variazioni normative si rispetteranno le seguenti tempistiche: entro 5 giornate lavorative dalla pubblicazione sul BUR o sul portale "Terremoto, la ricostruzione" della regione E-R si procederà inviando alla Committenza una proposta di aggiornamento dell'applicativo; dal momento della validazione della proposta da parte del referente per la committenza, si procederà allo sviluppo entro ulteriori 8 giornate lavorative....omissis...." Nel paragrafo citato si fornisce spiegazione di quanto enunciato. La commissione ritiene di poter attribuire 4 punti sui 5 previsti in quanto non è chiaro se il referente dei test è della ditta, della RER e se è comunque diverso dallo sviluppatore.

- D) Strumenti e procedure adottate per il recupero di dati; nel medesimo paragrafo 2.2 dell'offerta tecnica la Ditta ha dato pieno soddisfacimento alla richiesta, fornendo ampia risposta e spiegazione di quanto enunciato. La commissione pertanto ritiene di poter attribuire 5 punti sui 5 previsti
- E) Strumenti e procedure adottate per l'esportazione di dati verso i sistemi esterni: si ritiene che al punto 2.3 descrivendo le modalità di esportazione possibili verso la share regionale in riferimento alle due distinte sorgenti Banca Dati Anagrafe esecutori e DURER, evidenziando peraltro proposte migliorative della modalità di esecuzione. Nel paragrafo citato si fornisce ampia risposta e spiegazione di quanto enunciato. La commissione pertanto ritiene di poter attribuire 25 punti sui 25 previsti
- F) CV delle risorse impiegate nell'erogazione dei servizi di assistenza e manutenzione: sono allegati all'offerta tecnica i CV dei sette professionisti impiegati per lo svolgimento dei servizi richiesti. La commissione legge attentamente i curricula di Giancarlo Sandrolini, Barbara Carestia, Dario Loiacono, Alice Gallerani, Nathalie Lo Dico, Andrea Bona, Maurizio Baron. L'esperienza pregressa e le professionalità risultano conformi a quanto richiesto dal capitolato della Rdo e pertanto la commissione ritiene di poter attribuire 13 punti sui 15 previsti.

A conclusione dell'esame della documentazione tecnica pertanto si riassume il punteggio totale nella tabella sottostante:

		Punteggio massimo attribuibile	Punteggio attribuito dalla Commissione
<b>A</b>	<i>Tempestività della presa in carico delle segnalazioni degli utenti</i>	<b>10</b>	<b>10</b>
<b>B</b>	<i>Metodologia adottata nella formulazione delle risposte alle segnalazioni degli utenti</i>	<b>10</b>	<b>9</b>
<b>C</b>	<i>Strumenti e procedure adottate a supporto delle operazioni periodiche di rimodulazione del Programma e dei Piani</i>	<b>5</b>	<b>4</b>
<b>D</b>	<i>Strumenti e procedure adottate per il recupero di dati</i>	<b>5</b>	<b>5</b>
<b>E</b>	<i>Strumenti e procedure adottate per l'esportazione di dati verso i sistemi esterni</i>	<b>25</b>	<b>25</b>
<b>F</b>	<i>CV delle risorse impiegate nell'erogazione dei servizi di assistenza e manutenzione.</i>	<b>15</b>	<b>13</b>
	<b>TOTALE VALUTAZIONE TECNICA RTI</b>	<b>70</b>	<b>66</b>

Dopo la disamina della documentazione tecnica e la relativa approvazione, alle ore 12,04, il Presidente procede all'apertura dell'offerta economica. Il sistema attribuisce automaticamente il punteggio, che risulterà quindi 30/30 in quanto si tratta di unica offerta pervenuta.

L'offerta ammonta ad Euro 127.400,00, comprensiva di Euro 155,60 per costi di sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art.95, comma 10, del D.Lgs. n.50/2016, con un ribasso rispetto al bando di gara pari al 2%.

Nell'offerta economica è precisato che la proposta è inviata dal Fornitore offerente in qualità di mandatario di operatori riuniti, ai sensi dell'art. 48, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 51 comma 4 delle Regole del Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione. Nella partecipazione alla Richiesta di offerta, gli operatori riuniti si ripartiscono le prestazioni contrattuali secondo le seguenti percentuali:

- PERFORMER S.R.L. – mandataria – Attività di manutenzione ordinaria del sistema informatico e adeguamento dello stesso sulla base di eventuali modifiche della normativa statale e delle ordinanze. Quota 51,37%

- T&D SRL – mandante – Attività di assistenza help desk all'utilizzo dell'applicativo sia in fase di presentazione delle domande per la concessione dei contributi che in fase di istruttoria e liquidazione degli stessi. Quota 48,63%

Alle ore 12,07 si approva l'offerta economica.

Rilevato che chiudendo la graduatoria di gara, la menzionata offerta presenta una potenziale anomalia sia per l'offerta tecnica che per l'offerta economica, dettata dall'applicazione delle formule contenute nella procedura, la commissione rinvia al RUP la valutazione di congruità e sostenibilità dell'offerta, ritenendo che questa sia giustificata anche dalle condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per prestare i servizi richiesti come previsto dall'art.97 § 4 del Decreto 50/2016 e ss.mm.

Alle ore 12.30 il Presidente conclude i lavori e chiude la seduta pubblica e le operazioni di gara, con la proposta di aggiudicazione per la RTI che verrà trasmessa al Commissario delegato per la ricostruzione per la conclusione dell'istruttoria, subordinatamente al giudizio del RUP di congruità e di superamento dell'anomalia.

La documentazione esaminata viene custodita presso gli uffici dell'Agenzia ricostruzione in Viale Aldo Moro n. 52 — 14<sup>a</sup> piano — stanza 14.03 e nella cartella informatica [rerpoint\sites\486GestioneAttiTecSisma\Documenti Condivisi\SFINGE](\\rerpoint\sites\486GestioneAttiTecSisma\Documenti Condivisi\SFINGE)

Bologna, 11/10/2017

Il presidente           dott. Paolo Fabbri  
Il commissario       dott.ssa Chiara Gorini  
Il commissario       dott. Tommaso Simeoni

