

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012
CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Decreto n. 405 del 12 Marzo 2021

Presa d'atto e chiusura definitiva del contratto dell'Ing. Francesco Ferri, per l'incarico di Coordinatore della Sicurezza nella fase Esecutiva per la realizzazione di Prefabbricati Modulari Rurali Rimuovibili (PMRR) Lotto 3 – Appalto principale e perizia di variante – Lotto CSE n. 3 – Gara n. 2.

CIG 47298679B7

Visti:

- la legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 1 del 2 gennaio 2018 recante “Codice della protezione civile”;
- la L.R. Emilia-Romagna n. 1/2005 e s.m.i. recante “Nuove norme in materia di protezione civile e volontariato. Istituzione dell’Agenzia regionale di protezione civile”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 recante la dichiarazione dell’eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell’art. 3, comma 1, del Decreto-Legge 04.11.2002 n. 245, convertito con modificazioni dall’art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, i giorni 20 e 29 maggio 2012;
- il Decreto-Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, con il quale sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;
- l’articolo 10 comma 7 del D.L. n. 83 del 22 giugno 2012, convertito con modificazioni in legge n. 134 del 7 agosto 2012, il quale prevede che l’affidamento degli interventi relativi ai lavori, servizi e forniture può essere disposto con le modalità di cui all’articolo 57 comma 6 del codice dei contratti pubblici, di cui al D. Lgs. n. 163/2006, compatibilmente con il quadro emergenziale e con la collaborazione, anche in ambito locale, degli ordini professionali e delle associazioni di categoria;
- il D.L. n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 21

del 25 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato al 31.12.2018 lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012;

- l'art. 2 bis comma 44 del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, pubblicata sulla G.U. n. 284 del 05/12/2017, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, al 31 dicembre 2020;
- l'articolo 15 comma 6 del decreto-legge 30 dicembre 2019 n. 162, convertito dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, pubblicata sulla G.U. n. 51 del 29 febbraio 2020 - Suppl. Ordinario n. 10, che ha prorogato ulteriormente lo stato di emergenza al 31 dicembre 2021, al fine di garantire la continuità delle procedure connesse con l'attività di ricostruzione;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 622 del 28 aprile 2016 recante in oggetto "Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015" di modifica, tra l'altro, a decorrere dal 1° maggio 2016 della denominazione dell'Agenzia di protezione civile in "Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 1107 del 11 luglio 2016 recante in oggetto "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015".

Preso atto che:

- il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;
- il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, funzioni di Commissario delegato per la ricostruzione;

Visti altresì:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2016;
- il comunicato dell'ANAC del 22 aprile 2016 che ha precisato che ricadono nel previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, le procedure di scelta del contraente ed i contratti per i quali i relativi bandi o avvisi siano

stati pubblicati in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) ovvero in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUCE) ovvero nell'albo pretorio del Comune ove si svolgono i lavori, entro la data del 18 aprile 2016;

- la nota del 04.05.2016 trasmessa dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri a tutti i Commissari delegati con la quale si segnala che "...per quanto concerne gli interventi compresi nei Piani adottati dalle SS.LL. le cui procedure contrattuali siano state avviate ai sensi della previgente normativa gli stessi potranno essere ultimati in applicazione della medesima".

Premesso:

- che con l'Ordinanza n. 23 del 14 agosto 2012 è stato approvato il programma denominato "Programma Casa per la transizione e l'avvio della ricostruzione";

- che con l'ordinanza n. 45 del 21 settembre 2012 che ha approvato la documentazione di gara per la procedura aperta per la progettazione, la realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimuovibili Rurali (P.M.R.R.), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, la sistemazione delle basi di appoggio e allaccio delle utenze e che ha previsto una spesa complessiva, per la realizzazione dei P.M.R.R., pari a Euro 8.790.028,67;

- che con diverse ordinanze, di cui da ultimo la n. 3 del 25.01.2021, è stata approvata la "Rimodulazione dei Programmi Operativi: Scuole, Municipi e Casa, degli interventi per le Chiese immediate e temporanee, per gli Edifici Pubblici temporanei (EPT III), per i traslochi e depositi mobili privati e per le ONLUS. Approvazione aggiornamento al 31 dicembre 2020.", tramite cui si è provveduto ad approvare il "Programma operativo casa" per una spesa complessiva di euro 73.882.269,23;

- che alla lettera b) della Tabella 3 allegata quale parte integrante e sostanziale all'ordinanza n. 3 del 25.01.2021 di cui al punto precedente, è stata prevista una spesa complessiva di 9.480.000,00 per "Realizzazione dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR), il loro riacquisto, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli stessi per tre anni, e la sistemazione delle basi di appoggio e allaccio utenze, in ambito rurale (Lotti 1, 2, 3, 4, 5, 6)".

Visto il Decreto n. 11 del 9 gennaio 2013 del Commissario Delegato alla Ricostruzione, con il quale è stato approvato il progetto esecutivo ed è stata aggiudicato definitivamente il Lotto n. 3 dei PMRR, alla ditta Steda Spa, a seguito di rinuncia formale presentata dall'aggiudicatario provvisorio CO.MI Srl, e di cui si è preso atto con decreto n. 213 del 10.12.2012;

Visto che a seguito di procedura negoziata indetta con Decreto n. 77 del 2 ottobre 2012 rettificato con Decreto n. 91 del 3 ottobre 2012, per l'individuazione dei Coordinatori della Sicurezza in fase di Esecuzione dei lavori per gli interventi individuati per il superamento dell'emergenza venutasi a creare a seguito del sisma 2012, l'Ing. Francesco Ferri è risultato vincitore del cosiddetto Raggruppamento n. 3 (CSE Lotto n. 3), che comprende i seguenti appalti:

- PMAR Lotto 3 – Prefabbricati Modulari Rurali Rimovibili, ubicati nel Comune di San Possidonio (MO) – RUP Ing. Mauro Monti;
- PMRR Lotto 3 – Prefabbricati Modulari Rurali Rimovibili, ubicati nei Comuni di Concordia sulla Secchia (MO), Novi di Modena (MO), Reggiolo (RE), Luzzara (RE) - RUP Ing. Manuela Manenti.

Evidenziato che il presente decreto prenderà in considerazione esclusivamente l'incarico svolto sul PMRR Lotto 3, rientrando solo questo nelle responsabilità del RUP Ing. Manenti, firmataria della Relazione finale più avanti riportata.

Visto il Decreto n. 124 del 19 ottobre 2012, e la successiva sottoscrizione in data 22 ottobre 2012 del disciplinare di incarico, con il quale è stato conferito all' Ing. Francesco Ferri l'espletamento del Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione dei lavori di realizzazione dell'appalto sopra evidenziato, ai sensi del D.Lgs.81/2008 come modificato e integrato dal D.Lgs.106/2009.

Visto il sopra menzionato Disciplinare di incarico del 22.10.2012 nel quale si evidenzia un compenso pari a € 32.813,97 oltre ai contributi previdenziali e l'IVA, per l'incarico CSE relativo ai lavori di realizzazione dei Prefabbricati Modulari Abitativi Rimovibili (PMAR) e connesse opere di urbanizzazione e Prefabbricati Modulari Rurali Rimovibili (PMRR) Lotto 3, di cui al Decreto n. 124 del 19 ottobre 2012;

Rilevato che del compenso di € 32.813,97 di cui sopra, € 12.954,26 sono relativi all'appalto principale dei PMRR Lotto 3.

Preso atto che, con riferimento al lotto 3 dei PMRR, ai fini della valutazione dell'impiego profuso dal CSE, occorre precisare che:

- con Decreto n. 118 del 19.10.2012 del Presidente della Giunta Regionale Emilia-Romagna quale Commissario Delegato alla Ricostruzione, è stata aggiudicata provvisoriamente la realizzazione del PMRR - Lotto 3 all'impresa CO.MI. Srl;
- nelle more della decretazione dell'approvazione del progetto e dell'aggiudicazione definitiva, in data 26.10.2012, sono state consegnate le aree, e contestualmente le lavorazioni, all'impresa CO.MI. Srl, per un totale di n. 29 PMRR per il Lotto 3, a fronte dei n. 45 messi a bando, a seguito di mutate esigenze della popolazione dei comuni richiedenti, come comunicato alla Struttura Tecnica del Commissario delegato. Stante che il tempo contrattuale per l'ultimazione dei lavori era previsto in 50 giorni naturali e consecutivi, il termine ultimo era fissato per il 15.12.2012;
- successivamente alla consegna delle lavorazioni e a seguito di corrispondenza intercorsa tra la Stazione Appaltante e la Ditta aggiudicataria, la stessa CO.MI Srl, risultando in grave ritardo nella realizzazione dei PMRR del Lotto 3 e del Lotto 4, in data 29.11.2012 ha formalizzato la rinuncia alla realizzazione dei PMRR relativi al Lotto 3, con comunicazione trasmessa per mezzo di posta elettronica certificata;
- in data 30.11.2012 con e.mail assunta a prot. CR.2012 8076 del 05.12.2012, vista l'urgenza con la quale dovevano essere realizzati i prefabbricati per dare alloggio alla popolazione rurale, la Stazione Appaltante, preso atto della situazione di grave

ritardo nelle lavorazioni CO.MI., ha valutato necessario, relativamente al Lotto 3 dei P.M.R.R., procedere al subentro di altra ditta, con lo scorrimento della graduatoria formulata dalla Commissione di Gara, autorizzando pertanto il subentro della seconda classificata, STEDA S.p.A. di Rossano Veneto (VC);

Premesso che in sede di realizzazione di alcuni PMRR:

- è stato chiesto alla Stazione Appaltante, dai Comuni e dalle Associazioni di categoria, di apportare variazioni di tipologia di alcuni PMRR o predisposizione di moduli adeguati alle esigenze di persone diversamente abili, con conseguente modifica dei locali adibiti a servizi igienici;
- sono stati ordinati lavori aggiuntivi per adeguare alla realtà locale del singolo sito di interesse, gli allacci alle utenze;
- il complesso delle nuove esigenze rappresentate successivamente all'indizione della gara, e solo successivamente all'inizio dei lavori, ha comportato la realizzazione di lavorazioni aggiuntive non previste nel bando di gara e nell'appalto originario ma da eseguirsi nell'ambito dei lavori, al fine di esaudire il bisogno di alloggi rurali ed ottenere la piena funzionalità del PMRR assegnato al singolo beneficiario,
- è stata redatta la Perizia di Variante n. 1 per PMRR Lotto 3 – Appalto Principale, complessivamente in diminuzione.

Visto il Decreto n. 347 del 7 marzo 2014 con il quale è stata approvata la Perizia di variante e suppletiva n.1 del Lotto 3 dei Prefabbricati Modulari Rimovibili Rurali (PMRR);

Considerato che al Lotto CSE n. 3 è stato attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'Autorità sulla vigilanza sui contratti pubblici, ora ANAC, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) n. 47298679B7.

Considerato che per l'appalto costituente l'oggetto di incarico del Raggruppamento n. 3 di cui sopra, essendo stato emesso il Certificato di verifica della conformità/Regolare Esecuzione dei lavori/forniture, è possibile determinare il consuntivo delle competenze relative al Lotto CSE n. 3 – Gara n. 2, espletato dall'Ing. Francesco Ferri, anche attraverso verifica dei pagamenti effettuati attraverso il sistema GEOCOS.

Preso atto della Tabella che segue, in cui sono evidenziate le competenze spettanti all'Ing. Francesco Ferri, per le prestazioni di CSE svolte, confrontate con le effettive liquidazioni estratte dalla piattaforma di pagamento GEOCOS:

CSE GARA 2 - LOTTO 3	Decreto di riferimento (n.)	Importo lavori lordo da decreto	Competenze su importo lavori lordo da decreto, al netto del ribasso	Percentuale per calcolo competenze CSE risultante da decreto	Importo lavori effettivamente eseguiti lordo	Percentuale per calcolo competenze CSE utilizzato a posteriori	Competenze su importo lavori effettivamente eseguiti lordo, al netto del ribasso	Acconti Competenze corrisposti secondo il data base GEOCOS	Acconti/Saldi Competenze da corrispondere
PMRR 3	124 del 19.10.2012 e 77 del 02.10.2012 rett. con 91 del 03.10.2012	€ 1.591.048,30	€ 12.954,26	0,814%	€ 1.591.048,30	0,814%	€ 12.954,26	€ 12.954,26	€ 0,00
PMRR 3 V.1					-496.329,68 €	0,000%	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE		€ 1.591.048,30	€ 12.954,26		€ 1.094.718,62		€ 12.954,26	€ 12.954,26	€ 0,00

Si evidenzia, come riportato nella Tabella di cui sopra, che è stata redatta la Perizia di Variante n. 1 per il Lotto 3 dei PMRR, con importo in diminuzione rispetto all'appalto principale, e si prende atto che al CSE sono stati liquidati € 12.954,26 come previsto in contratto.

Visto il decreto di liquidazione 32 del 14 gennaio 2014, di liquidazione del III acconto per i lavori di realizzazione del PMRR Lotto 3, pari ad Euro 16.436,36 comprensivi di oneri previdenziali ed IVA,

DECRETI DI LIQUIDAZIONE			
N.	DATA	IMPORTO AUTORIZZATO NETTO TOTALE	IMPORTO AUTORIZZATO TOTALE CONTRIBUTI PREVID. E IVA INCLUSI
32	14.01.2014	€ 12.954,26	€ 16.436,36

così come riportato dettagliatamente nella Relazione finale del RUP Ing. Manenti, assunta a Prot. r_emiro.Giunta - Rep. CR.21/01/2021.0000793.I.

Preso atto di quanto stabilito dalla Relazione finale in merito al compenso liquidato e alla variante in diminuzione, ovvero che le vicissitudini relative al cantiere PMRR Lotto 3, dettagliatamente descritte nella stessa Relazione e sopra riportate, hanno comportato per il CSE, rispetto al contratto sottoscritto:

- un maggiore impegno in termini di attività di cantiere in quanto i ritardi accumulati dalla ditta CO.MI. Srl e la riassegnazione dell'appalto alla ditta STEDA Spa dopo lo scorrimento della graduatoria, hanno comportato una traslazione significativa della data di ultimazione dei lavori stimata in 15 giorni lavorativi su 50 previsti (30 %), ma soprattutto un maggior carico di lavoro concentrato in minor tempo;
- un maggiore impegno in termini di attività di ufficio in quanto si è verosimilmente reso necessario analizzare la documentazione relativa alla sicurezza per la subentrante ditta STEDA Spa e dei relativi subappaltatori, oltre al lavoro già svolto per la originaria ditta CO.MI. Srl e subcontraenti di quest'ultima e che, di conseguenza, sia da ritenersi opportuno ed equo che tali maggiori oneri, siano stati compensati forfettariamente con la diminuzione di impegno dovuto alla mancata

realizzazione di alcuni PMRR che, assieme ad alcune lavorazioni in aumento, costituiscono oggetto della Perizia di Variante n. 1 per PMRR Lotto 3 – Appalto Principale.

Preso atto pertanto, vista la Relazione finale sopra detta, che l'onorario spettante all' Ing. Francesco Ferri, con riferimento all'importo di tutti i lavori lordi effettivamente eseguiti, è pari a € 12.954,26 oltre ai contributi previdenziali e IVA, e che pertanto il saldo da corrispondere risulta essere nullo.

Preso atto infine che la “Relazione di verifica dell'attività svolta dall' Ing. Francesco Ferri” per la determinazione del saldo delle competenze per le prestazioni di Coordinatore della Sicurezza in fase di Esecuzione D.lgs. 81/2008 (Prot. r_emiro.Giunta - Rep. CR. 21/01/2021.0000793.I), redatta e sottoscritta dal Responsabile del Procedimento, Ing. Manuela Manenti, relativa al Lotto 3 dei PMRR – Prefabbricati Modulari Rurali Rimovibili (CSE n. 3 - Gara n. 2):

- certifica che l'attività del CSE si è svolta coerentemente con le condizioni contrattuali contenute nel relativo disciplinare d'incarico;
- conferma, visto il maggior impegno profuso dal CSE in termini di attività di cantiere e di ufficio a causa delle vicissitudini relative al PMRR Lotto 3, in quanto ritenuto opportuno ed equo, che tali maggiori oneri siano stati compensati forfettariamente con la diminuzione di impegno dovuto alla mancata realizzazione di alcuni P.M.R.R. che, assieme ad alcune lavorazioni in aumento, costituiscono oggetto della Perizia di Variante n. 1 per PMRR Lotto 3 – Appalto Principale
- certifica che l'importo complessivo spettante al CSE, determinato con riferimento all'importo dei lavori lordi effettivamente eseguiti, corrisponde a totali € 12.954,26 oltre ai contributi previdenziali e IVA;
- attesta che per l'incarico svolto, è stato erogato all' Ing. Francesco Ferri, l'importo complessivo di € 12.954,26 oltre ai contributi previdenziali e IVA;
- evidenzia, visti i due punti precedenti, che le competenze del CSE sono state liquidate al 100% e che, pertanto il saldo da corrispondere all' Ing. Francesco Ferri è nullo.

Tutto ciò visto e considerato

DECRETA

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati, con riferimento all'incarico di CSE affidato all' Ing. Francesco Ferri (P.IVA 04120070372) vincitore del Raggruppamento n. 3 (Lotto CSE n. 3 - Gara n. 2) riferito ai lavori di realizzazione del Lotto 3 dei PMRR – Prefabbricati Modulari Rurali Rimovibili ubicati nei Comuni di Concordia sulla Secchia (MO), Novi di Modena (MO), Reggiolo (RE), Luzzara (RE):

1. di prendere atto della Relazione del RUP Ing. Manuela Manenti (Prot. r_emiro.Giunta - Rep. CR.21/01/2021.0000793.I), in base alla quale, tra l'altro,

l'onorario spettante al CSE, determinato con riferimento all'importo di tutti i lavori lordi effettivamente eseguiti, è pari a € 12.954,26 oltre ai contributi previdenziali e IVA;

2. di prendere atto che la Relazione finale di cui al punto precedente conferma, in quanto ritenuto opportuno ed equo, visto il maggior impegno profuso dal CSE in termini di attività di cantiere e di ufficio a causa delle vicissitudini relative al PMRR Lotto 3, che tali maggiori oneri siano stati compensati forfettariamente con la diminuzione di impegno dovuto alla mancata realizzazione di alcuni PMRR che, assieme ad alcune lavorazioni in aumento, costituiscono oggetto della Perizia di Variante n. 1 per PMRR Lotto 3 – Appalto Principale;
3. di prendere atto, visti i punti 1. e 2. del dispositivo, che le competenze del CSE sono state liquidate al 100% e che, pertanto, il saldo da corrispondere è nullo;
4. che l'attività di CSE si è svolta coerentemente con le condizioni contrattuali contenute nel relativo disciplinare d'incarico;
5. di dare atto che l'incarico di CSE può ritenersi definitivamente chiuso, e che l'onorario spettante all'Ing. Francesco Ferri, è stato interamente liquidato dalla Stazione Appaltante per aver adempiuto alle obbligazioni derivanti dal contratto di appalto sottoscritto con il Commissario Delegato per le prestazioni di CSE relative al Lotto CSE n. 3 – Gara n. 2, relative al Lotto 3 dei PMRR;
6. di pubblicare il presente decreto, ai sensi dell'articolo 42 del D. lgs n. 33 del 14 marzo 2013, secondo quanto previsto nel Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPC) 2021-2023, approvato con delibera di Giunta regionale n. 111 del 28 gennaio 2021.

In Bologna,

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)